

# “一带一路”框架下日本对华合作的特征<sup>①</sup>

蔡亮

**摘要:**安倍内阁对“一带一路”倡议的态度从冷漠到有条件地加以呼应,是日本国内开始正视中国发展和重视对华关系的氛围在政策层面上的积极投射。合作方式上,日本侧重在“一带一路”框架内围绕具体项目与中国开展第三方商务合作;合作形式上,以企业合作为主;合作领域上,除基础设施建设外,还集中在节能环保、产业升级和提高物流网便利性方面。日本对“一带一路”倡议的态度转变,一方面是对华示好的具体表现,另一方面也意味着安倍内阁已开始认真思索如何借助中国的国家战略为本国谋利。与此同时,日本对中日合作仍疑虑重重,更不忘在合作中利用规则设限,这种两面性恰是现阶段中日合作的最大特征。

**关键词:**日本 安倍内阁 “一带一路”倡议 中日合作

**本文作者:**上海国际问题研究院外交政策研究所 副研究员

**责任编辑:**乌兰图雅

**DOI:**10.19498/j.cnki.dbyxk.2018.04.012

以2017年5月“一带一路”国际合作高峰论坛的召开为契机,日本首相安倍晋三几度公开表态要在“一带一路”框架下加强对华合作,其态度从一开始的冷漠转变为有条件地加以呼应。基于此,本文主要围绕三个问题展开讨论:日本对“一带一路”倡议态度转变的动因是什么、中日在“一带一路”框架下如何开展合作、现阶段中日合作呈现出什么特征。

## 一、日本对“一带一路”倡议态度转变的动因

在“中国威胁论”和“中国崩溃论”两重心态的影响下,“一带一路”倡议提出之初,日本的评价充

满了质疑和忧虑,如认为其目标过于宏大,范围过于宽泛,且更多地仍停留在纸面的计划上,缺乏周祥的规划,甚至讥讽其为“海市蜃楼”或“夜空星斗”,意为创意美好却难以实施,等等。<sup>②</sup>

从“中国威胁论”的角度出发,日本认为“一带一路”倡议具有浓厚的地缘政治色彩,意在整合东亚地缘板块、提高中国政治影响力的同时,打造现代版的以中国为顶端的“朝贡体系”。<sup>③</sup>日本惯于将中国“形塑”为一个价值观上与日美欧等国大相径庭的“异质性”国家,并由此推论出“一带一路”倡议无论从价值观层面还是现实利益层面均会对日美

① [基金项目] 本文系2014年国家社会科学基金重点项目“战后日本价值思潮的嬗变与中日关系研究”(项目批准号:14AGJ008)和2014年教育部哲学社会科学重大课题攻关项目“战后日本政治、外交实质和未来走向研究”(项目批准号:14JZD033)的阶段性成果。

② [日]高原明生:「习近平政権の回顧と展望」,〔日〕『東亜』2017年11月号。

③ [日]林望:「習近平の中国——百年の夢と現実——」,岩波新書2017年版、第75頁。

欧主导的现行国际秩序形成冲击,且最终损害日本的国家利益。<sup>①</sup>

从“中国崩溃论”的角度出发,日本认为一方面“一带一路”沿线很多国家政治不稳定,且充满宗教冲突,恐怖活动盛行,因此“一带一路”建设将时刻伴随风险;另一方面,又质疑中国会因“一带一路”建设而导致经济负担过重,尤其在中国经济持续下行的现阶段,很难保证“一带一路”建设的持续推进。<sup>②</sup>

然而,以2017年5月“一带一路”国际合作高峰论坛的召开为契机,安倍内阁对“一带一路”倡议的态度开始朝积极方向转变。日本对“一带一路”倡议的态度由消极趋向积极,主要由如下几个因素决定。

首先,“一带一路”倡议的核心理念得到国际社会的广泛认同,并为参与方提供了广阔的合作平台和巨大的获利空间。“一带一路”倡议的提出可谓恰逢其时,不但会成为亚洲经济增长的重要引擎,也会对日本的规划和经济增长战略大有帮助。<sup>③</sup>可以说,中日在“一带一路”框架内合作势将为双方的经贸合作开辟更广阔的空间。

其次,日本有越来越多的人开始从正面解读中国发展会为日本带来合作机遇。自2010年中国经济总量超越日本后,到2017年日本GDP已滑落到中国的40%左右,面对这一客观事实,日本各界有越来越多的人开始用较为客观与理性的眼光看待中国发展,并倾向于从合作共赢的视角出发,探讨如何通过分享中国经济持续增长带来的经济红利为提振日本经济有所贡献,并以此为基础使两国关系回归到战略互惠关系的轨道上来。<sup>④</sup>就这一点而言,安倍内阁对“一带一路”倡议的态度转变正是对日本国内要求的正面回应。

最后,受特朗普“美国优先”单边主义思维和以

朝核问题为核心的东北亚地区局势变化等外部因素影响。特朗普上台后,美国贸易保护政策频出,还在美日贸易不平衡、日企对美投资等问题上屡次对日施压,严重损害了日本的国家利益。但这反过来也增强了中日两国进一步强化经贸合作,维护多边贸易体制,以及在“一带一路”框架下探索利益结合点和务实合作点的可能性。此外,在朝核问题上日本担忧自身被边缘化,因此安倍内阁有意通过改善中日关系希望中国在一定程度上对日本的相关主张(如日本人被绑架问题)有所支持,且日本认为中日在实现朝鲜半岛无核化等目标上存在一致性,两国在该问题上具有合作的可能性。<sup>⑤</sup>换言之,为应对地缘政治风险的上升,日本需要推进与中国的合作,而对“一带一路”倡议进行有条件的正面呼应,可以说这是日本为推动两国关系的改善而做出的积极姿态。

## 二、中日在“一带一路”框架下的合作

在安倍内阁对“一带一路”倡议的态度由消极趋向积极的同时,日本企业界更是表现出极大的热情。如2017年11月,号称史上最大规模的日本经济界访华团访问北京,专门就参与“一带一路”建设表达了意愿并进行相关探讨。为了向日本企业参与“一带一路”建设提供更多更好的服务,并作为同中国政府和企业界对接的平台,由在华日企组成的中国日本商会还成立了“一带一路”联络协议会。三菱东京日联银行与瑞穗银行等大银行也开始探索能帮助客户扩大业务的方法。可以说,围绕“一带一路”框架下对接合作问题,日本各界开始进入务实性探讨和接触阶段。<sup>⑥</sup>现阶段,中日在“一带一路”框架下开展的合作主要由以下几个部分组成。

在合作方式上,以中日在第三国开展商务合作

① 刘瑞:《日本对“一带一路”的认知与应对》,《现代国际关系》2015年第11期。

② 〔日〕高原明生:「習近平政権の回顧と展望」,〔日〕『東亜』2017年11月号。

③ 〔日〕江原規由:「一带一路をどう深読みするか——伙伴关系による一带一路FTAの構築——」,〔日〕『東亜』2017年11月号;「日中経済協力でインフラ受注に期待、一部に警戒感も」,〔日〕『産経新聞』2018年5月11日。

④ 李文、刘铭贇:《2017年东北亚局势:回顾与展望》,《东北亚学刊》2017年第6期。

⑤ 〔日〕川島真:「第二期習近平政権の対外政策——理念と現実のあいだ」,〔日〕『外交』2017年11/12月号。

⑥ 徐梅:《“一带一路”:中日互利合作新平台》,《世界知识》2018年第6期。

为主。“一带一路”倡议以推进基础设施建设为抓手,通过建立两个大的全球性贸易路径使沿线国家深化其与中国在生产、贸易、金融等领域的联系,推进彼此之间多领域互利共赢的务实合作,最终实现互联互通。<sup>①</sup>日本作为世界第三经济大国,本身基础设施建设完善,近年来通过注资亚洲开发银行、加大政府开发援助(ODA)的力度、扩大对外投资等方式加强了对东南亚、南亚、非洲及中亚等地区的投入。因此,中日合作的主要方式是在上述地区开展以共同参与基础设施建设及产业振兴为核心的第三方合作也就不足为奇了。

对此,安倍首相曾明言,“我与习近平主席和李克强总理就日中在第三国合作上的展开达成一致”,并指出“为满足亚洲各国旺盛的基础设施要求,日中之间需要进行合作,各自发挥所长。在确保公正、透明的基础上,‘一带一路’在这方面能够发挥作用”。<sup>②</sup>基于上述认知,围绕连接亚欧大陆的“一带一路”沿线国家就共同关注的市场和基础设施项目进行协调,实现优势领域互补,中日已决定在“经济高层对话”之下设立着眼于第三方合作的官民联合委员会,包括设立跨部门的“推进中日第三方市场合作工作机制”,还要与经济团体共同举办“中日第三方市场合作论坛”等。<sup>③</sup>

在项目合作的落实上,以开展中日两国企业合作为主。中日两国的经济发展阶段不同,分别位于全球价值链的高端与中低端,这使得两国企业在运营特点、技术特征等方面呈现出很大的差异性,同时也凸显了双方拥有很强的互补性。日企拥有高水平的环保技术和融资能力,但在提高国际价格竞争力方面面临挑战。因此,日本政府希望通过使用中国的廉价产品等提高价格竞争力,推进非洲和中

亚市场开拓,对中国来说,日企的参与也有利于提高项目可信度。<sup>④</sup>如日立曾在利比亚中标了一个发电厂建设项目,但对方考虑到成本因素,希望在非核心部件上采用中国技术,且比例要达到50%以上。最终日立联合中国的东方电气集团,一起为对方提供了相关产品。

此外,中国还拥有数量庞大、分布于各个层次的工人和技术人员。而亚非等“一带一路”沿线国家不但项目多,工程量也大,相比中国可以派遣上万人规模的工人和技术人员进行工程建设,日本根本不具备相关条件。为此,日本已向中国提出两国合作共同推进对非经济合作的建议。基于此,日本已决定邀请中国参与一些“由日本资助的非洲项目”,包括将连接西非各国主干道的“经济增长环”(修建4200公里长的公路,以促进布基纳法索、科特迪瓦、加纳、贝宁和尼日利亚西部发展)项目、“国际走廊”(连接喀麦隆和刚果共和国的众多城市)项目、肯尼亚的公路桥基建项目和卢旺达的道路改造项目等。<sup>⑤</sup>

在合作领域上,两国以技术性合作为主,除基础设施建设外,还集中在节能环保、产业升级和提高物流网便利性等方面。基础设施建设方面,包含矿井、铁路、公路、桥梁、农田水利、安装机器设备、船舶等。<sup>⑥</sup>此外,安倍还表示若中日两国民间企业在位于“一带一路”沿线的东南亚国家联合开展项目合作,日本政府将从资金等方面进行援助。在他的授意下,内阁官房、外务省、财务省和经济产业省等部门制定了具体方案,决定将节能环保合作、产业升级、提高物流网便利性作为重点援助领域。

节能环保合作以“节省能源,保护环境”为己任,如果中日两国企业在位于“一带一路”沿线的第

① 《中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报》,新华网,2015年10月29日。[http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-10/29/c\\_1116983078.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-10/29/c_1116983078.htm).

② 「第3回日中企業家及び元政府高官対話(日中CEO等サミット)歓迎レセプション」、日本首相官邸ホームページ、2017年12月4日。[https://www.kantei.go.jp/jp/98\\_abe/actions/201712/04taiwa\\_kangei.html](https://www.kantei.go.jp/jp/98_abe/actions/201712/04taiwa_kangei.html).

③ 「日中経済関係 国益損なわぬ『協調』探れ」、〔日〕『産経新聞』2018年5月11日。

④ 「一带一路で官民協議会」、〔日〕『讀賣新聞』2018年5月6日。

⑤ 「アフリカ支援、中国構想に協調…日中協力提案へ」、〔日〕『讀賣新聞』2017年12月31日。

⑥ 「第3回日中企業家及び元政府高官対話(日中CEO等サミット)歓迎レセプション」、日本首相官邸ホームページ、2017年12月4日。[https://www.kantei.go.jp/jp/98\\_abe/actions/201712/04taiwa\\_kangei.html](https://www.kantei.go.jp/jp/98_abe/actions/201712/04taiwa_kangei.html).

三国合作开发以及运营太阳能和风力发电,日本政府系统的金融机构将讨论提供贷款;产业升级主要指中日在泰国共同开发工业园——“东部经济走廊”经济特区;在提高物流网便利性方面,作为“一带一路”的重要一环,中国正在大力建设连接中亚与欧洲的铁路网,对于在中国开展业务的日本企业来说,这有利于提高商品运输的效率,因此日本政府考虑支持提高铁路网的便利性。

### 三、“一带一路”框架下中日合作的特征

现阶段日本政府内部围绕中日两国在“一带一路”框架下的合作大体形成三派意见,最积极的是经济产业省,而国土交通省最为消极,其理由是日本一直致力于在港口、铁路等基础设施建设方面推行高质量标准,担忧与中国合作将降低“日本质量”等,外务省则相对中立,视安倍本人的态度而定。显然,这种内部分歧也直接对中日合作产生了影响,并呈现出如下特征。

首先,中日合作是日本谋求改善双边关系的具体表现之一。如前所述,一系列内在要求和外部环境使安倍首相认识到改善中日关系不但符合两国的利益,也有利于彰显其政绩。2017年和2018年适逢中日实现邦交正常化45周年和《中日和平友好条约》签署40周年,恰是推动两国关系改善的绝佳历史契机。借“一带一路”国际合作高峰论坛的召开,安倍首相相对“一带一路”倡议作出积极表态,并愿意进行有条件的合作正是基于上述考量。换言之,安倍的转变重在向中国释放一个意图改善两国关系的象征性信号,把这个象征性信号及时传递给中方,进而逐步改善双边关系,并实现领导层互访,最终转化为政绩才是他最为关注的。因此,现阶段对于中日合作仍不应有过高的期待。

目前中国已与俄罗斯“欧亚经济联盟”、哈萨克

斯坦“光明之路”、东盟“互联互通总体规划2025”等围绕促进协调联动发展开展了不同程度的合作。<sup>①</sup>但中日合作绝不可能与上述的一系列战略对接等量齐观,只能是在双方共同探讨日本参与“一带一路”建设的适当方式和具体途径的基础上,实现以经济互惠为目标的有条件合作。

其次,中日合作意味着日本已开始认真思索如何借助中国的国家战略为本国谋利。“一带一路”倡议是中国贯彻新发展理念,推动形成全面开放新格局的重要组成部分。<sup>②</sup>从这一意义而言,安倍的积极表态已彰显了日本希望分享“一带一路”建设带来的广阔机遇。实际上,很多日企已把参与“一带一路”建设视为巨大商机,非常期待在“一带一路”沿线国家与中国企业合作,扩大在电力、铁路等基础设施领域的订单,如日本经团联会长榊原定征就表示,“希望在‘一带一路’相关项目和第三国市场上利用好新的框架”。<sup>③</sup>一些大型日企还指导所属的经销商,成立与项目有关的项目评估部门,负责收集中国各地大企业的动向信息,并根据项目的具体要求向相关企业提供合作方案等。

鉴于成都、重庆、厦门、西安、广州等城市在“一带一路”建设上的重要地位,很多日企在进行实地考察之后已加大对上述地区的投资,并以在华外企或合资企业等身份,参与“一带一路”建设的招投标项目。

最后,日本对中日合作仍是疑虑重重,更不忘在合作中利用规则设限。随着中日综合国力的天平越来越向中国一端倾斜,日本一则以喜一则以忧。喜的是中国13.9亿人口的庞大市场需求会给日本带来无限商机,忧的是随着中国经济的高质量发展,经济的虹吸效应亦将日益增强,日本会在中日合作中逐步沦为中国的“追随者”。<sup>④</sup>为此,日本强调其合作方针是除谨慎选择合作项目外,还把财政健全性、透明度和公平性等列为必要条件。其潜

① 《共建“一带一路”:理念、实践与中国的贡献》,新华网,2017年5月10日。[http://news.xinhuanet.com/world/2017-05/10/c\\_1120951928.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2017-05/10/c_1120951928.htm).

② 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2017年10月28日。

③ 「日中経済協力でインフラ受注に期待、一部に警戒感も」,〔日〕『産経新聞』2018年5月11日。

④ 〔日〕河野太郎:「二〇一八年日本外交の展望」,〔日〕『外交』2018年1/2月号。

台词是日本认为中国在“一带一路”倡议存在诸多不符合所谓的国际规范之处,如果中国希望日本全面参与“一带一路”建设,则必须要对日本的要求做出正面回应。可以说,日本对中国倡导成立的亚投行做出暂不加入的决定,即是上述心理的一种自然投射。<sup>①</sup>

受这类心态影响,日本在基础设施建设方面的合作原则是不与中国共同开发港口,理由是不能协助中国搞军民两用项目。如蒙内(蒙巴萨港—内罗毕)铁路通车后,日本政府一方面寻求与中国在开发蒙巴萨经济特区方面进行合作,另一方面尽管日本与肯尼亚已经达成关于蒙巴萨港的开发协议,但为防止中国介入肯尼亚港口,尤其便利本国舰艇停泊,因此打算避开港口建设领域,将合作范围限定在特区周边的公路建设领域。<sup>②</sup>

#### 四、结语

安倍内阁对“一带一路”倡议的态度从冷漠到有条件地加以呼应,是日本国内开始正视中国发展和重视对华关系的氛围在政策层面上的积极投射。2018年适逢《中日和平友好条约》签署40周年,中日两国借此机遇积极推动双边关系的持续改善。其中,让人感受最深的莫过于中日在经贸领域的合作。如李克强总理在访日时不但向日本提供了2000亿元人民币的合格境外机构投资者(RQFII)额度,鼓励日本金融机构向中国资本市场投资,中国人民银行和日本银行就两国之间的货币互换协议基本达成,双方还签署了避免双重征税协议等。

显而易见,中日在“一带一路”框架下开展的合作引人瞩目。现阶段,两国在“一带一路”框架下开展合作已成为中日经济合作的新亮点和新增长点。在合作方式上,日本侧重在“一带一路”框架内围绕具体项目与中国开展第三方商务合作,实现优势领域互补。中日已决定在“经济高层对话”之下设立着眼于第三方合作的官民联合委员会。在合作形式上,中日以企业合作为主。在合作领域上,两国以技术性合作为主,除基础设施建设外,还集中在节能环保、产业升级和提高物流网便利性等方面。可以说,日本对“一带一路”倡议的态度转变,一方面是对华示好的具体表现,另一方面也意味着安倍内阁已开始认真思索如何借助中国的国家战略为本国获取更大利益。

毋庸讳言,中日之间有着复杂而敏感的历史纠葛、现实冲突和战略互疑等层层叠加的深层次结构性矛盾,且随着20世纪90年代以来中国发展势头越来越强,中日双边的发展战略和地缘战略的碰撞也在不断加剧和扩散。因此,现阶段日本对中日合作仍是疑虑重重,更不忘在合作中利用规则设限。这种两面性恰是现阶段中日合作的最大特征。

最后需要强调的是,中日在经济上、地缘政治上的竞争态势仍将持续相当长时间。对此,我们一方面不能忽视两国之间存在的种种矛盾和竞争,另一方面也不能简单地将两国之间的竞争,尤其是经济层面的竞争等同为“零和博弈”,而应在推动日本转变认知、减少矛盾,找到两国利益的最大公约数等方面多花精力,使两国能够相向而行,共同推动双边关系保持长期健康稳定发展。

① 「一带一路 中国に協力 政府、支援は個別判断」、〔日〕『日本経済新聞』(日曜版)2017年12月31日。

② 「アフリカ支援、中国構想に協調…日中協力提案へ」、〔日〕『讀賣新聞』2017年12月31日。