

## · 学术动态 ·

## “国际变局中的拉美：形势与对策”研讨会综述

· 牛海彬

2013年10月16日，由中国拉丁美洲学会和中国社科院拉丁美洲研究所主办的“国际变局中的拉美：形势与对策”学术研讨会暨拉丁美洲学会换届工作会议在京举行。来自全国各地的学者、专家、官员及媒体人士150人出席本次会议，提交学术论文61篇，涉及拉美地区的政治、经济、社会和国际关系领域的新变化及其影响，参加会议的机构分布之广、与会代表数量之众、提交论文数量之多和涉及研究话题之深，均为历届拉丁美洲学会学术会议之最。这一成就充分反映了中拉关系取得的历史成绩和中国拉美研究的美好前景。

会议开幕式由苏振兴会长主持，外交部拉美司司长沈智良和国家开发银行前副行长刘克崮分别致辞。沈智良分析了当前形势，认为今年以来国际形势动荡的一面比较突出，但拉美保持了政治稳定、实力攀升的势头，国际上出现“拉美热”；委内瑞拉政权平稳过渡，拉美国家对外经贸多元化，宏观经济保持稳定，外交多元化进一步发展；中国新任领导人高度重视拉美，习近平主席开创了在就任当年即访问拉美的先例，极大地带动了“中国热”与“拉美热”的持续升温，中国对拉工作开创了新局面；中国与墨西哥、秘鲁宣布升级双边关系为全面战略伙伴关系；中拉战略协作在多边机制框架下就全球经济治理和热点问题保持密切沟通，双方的整体合作迈出新的步伐，中国成为太平洋联盟的观察员国；当前中拉关系需要乘势而上、落实共识，拉丁美洲学会应努力为中拉关系的深入发展继续提供智力支持。刘克崮谈了他对拉美形势和中拉关系的认识，指出中拉关系进入全面升级的阶段，规模和影响都在扩大；拉美的投资环境和基础较好，拉美成为中国走出去的重要对象，双方的金融合作成为新的推手，中拉应推动双方合作达到新的水平；中拉关系深化发展需要专业支撑和机制保障，需要坚持战略重视、互利共赢、因地制宜的理念，优化贸易水平、提升投资质量，多发挥正能量。

本次会议共分4个单元。第一单元“政治变革与对外关系的调整”，由中国现代国际关系研究院拉美研究所所长吴洪英教授主持；第二单元“经济增长与挑战”，由中国前驻巴西大使陈笃庆主持；第三单元“社会发展与政策变化”，由中国社科院欧洲研究所副所长江时学研究员主持；第四单元“中拉关系的探索与可持续发展”，由南开大学拉美研究中心韩琦教授主持。

## （一）政治变革与对外关系的调整

有学者分析了拉美左翼力量的崛起，把拉美左翼力量界定为左翼政党、左翼政党掌权的政府、部分左翼社会运动和独立左翼人士。左翼政党比较稳固地在拉美十多个国家执政，一些国家提出了社会主义的口号。拉美出现了以左翼执政国家为主导的地区一体化组织。古巴社会主义顺利实施模式更新；新社会运动日益壮大，圣保罗论坛和世界社会论坛成为世界左派活动的主要舞台。拉美的左翼力量可以分为比较务实的温和派和激进派，两派均主张通过选举夺取政权、通过宪政巩固执政地位，主张加强国家对经济的干预，反对美国的霸权主义政策，支持地区一体化，重视对外关系多元化，对古巴抱同情态度。拉美左翼力量发展的挑战包括如何保持政局稳定与夺取政权，如何加强地区团结，如何处理与右翼的关系及如何应对美国挑战等。整体来看，拉美左翼力量仍然处于上升时期，近期内左翼力量占主导的格局不会发生根本逆转。

关于新世纪以来拉美地区形势的发展变化，有学者认为拉美民主化进程进一步发展，左翼力量通过组建合法政党参政，各派政党均尊重民主规则，洪都拉斯和巴拉圭的情况是个别现象且遭到地区国家的谴责；拉美右翼力量也进行了调整，加强国家的规划功能，更加注重改善民生。智利2012年走出了中等收入国家的陷阱。拉美联合自强的意愿进一步增强。中拉合作的领域更加宽广，今后中国将继续增加对拉投资，加强双边金融合作；加强软实

力建设和公共外交；加强人文领域的交流、政党间交流、多边外交和整体外交。

关于政治变迁与拉美左翼的变动趋势，有学者认为拉美左翼与政治变迁有密切联系，左翼运动在拉美历史悠久，始终是拉美政治进程的一部分，而不是一个暂时的或新的现象。拉美左翼力量多为民主化进程和现行体制的维护者、发展观念转变的推动者和地区新政治格局的重要塑造者。从发展趋势上看，拉美左翼力量将呈现出常态化、多样化、非意识形态化、温和化和实用主义化。这要求中国在推动与拉美的政党交往时继续坚持超越意识形态的立场。

关于马杜罗执政时期委内瑞拉的内政外交走向，有学者从马杜罗新内阁的人员构成、马杜罗的个性分析出发，认为马杜罗内政将延续查韦斯路线，坚持玻利瓦尔革命和“21世纪社会主义”道路，执行“2013~2019年国家计划”，推动社会项目惠及更多人群；改善执政党形象；加大石油、天然气电力生产，加强非石油领域的发展，争取外部支援；加强社会治安。外交上，积极推动拉美一体化，改善与哥伦比亚关系，维护与古巴、伊朗和叙利亚的盟友关系，对美政策刚柔并济，推动与南非、俄罗斯的合作，对华态度友好。

与会代表就如何认识左、中、右翼力量在拉美政坛的作用进行了研讨，普遍认为在分析问题时不能绝对以左、右来划分。拉美国家的民主较为成熟，存在着政治向左而经济向右或政治和经济都向左等多种情况。拉美是多元化社会，左、中、右翼力量均不会消失。拉美政坛呈现出政治生态左倾、中产阶级崛起、青年力量活跃、政策立场向中间靠拢等特点。

## （二）经济增长与挑战

关于21世纪以来拉美国家利用外国直接投资的情况，有学者指出，2000~2011年间南美4国（巴西、智利、哥伦比亚和阿根廷）吸收外国直接投资的活力远超墨西哥，其中2001~2006年期间墨西哥吸收外资很活跃，但2007年以来墨西哥外资流入的增速放缓，而流入巴西的外资大幅增加（仅2012年出现负值）。智利和哥伦比亚近两年吸收外资的势头强劲，2011年进入全球吸收外资前20位的国家之列，其中巴西居第4位。在外资的产业流向和来源国结构方面，巴西、阿根廷流向资源、制造业和服务业，墨西哥主要流向服务业；墨西哥对美国投资的依赖程度仍然很高（约42%），

而南美国家的外来投资呈现来源多样化特征，单个投资国占东道国外资来源的比重几乎都达不到1/4。从外国直接投资占GDP比重来看，智利最高，巴西在增加，而墨西哥在下降。

有学者回顾了拉美一体化的历史进程并指出拉美一体化遇挫的原因：缺乏必要的经济基础与环境；对小国利益重视不够，外部经济压力小；缺乏政治上的强力主导；文化的障碍；美国的阻挠等。而太平洋联盟在规模、组织机构和成就等方面均有突破之处，包括次区域整合、贸易自由化、实质性利益、政治友好及文化交流等，赢得美国的正面评价。中国应加强与太平洋联盟的对话，以期达到巩固自贸区成果、增加资本和人员流动，谋划建立中拉之间的“新海上丝绸之路经济带”。

关于拉美国家的货币替代问题，有学者指出，拉美的美元化现象比较严重，部分国家由于高通胀和利率汇率规定，使国内货币失去吸引力，出现国民大量持有美元的现象。其成因与对外开放程度高、政治和经济局势不稳定、通货膨胀、汇率波动和贬值预期、美拉经济关系的密切和美元的全球地位有关。美元化有利亦有弊，在带来抑制通胀、严肃财政纪律、与国际接轨等好处之余，也产生了明显的弊端，包括铸币税外流、货币政策独立性丧失、政府宏观调控职能弱化等。目前拉美也出现“去美元化”的情况，巴西、阿根廷等国积极响应建立超主权货币以取代美元霸主地位的主张；在双边贸易中不使用美元作为结算货币，降低美元存款比重和加强外汇管制。

关于如何从近期社会动荡看巴西劳工党执政十余年来的经济改革成效，有学者以2013年巴西民众大游行为切入点，分析了劳工党治下巴西政府的业绩与挑战。劳工党的主要举措包括积极的社会政策、稳健务实的宏观经济政策、成功应对国际金融危机以及注重产业结构等，并取得了中产阶级队伍扩大、投资评级上升、从IMF的债务国转为债权国、跃居世界第6大经济体（2012年失去）等成绩。但2013年巴西国内大游行表明，巴西仍然面临着经济增长内生动力不足、民生和经济改革任务艰巨的挑战。

在讨论环节，与会代表围绕巴西经济前景及其对中美关系和巴西劳工党执政前景的影响等问题进行了讨论。讨论认为，拉美国家经济逐渐摆脱20世纪的低迷状态而转向繁荣，虽然受国际金融危机的短期冲击，但由于拉美政府政策得当、积极推行新的产业政策并大力推行对外贸易多元化战略，地区经济总体保持了稳定和增长。

### （三）社会发展与政策变化

关于巴西与非洲关系的发展，有学者指出巴西和非洲是天然的伙伴关系，地缘政治、历史和种族关系构成其基础。自卢拉政府以来，巴西积极加强与非洲国家的政治交往、经贸合作、技术合作与安全合作。巴西对非政策的目标、政策措施与中国不尽相同，成效也不同。巴西对非政策调整主要基于国内政治、大国战略和南南外交的需要。巴西对非政策的特征在于重视非洲国家的差异性、发挥多边组织的作用和软实力外交。巴西与非洲关系发展的主要挑战是巴西自身实力的局限、巴非经济的竞争性以及基础设施缺乏等问题。

有学者分析了巴西 20 年来最大规模游行示威的深层原因，认为游行示威发生在巴西经济社会发展和国家崛起的关键期，是内外部因素共同作用的结果。示威的深层次原因包括中产阶级关于民主、自由和廉政的诉求与现有政治体制的持续僵化之间的矛盾、民生诉求与社会公共产品供应不足的矛盾、媒体自由度上升趋势与政府控制力下降的矛盾、社会阶层向上流动愿望与利益阶层固化的矛盾。此外，促增长和控通胀前后摇摆，长期宏观经济决策进退失据，使民众产生失望情绪。

关于拉美中产阶级的贫困化，有学者认为拉美 20 世纪以来由工业化和城市化催生的中产阶级遭受了结构性调整和新自由主义改革的冲击，其经济和社会地位大幅下滑。中产阶级贫困化对拉美社会的影响表现在：拉美国家社会结构优化的趋势发生逆转，打造“橄榄型”社会的努力受挫；中产阶级的逆转是经济过程中的不正常现象。

有学者分析了当代拉美城市的碎片化及空间隔离问题，指出了关于城市碎片化的一些常见误区，认为空间关系、打破隔离、社会平等和社会流动对解决城市碎片化有着重要作用。社会发展与拉美城市居住空间隔离之间的关系较为复杂，这为政府公共政策的介入提供了可能性。拉美大城市应推动公共政府实现社会空间更大程度的整合。

与会学者讨论认为，拉美着眼可持续发展，提倡包容性增长，采取积极的社会政策，扶贫和减贫计划取得了显著成效，但新中产阶级仍处于成长之中，其释放的需求对政府治理正在提出更高的要求，城市化进程还有待于“人的城市化”这一目标转变。

### （四）中拉关系的探索与可持续发展

有学者以“国际变革与深化中拉合作”为题

作了发言，从国际体系结构的视角解析了中国与拉美深入合作的可能性与现实性，指出新世纪国际局势中经济秩序从中心转向中心与外围合作的态势，这有利于中拉合作。同时，中拉合作也有助于扩展中国外交的战略空间、推动多元格局和促进世界经济秩序的改造。

有学者以“国际格局的变动与中拉关系的可持续性发展”为题作了发言，指出国际格局变动最主要的表现是新兴市场国家的群体性崛起，中拉关系也随之表现出政治交流高层次、高频率和高成效，经贸关系跨越式发展并具有战略性和全球性的特点。另一方面，中拉关系也面临着贸易摩擦、投资风险和各领域之间发展不均衡等挑战，对此应加强多领域合作、全面推进人文科技交流，以巩固中拉利益共同体，推动中拉关系可持续发展。

关于中巴关系与金砖合作问题，有学者指出，中巴合作不仅有利于实现各自的新兴大国政策目标，而且有利于推动国际体系的积极变革。中巴战略合作得到共享身份、国家实力和多边合作等主观因素的支持，同时也面临着战略差异、战略竞争和重视不够的挑战，需要切实提升彼此在各自对外战略中的地位，着力解决经济合作中的可持续问题。金砖国家合作也要坚持体系利益、可持续发展和合作进步的精神。

有学者介绍了中拉农业科技合作的领域与路径，回顾了中拉农业科技合作在机制建设、联合研究和人员交流上取得的成绩，其中包括育种、技术资源、农业技术设施、小型农机开发、农业资源开发、农业基础设施和农业信息化技术等具体合作项目的进展，其合作路径包括技术转让、合作研究、建立示范基地、技术援助和“交钥匙”项目。

韩琦教授在闭幕式上对本次学术交流会作了总结。他认为本次会议主题的选择紧跟形势，抓住了中国、拉美和国际格局都在变动的特点，发言和讨论的成果对研究下阶段中拉关系发展很有意义。会议讨论题目广泛，新增了城市化、新中产阶级等内容。另外，某些议题受到的关注较为集中，地区左翼力量的发展变化、巴西的内政外交等成为受关注的焦点。总之，与会者充分肯定拉美国家积极拓展与地区外部世界的联系，尤其重视全面发展同中国关系的发展趋势，积极讨论了中拉关系的成就、不足和建议。

（责任编辑 黄念）