

当前中国外交理论的创新重点

杨洁勉

(上海国际问题研究院,上海 200233)

摘要:开始走入全球大国时代的中国,在世界多极化、经济全球化、文化多样化和信息化的内外形势嬗变的背景下,亟需一场外交理论的创新。这场外交理论的创新,注定要烙上中国特色的烙印,其重点包括全球治理理论的创新、大国关系的理论创新、周边问题的理论创新、发展中国家问题的理论创新四个方面。

关键词:中国;外交理论;创新;重点

中图分类号:D80 **文献标识码:**A **文章编号:**1674—6392(2013)03—0001—02

以2008年全球金融危机和2009年20国集团峰会诞生为标志,中国开始走入全球大国时代,但政治性解释和总结多而上升到理论高度、特别是理论创新不够。首先,中国外交的实践虽然丰富,但历来走在理论之前,而2008年和2009年的形势突变造成了中国“被大国化”的事实,理论滞后就更加凸出。其次,在世界多极化、经济全球化、文化多样化和信息化的内外形势嬗变中,世界事务和国际关系日趋复杂,外交问题层出不穷,需要给予理论解释和理论指导。再次,外交问题因具有时间紧迫和权力集中等特点,国家在进行外交时政策考虑较多,战略考虑次之,理论建设又次之,从而在一定程度上造成重对策轻理论的局面。最后,中国国际关系和外交理论界在改革开放以来的30多年里,基本上处于引进国外、特别是美国理论为主的阶段,目前的中国特色外交理论处于起步阶段,需要在继承中进行更多的理论创新。

根据内外形势发展的需要,当前中国特色外交理论的创新重点为以下四个方面:

第一,全球治理理论的创新。中国政府认为“全球性挑战成为世界主要威胁”。^①中国和国际社会在独自和共同应对全球性问题上取得显著成果,但因没有上升到理论和制度的高度,失去了应有的国际肯定和影响,如中国在全球金融危机中的作用,又如中国

在应对严重自然灾害中的成功经验。因此,中国需要在全局治理的整体理论、制度和机制理论、领域理论、问题应对理论、内外互动关系理论等方面进行系统性建设,还要重视全球治理的道义性和价值观等。

第二,大国关系的理论创新。中国历来重视大国关系,但在新时期需要在大国内涵、大国关系本质和大国关系发展方向等方面进行创新。二战结束以来,中国习惯把安理会常任理事国加上德国和日本视为大国。但是,国际力量对比已经并将发生重大变化,以金砖五国为代表的发展中大国(也即“新兴大国”)异军突起,正在成为国际关系中的重要力量。进入21世纪以来,中国将大国的概念逐步扩大到新兴大国,重视后者的群体性崛起。2012年2月,时任国家副主席的习近平在访美时第一次代表中国政府提出了“新型大国关系”新命题,此后逐步发展成既有共性又各有特点的新型大国关系理念,在以合作共赢为核心基本理念指导下,各自的特点应当是中美互信、中俄互重、中欧互利、中金(砖国家)互助和中日互惠等。

第三,周边问题的理论创新。中国周边理论的核心是“睦邻富邻安邻”,但是近年来周边外交新挑战要求中国在维权和维稳的平衡、地区合作和周边热点等方面进行理论创新。在平衡维权和维稳的理论创

收稿日期:2013-07-23

作者简介:杨洁勉(1951~),男,上海国际问题研究院研究员。

① 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的和平发展》,新华社北京2011年9月6日电。

新方面,中国需要深入分析维护国家主权和领土完整与维护友好睦邻之间的逻辑关系,重新定义国家的个体利益和群体利益关系,确定中国和邻国阶段性的共同目标和利益等。在推进地区合作的理论创新方面,中国需要认真梳理已有的地区合作理论并从中进行理论创新。一要比对和整合各种亚太的地区经济合作理论,特别是在多边自由贸易区日益盛行时更要提出自己的理论和主张。二要比对和整合各种地区安全合作理论,例如中国的战略伙伴关系理论和美国的军事结盟理论,争取以新理论促进实践新突破,或以实践新突破促进理论新突破。三要在思想文化上进行地区理论整合,在新加坡倡导的“亚洲价值观”和中国倡导的“亚洲精神”^①的基础上更上一层楼。在解决周边地区热点的理论创新方面,中国既需要一脉相承,更要做到与时俱进。中国要在朝鲜半岛问题、缅甸问题和海洋争端问题上要有新理论和新思路,思考如何走出一条“前无古人但启后人”的新路,如超越地缘政治和战略、在第三方的共同发展、在扩大共同利益中缩小相互分歧等。

最后,发展中国家问题的理论创新。从第三世界到发展中国家的概念和观念转变,本身就体现了中国在发展中国家问题上的理论创新的发展。站在新的

历史起点上,中国的发展中国家理论主要需要进行四方面的创新。一是打造从民族解放到国家进步转变的新政治基础理论。中国和广大发展中国家具有相似的历史记忆和相近的发展目标,需要在国家体制、治国理念、社会制度和价值观等方面加强交流和增加共识。二是打造共同发展和互惠互利的新经济基础理论。中国和广大发展中国家在市场、资源、能源等方面具有共同利益,但中国作为发展中国家“先富起来”的一方,需要在发展规划和道路、发展机制和规范、发展资金和技术等方面承担更多的义务,真正做到在帮助他人时帮助自己的承诺。三是打造相互声援和支持的新外交基础理论。在以西方主导的世界事务中,还存在许多有失公正合理的制度和事件,中国要在制定国际制度和规则时维护发展中国家的利益,要在大是大非问题上敢于表明立场和声张正义,维护广大发展中国家的权益。四是打造以新安全观为指导的新安全基础理论。在新形势下,广大发展中国家面临传统和非传统安全交织和互相强化的挑战,中国要在安全理念、安全机制和安全问题上与发展中国家共同努力,进行理论和实践创新。

[责任编辑:杨春萍]

① “中国将始终秉承自强不息、开拓进取、开放包容、同舟共济的‘亚洲精神’”,中华人民共和国国务院新闻办公室,《中国的和平发展》,新华社北京2012年9月6日电。