

2016 年台湾对外关系综述

□ 童立群

摘要: 2016年,民进党再次上台执政后,蔡英文将马英九时期的“活路外交”改弦易辙,提出“亲美友日”(扩大“国际空间”)“新南向政策”(“经济脱中”)“价值外交”(“文化反中”)的涉外政策设想。民进党当局始终拒绝承认“九二共识”,不愿在国际社会与大陆一起维护“一个中国”原则,导致两岸政治互信不复存在。一年来台湾对外关系发展所呈现的动荡和曲折,是民进党当局拒绝承认“九二共识”的必然结果,也证明民进党当局奉行的所谓“踏实外交”“从世界走向中国”对外路线行不通。

关键词: 2016年; 台湾; 对外关系; 动荡

DOI:10.16650/j.cnki.xdtwyj.2017.01.005

一、对美关系 “最重要友谊”^①VS 筹码

民进党再次执政后优先加强了台湾与美、日实质关系。对美关系出现了若干“突破和升级”。一是对美政治关系强化“六项保证”。本年度,美国国会参、众两院分别通过支持台湾的共同决议案(H. CON. RES. 88)(以下简称“决议案”)^②内容除了“台湾关系法”,还包括美国政府从未以正式文件表述的对台“六项保证”。尽管实际通过的是经过众议院外交委员会修订后的版本,但被媒体广而告之的、在美国国会网站上公布的却是夏伯特提出的原始版本(提到美国不会“正式承认中国对台湾的主权”)^③两个版本的“六项保证”混淆了大众视听,被民进党当局操作为“美国对台政策两大支柱”之一和“重要基石”。^④蔡英文多次提及,“感谢美方长期以来信守‘台湾关系法’以及六项承诺、六项保证”。^④二是对美军事交流升级。12月奥巴马签署

“2017财年度国防授权法”生效,该法试图突破目前美国高级国防官员和现役军人不得访问台湾的限制。^⑤“台独”分子叫嚣:台“国防部长”应争取访问五角大楼,并在会面时提出参与跨太平洋联合军演。^⑥此外,作为美国新当选总统特朗普眼里“购买数十亿军火的老客户”,民进党当局不仅酝酿和争取更大规模对美军购,也在积极争取美方对其“潜艇国造”计划的技术等各方面支持。三是台美高层互动实现“特蔡通话”。12月2日,美国当选总统特朗普接受蔡英文电话祝贺,特朗普交接团队不但主动公布相关资讯,公开称呼蔡为“台湾总统”,特朗普本人则在推特上发表对“一中政策”挑衅言论。亲绿媒体将“特蔡通话”鼓吹为与美“断交”以来的一次“史无前例”的通话、是“大得分”,并由此乐观评估新一届美国政府对台政策,未来台美关系“大有可为”。^⑦四是对美经贸关系难获进

作者简介:童立群,上海国际问题研究院台港澳研究所副研究员。

展。10月第十届“台美贸易暨投资架构协议”(TIFA)会议在华盛顿召开,此次会议没有达成实质性成果,民进党当局试图在关键的“美猪”议题上松动立场,但终因民意压力不敢肆意妄为,美方明确对此表达失望。^⑧此外,特朗普宣布“抛弃TPP”,让民进党当局的TPP战略失去了着力点,未来特朗普新政府所持的贸易保护主义倾向将对台湾形成压力和挑战。五是“南海牌”成为民进党换取美方支持的重要筹码。在“南海仲裁案”宣布结果之前,民进党内甚至传出“台湾只要听美国就好”的声音。^⑨“太平岛是礁不是岛”的仲裁结果出来后,尽管民进党当局有所顾忌,但仍对11段线始终避而不谈,全力淡化“南海仲裁案”背后的政治运作。蔡英文虽澄清“绝不放弃太平岛主权”,但只坚持其太平岛200海里专属经济区的主张,并且只登舰演说不上岛抗议,也没有增强在太平岛驻军等,意在避免国际社会误以为两岸在南海议题上联手或态度一致,继续保持与美、日的沟通联合。

台湾对美关系上述发展,特别是“特蔡通话”引起人们对台湾“筹码”的议论。美国当选总统特朗普将台湾视为可以拿去与中国大陆“做交易”的筹码,不讳言美国在台的军火利益,连《自由时报》社评都认为“必须冷静、务实地分析后续的效应”。^⑩民进党当局应该明白:中美关系不止是一个台湾问题那么简单,台湾不是“玩家”,美国如将台湾定位为筹码,那么它最终被“牺牲”的可能性很大。

二、对日关系 “情感联结” VS “利益交换”

作为高度期待蔡英文上台执政的国家,日本与民进党当局“携手”推进双方关系。一是政治互访频繁、交流层级不断突破。从5月20日日本派出了以“日华关系议员恳谈会”干事长古屋圭司为首的、由252名团员组成的

参加蔡“就职典礼”庞大代表团,到台中市长林佳龙、彰化县长魏明谷、南投县长林明溱、台北市长柯文哲、高雄市长陈菊、台南市长赖清德、各地议员团等络绎不绝的访日团,显示了台日交流“从基层到中央”的全方位交流。二是日方支持、力挺台“小动作”不断。12月日本“公益财团法人交流协会”宣布更名为“公益财团法人日本台湾交流协会”,“改名”虽然没有明显破坏“一中原则”,但是正式加上“日本台湾”四个字却有着加强这一机构政治功能、力挺“台独”分子“正名”活动的意味。日方还不时在政府公开出版物及官方网站上将“台湾”与“中国”并列,积极寻求为台参加国际组织及活动发声、相关人物谋划出台日本版“与台湾关系法”等。三是提升军事交流水准。据报道,双方正在商谈日方有限度地向台军提供军事情报信息。台“潜艇自造”计划,也将目标瞄准日本的“苍龙”级潜艇生产技术,不排除日本企业在政府授意下用迂回方式向台转移相关技术。四是经贸关系积极布局。在美国新政府即将上任之际,日本国会通过了TPP。未来TPP的走向前景不明,但也给了台日交流一个重要议题。民进党执政后致力于“共同促进台日双方产业升级发展”,试图以“新南向政策”为依托,寻求台湾企业与日本企业在海外分享资源,共同开拓东南亚和南亚的潜力市场等。五是海洋合作成为新领域。包括启动“台日海上事务合作对话”^⑪、策划联合演习^⑫、学术研讨等。如2016年台湾安保协会举行“南海争议与亚太区域和平”国际研讨会。民进党当局淡化双方在冲之鸟礁上的争议,未言明其为“岛”或“礁”。在蔡英文旨意下,民进党当局还撤回向冲之鸟礁海域派遣的巡逻船。

蔡英文执政下的对日关系一直试图以“情感联结”示人。11月蔡英文高调参加“追

思纪念台籍老兵秋祭活动”^③，这是台湾当局领导人首次参加对“台籍老兵”的追思纪念活动。民进党对外称这些台籍老兵包括“台籍日本兵”“台籍国军”“台籍解放军”，但实际上纪念“台籍日本兵”（即加入日本军队为日本而战的台湾人）才是其主要动机，这一举动深化了“台独史观”，以此彰显“台日亲善”。事实上，“情感”的背后是民进党当局对台湾人民利益的出卖，日本利用民进党当局提升台湾对日关系的需求变本加厉地向台方“要价”。经贸领域内，日本要求台湾必须解禁“核灾食品”。日本视之为双方关系的重要指标，将“开放”和“台日亲善”挂勾。在日方强大压力下，民进党当局发动闪电战拼“核灾区食品解禁”。台“农委会”要在3天内台北、高雄等地举办10场听证会，即使被批“没骨头”也在所不惜。^④民进党当局还不同程度美化日本殖民统治，正面评价日本新安保法案，在钓鱼岛问题和冲之鸟礁问题上试图对日妥协，在日本否认侵略战争与慰安妇等重大问题上态度暧昧，从不公开反对与批驳，甚至有某种程度的认可等。^⑤民进党当局这种全面开放、让步的低姿态得到日本认可。日方表示，在一些双方可能的争议和冲突问题上，日本至少相信民进党和蔡英文没有盲目反日的特质，更不会为反对而反对。^⑥

三、与东南亚、南亚、欧洲等关系：依托“新南向”与“民主价值观”

（一）“新南向政策”是蔡英文上台以来极力推动的对外工作重点之一，核心目标是通过发展与东南亚、南亚国家的实质关系，来平衡两岸关系。虽然民进党当局一再声称该政策不是针对中国大陆，但基于民进党一贯的“台独”立场以及蔡英文拒不承认“九二共识”，且该政策的重点是试图在经济上摆脱对中国大陆的依赖，属于民进党当局“亲美、友日、离陆”的整体对外战略的重要环节。⁵

月20日蔡英文在“就职演说”中，再次提及“新南向政策”，并将其置于“区域的和平稳定发展及两岸关系”论述段落中，^⑦6月15日，蔡英文批准“‘总统府’新南向政策办公室设置要点”，标志着“新南向政策办公室”正式成立。8月16日，民进党当局召开“对外经贸战略会谈”通过“新南向政策”纲领，出台了一份2500字左右的文件，提出了短、中、长期目标、行动准则及推动架构。^⑧9月5日，“行政院”宣布“新南向政策推动计划”正式启动。^⑨几个月时间，民进党当局的各部门相继提出针对该政策的倡议、计划与主张，其中以“行政院”的动作最为积极，“经济部”执行对外投资、产业合作与双边贸易等，规划与“新南向”各国的投资保障及相关经贸协议，^⑩“教育部”也推出“新南向专案”。^⑪此外，包括“外交部”、“移民署”、“劳动部”、“交通部”等也分别出台了系列的政策。“新南向政策”对印度的定位则是可能成为一个可以增加商机的新兴市场，更可能成为未来台在国际事务上（尤其是台湾国际参与问题上）的“实质盟友”。^⑫

尽管一年来的政策力度很大，但“新南向政策”还没有看到任何实质性的成果。一方面，“新南向”政策有其内在缺陷，对相关国家缺乏足够吸引力，其中蕴含的政治动机可能与“一中原则”相违背；另一方面，台塑集团在越南被裁罚5亿美元的案例^⑬也让“新南向”增加了风险预期，而一些国家如新加坡，则担心受到“新南向”影响而与民进党当局发生分歧，^⑭类似案例表明，尽管民进党当局对“新南向”一腔热情，但除印尼、菲律宾等少数政府官员象征性附和，没有国家明确表示随之起舞，多数国家对“新南向”的态度都还是在观望、沉默或回避。

（二）民进党再次执政后，对欧盟和欧洲国家进一步提出了“强化与广化”的政策目

标。^⑤一是以经贸合作优化升级为支点。蔡英文将“经济结构转型”作为五大改革重点之一，^⑥强调与欧盟和欧洲各国开展“创新驱动”合作。2016年7月5日，欧洲议会通过决议，呼吁欧盟委员会立即与台湾启动投资谈判。^⑦台湾与欧盟投资协议（BIA）成为民进党当局对欧工作的“重头戏”。二是以协议为主线凸显“实质关系”。民进党当局将签署、落实和执行各项协议视为推动台湾与欧洲多元领域实质合作的基础，强化“非官方实质关系”。粗略计算，民进党再次执政后与欧方新增了协议或声明近10个。在民进党当局2017年“外交”目标与重点规划中，“推动与他国签订‘双边协议’（含经贸合作相关协议）”的目标值设定为59件，^⑧其中对欧协议占很大比例。三是以美日欧“价值同盟”归队。所谓的全球性议题国际合作被视作通往台湾与欧洲“价值同盟”的敲门砖；人道救援、医疗救助、经济援助、反恐合作等，都是蔡英文上任后想推动的“积极和平外交”。例如蔡英文出席欧洲难民营妇幼中继站捐赠仪式表示，“台湾虽然不是联合国的一员，但为世界贡献的心意，不亚于任一会员国。”^⑨类似“实质的国际救援行动”被民进党当局作为提升其“国际能见度”、发展实质关系的重要途径。

五、“邦交国”与国际组织

（一）“断交”危机四伏。执政以来不断传出“‘断交’预警”、“‘外交’事故”、“乌龙‘外交’”等，显示了民进党当局维系“邦交”的困境与不安。民进党当局“固邦”规划主要包括三个方面：一是重点应对和防范梵蒂冈与之“断交”。梵蒂冈作为其在欧洲唯一的“邦交国”，是台在欧洲拓展“国际活动”的着力点。民进党采取针对性措施之一即通过陈建仁和台湾天主教界来强化对梵蒂冈各界的游说。陈建仁是天主教徒，曾获得过“耶路撒冷圣墓骑士团骑士”封号。他与若干梵蒂

冈神职人员有私人交情，拥有一定人脉。3月6日，陈建仁专程参加了“教宗任职3周年感恩弥撒”。9月初，陈建仁作为“副总统”访问梵蒂冈，主要目的是参加9月4日由教宗方济各为素有“平民圣人”之称的特里萨修女的封圣仪式。即便如此，梵蒂冈和中国大陆可能建交的消息四起。媒体还报道中梵签订“建交前期协议”，8月27日梵蒂冈国务卿帕罗林（Pietro Parolin）公开表示，希望与中国建立正式的外交关系，并对于中梵关系有望改善感到乐观。^⑩10月5日，教皇方济各公开接见了中国大陆主教被视为“又一个‘破冰’迹象出现了”。^⑪未来，如果中梵在主教任命（主教祝圣）等问题上达成共识，那么梵蒂冈与台湾“断交”、与中国大陆建交则是指日可待的事件。二是通过出访做“邦交国”工作。6月24日至7月2日，蔡英文展开上任后“外交”首秀——“英翔专案”，访问巴拿马和巴拉圭（以下简称“双巴”）。蔡英文在她的“外交首秀”中，处处不忘营造与“邦交国”的深情厚谊。她在脸谱上发言称，“我们不远千里而来，人家诚心诚意对待，这就是好朋友，这就是踏实‘外交’”。^⑫台湾媒体报道，蔡英文在访问中与7位“邦交国”首脑或者副首脑进行了“双边会谈”，行程也多以经济、文化议题为主，如与巴拿马签订“有关移民事务与防制人口贩运合作协议”，参观巴拉圭饲料生产计划工厂，会见台湾奖学金学生代表，在巴拉圭国会发表演说等等，强调通过增加投资改善和提升与“邦交国”关系。李大维表示，尽管“其他‘邦交国’有些状况”，但对于蔡出访的巴拿马和巴拉圭，“有信心不会改变”。^⑬然而“双巴”绝非民进党当局所阐述的那样“稳固”。2009年就传出巴拿马方面提出与中国大陆建交的消息。巴拿马安排中远公司货轮首先通过运河，蔡英文虽然“淡定面对”，但内心的独白恐怕没有那么平

静；至于巴拉圭，当地时间6月27日，当地民众甚至自发集会游行，打出了“世界上只有一个中国”“反对台独”等标语，要求政府与中国大陆建交，更是对蔡英文访问的极大讽刺。蔡此访标榜“踏实外交”，称要改变之前为人诟病的“凯子外交”，摆脱外界对民进党“烽火外交”印象。但是蔡英文端出的“蛋糕”和“牛肉”也相当诱人，如在巴拉圭推出“家园计划”援助计划，5年之内投入7100万美元盖4500户平民住宅，还有白鲟养殖、兰花培植、饲料厂、卫生部资讯化等计划。蔡英文还在演讲中当场承诺，将台湾提供奖学金申请从14位增加到28位，持续增加巴拉圭牛肉出口到台湾地区的配额。不难看出，蔡英文此行也是带着“支票簿”，一路下来，民进党当局的“买单”也被众人看在眼里。三是舆论预警和理由推脱，淡化处理“断交”事件。一方面建立民众对“邦交”减少的心理预期，减轻其对社会的冲击和震荡。如在圣多美普林西比宣布与台“断交”后，民进党采取“小国邦交无用论”、“民进党无责任论”、“国民党原罪论”、“大陆打压论”、“个案论”等方式竭力淡化与弱化“断交”影响的做法。

(二) 参与国际组织难以维系。在“5·20”岛内政权交接之际，世界卫生大会(WHA)秉持对承认“九二共识”的马英九当局的惯例，以“中华台北”名义向台湾发出邀请函，其中要求台湾必须遵守“一中原则”。到了9月，顽拒“九二共识”的民进党当局并没有收到国际民航大会ICAO邀请。蔡英文上任后提出了“踏实外交，互惠互利”的所谓“新思维”，以“务实参与政府间国际组织，提升参与国际组织之质与量”作为“持续扩大国际组织参与的原则”。一是强行与会、博取同情。如ICAO大会在没有收到邀请函情况下，仍然派出由“民航局”、“外交

部”和华航、长荣等代表赴加拿大会场，开展“场外外交”，通过“友好国家”，“传达台湾的诉求”。二是寄望“国际朋友圈”撑腰。在民进党当局运作下，美国、欧盟等均以不同形式发表声明支持台湾“有意义参与国际组织”，民进党当局言必称其“国际参与”有美国、欧盟等的法案支持。“友台”国际组织和非政府组织(如“记者无国界组织”)也偶尔站出来“发声”，指责大陆将非政治问题政治化。2016年7月，美国总统奥巴马签署支持台湾参与ICAO的法案，民进党当局“信以为真”，因此在最后一刻仍然抱有幻想，认为有参加ICAO的机会，到最后美国却没有将这种“承诺”化为实际行动，台湾当局被ICAO拒之门外。三是强化“有意义地参与”说辞及舆论造势。在重大国际活动开始前，进行密集造势。ICAO大会前，由台“驻日代表”、“驻美代表”、“驻欧洲国家的代表”等投书所在国媒体，为寻求支持营造舆论。参会未果后，民进党当局轮番进行“政治表演”，李大维称“极度不爽”，张小月表达“最强烈不满”等，蔡英文还与来访的欧洲议会团抱怨，将台湾未受邀出席ICAO，归责于大陆“不民主的框架”剥夺参与权利，说台湾是选择了民主而受到“不公平的待遇”。^③五是寻求同其他国家之间合作替代相应国际组织的功能。美国是民进党当局最重要的对外合作对象。如在打击跨国犯罪领域，美方正在为台湾方面提供国际刑警组织数据库的相关数据等。

ICAO的案例很好地说明了几点：一是国际组织章程和原则的不可破坏性。美国即使想帮助民进党当局，也不能做出违反国际组织章程和原则的事情，国际组织并不是美国一票就有决定权；二是台美关系的从属性。民进党当局误以为美国会“奋不顾身”地支持台湾参加ICAO，显然是误判。美国在权衡其利弊得失的前提下，对台湾当局会有某些口头支持，

但这不代表美国就会不顾大局,把台湾问题拿来挑衅和破坏攸关美国重要利益的中美关系。民进党的某些人甚至在这次事件之后仍然高呼“台美友谊”,民进党若认为美国会为台湾向大陆“开火”,这是在做白日梦。三是“一中原则”的共识性。国际民航组织是联合国的专门机构,必须执行联合国第2758号决议,也就是说必须要遵守“一中原则”。台湾当局想绕开大陆,这是一种自欺欺人的想法,“一中政策”是世界各国台海政策和国际社会对台政策的前提,国际社会公然违背和挑战“一中原则”绝无可能,这一点是相当清楚的。

六、小结

蔡英文以“英捷专案”——出访拉美四国并“过境”美国拉开2017年对外交往活动的序幕。然而,缺少了“九二共识”的台湾对外关系,将很难避免动荡和危机的命运,马英九执政8年在两岸关系和平发展环境下所积累的成果,正在被不承认“九二共识”的民进党当局单方面破坏。这条路原本可以越走越宽,民进党当局应该回到“九二共识”,认同两岸关系“同属一中”政治定位,才是台湾对外交往问题的根本性解决方案。

注 释:

①邱文秀《蔡英文:台美关系是21世纪最重要友谊》,台湾《中国时报》,2016年7月2日。

②该决议案由共和党众议员夏伯特(Steve Chabot)2015年10月提出、2016年4月20日在众议院外交委员会通过后,再由众议院通过。

③两个版本的表述和顺序均有很大不同。夏伯特版为:美国不会:1)设定结束对台军售的日期;2)改变“台湾关系法案”的条文;3)在对台军售决定前征询中国(大陆)的意见;4)在台湾与中国(大陆)之间居中调停;5)改变美国有关“台湾主权”的立场,那就是,这个问题必须由中国人自己和平解决,美国不会迫使台湾与中国(大陆)谈判;6)正

式承认中国(大陆)对台湾的主权。

外交委员会修正版为:美国:1)未曾同意设定结束对“中华民国”军售的日期;2)未曾同意在对“中华民国”军售前征询中华人民共和国的意见;3)不会在中华人民共和国与“中华民国”之间扮演调停角色;4)不会修改“台湾关系法”;5)不会更改美国有关“台湾主权”的立场;6)不会迫使“中华民国”与中华人民共和国进行谈判。

④陈建瑜《首见AIT主席莫健 蔡英文:台美友谊无可取代》,台湾《中国时报》,2016年10月25日。

⑤在其中1284节提到应推动美、台间高阶资深防务官员间(指任职的“助理部长”及更高阶的官员)的交流,以改进美台间的军事关系与防务合作。

⑥涂巨旻《美台军事交流入“法” 蔡明宪:争取“国防部长”访五角大厦》,台湾《自由时报》,http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1058314 2016年12月4日。

⑦《蔡英文成功和川普热线 学者:前无古人的大得分》,台湾《自由时报》,http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1906658, 2016年12月4日。

⑧《TIFA落幕 美方对美猪没进展表达失望》,台湾“中央社”,2016年10月5日。

⑨《民进党要员:南中国海争议台湾只要听美国就好》,联合早报网,http://www.zaobao.com/wen-cui/politic/story20160219-583274, 2016年2月19日。

⑩《台湾应务实面对川普》,台湾《自由时报》,2016年12月12日。

⑪苏芳禾、彭琬馨《台日对话议题 纳入冲之鸟礁》,台湾《自由时报》,2016年10月9日。

⑫在日本海上自卫队司令部及台湾防务部门授意或许可下,策划在南海区域举行联合演习。

⑬周昭平《等了70多年,蔡英文出席台籍老兵追思会》,台湾《苹果日报》,2016年11月5日。

⑭叶臻、冯惠宜、王扬杰、杨腾凯《日核灾食品听证会烽火四起》,台湾《中国时报》,2016年11月14日。

⑮周毓翔、姚志平《林全:慰安妇有自愿有被迫 都有可能》,台湾《中国时报》,2016年6月3日。

⑩张茂森 《〈东京观察〉日本对蔡英文的期待》，台湾《自由时报》，2016年5月23日。

⑪⑫刘丽荣 “蔡英文就职演说全文”，台湾“中央通讯社”即时新闻，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201605205012-1.aspx>，2016年5月20日。

⑬“对外经贸战略会谈”通过“新南向政策”政策纲领，台湾“总统府”网站，<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&mid=514&itemid=37862>，2016年8月16日。

⑭《“新南向政策”推动计划正式启动》，台湾“行政院”网站，http://www.ey.gov.tw/News_Content2.aspx?n=F8BAEBE9491FC830&sid=82400B39366A678A，2016年9月5日。

⑮《“经济部”推“新南向”3路并进》，台湾“中央通讯社”，2016年7月13日。

⑯林晓云 《“教育部政次”陈良基“新南向”专案采三箭齐发，九月拉弓》，台湾《自由时报》，<http://news.ltn.com.tw/news/life/paper/1007402>，2016年7月4日。

⑰苏永耀，《“台湾智库”：重中国（大陆）轻印度“马政府”荒谬》，台湾《自由时报》，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/488789>，2011年5月1日。

⑱2016年6月30日越南政府公布调查报告，直指越钢厂为4月海域鱼群死亡的污染源，并开罚5亿美元。

⑲“驻新加坡代表”江春男在2016年8月初宣誓后，同一天因为醉酒驾驶被捕。在外界压力下，江春男主动辞职。蔡英文本打算委派“新南向政策办公室主任”黄志芳担任“驻新加坡代表”，但据报道新加坡拒绝接受黄志芳担任“驻新代表”。直到11月，台方才宣布，台湾“驻新加坡代表”由梁国新出任。

⑳2016年5月25日台“外交部长”李大维向“立法院外交及国防委员会”报告全文。来源：台湾“外交部”网站，<http://www.mofa.gov.tw/Upload/RelFile/671/156933/c38490f0-48ca-4731-8425-d1b2ee3eb2b4.pdf>。

㉑相关论述见欧盟执委会文件“Trade for all – Towards a more responsible trade and investment policy”，

http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf；欧洲议会决议案“European Parliament resolution of 5 July 2016 on a new forward – looking and innovative future strategy for trade and investment (2015/2105 (INI))”，<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2016-0299+0+DOC+PDF+V0//EN>。

㉒台湾“外交部”2017年度施政目标与重点，台湾“外交部”网站，<http://www.mofa.gov.tw/default.html?t=E82038E6EAF51A511DF01B37D8BBB1255A2E8BA00466A17DB27E4F3B7621C1A5>。

㉓林修卉《面对难民议题 蔡英文：台湾不该自外于其他国家》，苹果即时新闻，<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20160607/880581/>。

㉔凤凰网资讯《梵蒂冈国务卿：希望与中国建立正式的外交关系》，http://news.ifeng.com/a/20160828/49850032_0.shtml，2016年8月28日。

㉕隆洋《教皇方济各首次公开接见中国大陆主教惹猜测》，观察者网，http://www.guanchna.cn/europe/2016_10_15_377272.shtml，2016年10月15日。

㉖钟丽华《会晤巴拿马总统千里而来诚意对待蔡：这就是“踏实外交”》，台湾《自由时报》，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1005401>，2016年6月29日。

㉗张嘉文《李大维：双巴有信心不变 其他“邦交国”有状况》，中国评论新闻网，<http://hk.crntt.com/doc/1042/9/4/2/104294208.html?coluid=7&kindid=0&docid=104294208&mdate=0704111642>，2016年7月4日。

㉘曾蕙苹《没收到ICAO邀请函 蔡英文说重话：对台湾极不公平的待遇》，台湾《中国时报》，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160923003616-260407>，2016年9月23日。

(责任编辑：潘林峰)