

2019年台湾对外关系综述

□ 童立群

摘要：2019年，民进党当局对外关系的指标性事件是，其“邦交”数减至史上最低的15个。一年来，台湾当局对美关系持续释出危险信号、对日关系不确定性上升、“新南向政策”日益僵化消极、参与国际组织四处碰壁等等，其在外事领域可谓“烽烟四起”。

关键词：2019年；台湾对外关系；一中原则

DOI:10.16650/j.cnki.xdtwyj.2020.01.005

2019年9月，所罗门和基里巴斯先后成为蔡英文执政以来第6个和7个与台湾“断交”的国家，再次刷新台湾当局“被断交”的“纪录”。在5天之内连续失去两个“邦交国”，这对民进党当局无疑是一项重大的打击。事实证明，民进党当局在对外事务中疲于应付、四处碰壁，难以摆脱越走越窄的尴尬局面。

一、对美关系：“密切”关系下相互利用，各有所图

首先，美国借“与台湾关系法”40周年升级双方“实质关系”。2019年是美国“与台湾关系法”生效40周年，美国与台湾当局举办了包括文宣电影展映、影像展、“台湾日”、酒会等纪念活动。趁此机会，双方的官方交流有所强化。一是军事上美对台军售规模、频率日增。2019年共有三次对台军售，包括4月价值约5亿美元的为台湾F-16战斗机提供飞行员训练、维修和后勤支持项目，7月价值约22亿美元的108辆M1A2T主战坦克及相关配套设备和毒刺导弹，8月推出价值80亿美元的66架F-16新型战机计划。从2019年度的军售过程看，

美国正逐渐改变过去多项军售项目“打包”的模式，采取“个别审查、个别通告”的方法，向“军售常态化”过渡。在军售内容上也强调提升双方军队的协同水平，实质性地加强双方合作。二是政治交流层级上美国再“加码”。5月，台湾当局“安全会议秘书长”李大维与美国国家安全顾问博尔顿（John Bolton）会面，这是1979年以来双方安全事务负责人的首次会晤。8月，美国国务院政治军事事务助理国务卿库珀（Clarke Cooper）与台当局“驻美代表”高硕泰会面，美方官员首次提到所谓“美台政治军事对话”。10月美国副总统彭斯（Mike Pence）演讲称“美国与台湾同在”，台湾是“民主的灯塔”。^①美国将台湾当局“北美事务协调委员会”更名为“台湾美国事务委员会”，民进党当局鼓吹“台湾外事大好消息”。^②在“美国在台协会台北办事处”（AIT）的配合下，本年度双方举办了多场“全球合作暨训练架构”（GCTF）活动，涵盖以执法合作、公共卫生、妇女经济赋权、数字经济、媒体识读、少数民族语言保存及能源安全等多个主题的国际

作者简介：童立群，上海国际问题研究院台港澳研究所副研究员。

研习营。三是经济上台湾继续扩大对美采购。尽管“台美贸易暨投资架构协议”(Trade and Investment Framework Agreement, TIFA)会议一直未能召开,但民进党当局自称“联系并未中断”,会尽快恢复TIFA谈判。为迎合特朗普政府,便利美国农产品出口台湾地区,^③2019年度台湾当局“驻美代表处”新设“农业组”。民进党当局还在6月筹组号称“全球最大代表团”参加“选择美国Select USA”投资高峰会后,9月又再度组织“2019年台湾农产品贸易赴美友好访问团”^④赴美采购并与美方签署多份意向书。^⑤

其次,美国借涉台法案突显国会“挺台”姿态。从年初参议员加德纳(Cory Gardner)等试图联名邀请蔡英文赴美演讲,^⑥再到继续酝酿推出一系列“友台”法案,美国国会动作频频,企图为双方关系进一步提升制造“合理性和合法性”。5月众议院通过“台湾保证法”(H.R.2002)、“重新确认美国对台湾及对执行与‘台湾关系法’之承诺”(H.Res.273)决议案。10月美国众议院外交委员通过“2019年台湾‘友邦’国际保护及加强倡议法案”(“台北法案”,S.1678),12月美国参、众两院分别通过了“2020年国防授权法”,要求美国国家情报总监必须在台湾地区领导人选举后45天内提交报告,说明“中国(大陆)对台湾地区选举的干预或破坏”。此外还有“支持台湾重新获得世卫大会观察员”(H.R.353)等涉台法案。^⑦一些“亲台”国会议员言行更加嚣张,众议员迈克尔(Michael McCaul)在出席蔡英文“过境”美国的侨宴酒会致词时,甚至发表了支持“台湾独立”“一边一国”的言论。^⑧

再次,美国借“印太战略”平台强化美台合作内容。6月,美国国防部公布了“2019年印太战略报告”,将台湾列为美国必须在“印太”地区加强伙伴关系的四个地区之一。各种迹象显示,美国拉台湾当局加入“印太战略”

正逐步进入政策实践阶段。一是在台湾举办与“印太”相关的各类会议。包括3月“印太地区保卫宗教自由公民社会对话”,4月“印太安全对话”,9月“印太民主治理磋商”首届会议,美国务院民主、人权暨劳工局代理助卿巴斯比(Scott Busby)率团参会。美国与台湾当局声称双方将通过相关对话机制,“持续捍卫共同价值”,共同维护“印太区域秩序的安全”。二是以“印太”为框架共同与第三方建立合作关系,美国与台湾地区“全球合作暨训练架构”(GCTF)是主要平台。9月,台湾当局与美、日合办“GCTF培养媒体识读以捍卫民主”国际工作坊,据称有“印太地区”12个国家和地区的媒体人士、学者专家及官员赴台参训,其中首次有欧洲国家瑞典参与。“GCTF民族语言保存国际研习营”则在台湾当局南太平洋“邦交国”帕劳举办。10月,在连续失去两个“邦交国”之后,台当局举行首届“太平洋对话论坛”,美国派出国务院亚太局主管、太平洋事务副助卿孙晓雅(Sandra Oudkirk)率团与会,声称“代表特朗普与蓬佩奥”参加会谈,在谈话中表示将“坚定支持台湾与太平洋国家的关系”。^⑨

从表面上看,2019年度台湾当局与美国的关系确实显得热络,对美关系也成为蔡英文当局不断炫耀的“外事成果”。但这种“紧密”实质是一种相互利用,美国利用民进党执政的“抗中”路线打“台湾牌”,民进党当局运用美国的支持加码“抗中”。双方关系越是“密切”,两岸关系就越危险,民进党当局失去自己踩煞车的力量,只会让台湾更窘迫、更混乱、更不安全。

二、对日关系: 止步不前, 更趋“形式化”

2019年,台湾当局对日关系保持低调态势,双方关系未见实际进展,趋向形式化。一是交流交往保持常态。日本议员继续高频率访台,如10月日本派出了14团组协会约150人赴台参加“双十庆典”相关活动,包括“日华议

员恳谈会”会长古屋圭司众议员、“日台亲善协会”会长卫藤征士郎众议员等。9月日本富山市举行“第5届台日交流高峰会”，双方共计有320位地方议员出席。5月，“2019台日观光高峰论坛”举行，会后发表了“富山宣言”，强调将致力实现2020年双方互访800万人次的目标。^⑩二是民进党当局继续推行“媚日”政策。1月16日至2月24日期间，台北“故宫”向日本出借唐代颜真卿的《祭侄文稿》行书真迹，在东京国立博物馆公开展出。此话题不断延烧，民进党当局一边“大方”用中国古物拉拢讨好日本，一边企图用“新故宫计划”搞“去中国化”，引发两岸舆论极度愤怒。3月，“台日渔业协议”第8次谈判结束，双方争议未停歇，台“安全会议”指示渔业主管部门，要求24小时监控7艘台湾渔船，只要渔船靠近钓鱼岛12海里线就第一时间报告，并警告相关船只，限制其行动，甚至将这7艘渔船资料交给“台湾日本关系协会”。^⑪三是经贸合作缓行。10月“台湾日本关系协会”与“日本台湾交流协会”在东京举行“第44届台日经济贸易会议”及“第三届台日‘第三国市场’合作委员会”，由双方负责人邱义仁和大桥光夫出席，会后签署4项协议。^⑫但尽管台湾当局不断强烈表达参与“跨太平洋伙伴全面进步协定”（CPTPP）的意愿，日方回应仍较为保守。^⑬

2019年度台湾当局对日本的“实质”关系并无明显进展。3月，蔡英文在接受《产经新闻》专访时抛出“台日安保对话”的提议，被日方明确拒绝。^⑭“第8次台日渔业委员会”召开了3次会议，却未达成“作业规则协议”而草草收场，日本因不愿就“八重山以南海域及冲之鸟礁海域作业问题”和台湾方面协商，导致台湾当局无功而返，台湾渔民渔权受到严重损害。台湾屏东琉球区渔会总干事蔡宝兴为此痛批民进党当局“逢日必软”。^⑮10月发生的“乌龙贺电”^⑯更是让民进党当局挂在嘴边的

“台日友好”沦为笑柄。^⑰此外，12月的“第四届台日海洋事务合作对话会议”，^⑱从会后第一次没有签署任何协议，会期也缩短为一天等方面观察，亦有沦为走过场的趋势。

对日关系发展不如民进党当局预期，甚至停滞不前、走向低潮。一方面是受中日关系改善大背景的影响，台湾当局对日关系发展终究要服从中日关系大局；另一方面也与其对日结构性矛盾导致的利益冲突有关，除了渔业海洋纠纷外，双方在农产品、食品进出口问题上的矛盾也仍然无法解决。

三、对欧关系：走“议会路线”，难有实质“突破”

民进党当局近年来积极强化对欧洲关系，其策略与陈水扁时期类似，即发展“友台”议员，试图借助欧洲议会的影响力，提升或“突破”对欧关系。2019年，欧洲议会和欧盟机构领导人均完成换届，新一届欧洲议会加大了“挺台”“援台”力度。2月，蔡英文召集数十家国际媒体，再次攻击“一国两制”，欧洲155位跨党团议员联署“促进台海和平与稳定声明”（Statement on promoting peace and stability in the Taiwan Strait），表达“声援”。^⑲同月，欧洲议会“国贸委员会”就“欧盟与台湾经贸关系”首次召开正式听证会（Public Hearing on “EU-Taiwan trade relations”），约10余位跨党团欧洲议会议员出席，呼吁欧盟“应采取前瞻性思维，尽早开启双方投资协议（BIA）影响评估及与台湾的正式谈判”，以扩大双方投资，深化欧盟与台湾地区的经贸关系。4月，欧洲议会以及德国、法国及英国国会等4大“友台小组”主席联名致函“世界卫生组织”（WHO）秘书长，呼吁邀请台湾以观察员身份参与“世界卫生大会”（WHA）年会。10月，同一批议员在布鲁塞尔成立所谓“福尔摩沙俱乐部”（Formosa Club），^⑳成立仪式邀请了跨党派欧洲议员、党团顾问及议会文官等近百

人参加，该组织扬言“不同背景的欧洲议会成员正团结起来”，强化“跨国支持台湾力量”。台湾当局声称，“福尔摩沙俱乐部”作为新交流平台，有助于深化其对欧关系。^①此后，欧洲议会“友台小组”主席凯勒（Michael Gahler）又率欧洲跨党团议员访台。9月，荷兰众议院也首次通过动议，支持台湾当局的“国际参与”。

从欧洲议会的表现看，似乎民进党当局对欧的“议会路线”有所收获，因此蔡英文称“来自欧洲国际社会对台湾的支持力道是前所未见”。^②然而，台湾当局对欧洲交往的实务层面收获却乏善可陈。台湾与卢森堡的“度假打工协议”于1月1日起正式实施，卢森堡成为全球第16个、欧洲第11个与台湾地区签订度假打工计划的国家。^③此外，台湾当局与波兰签订了“刑事司法合作协议”，与荷兰签订“关务互助协议”“科技合作备忘录”，与法国签署“金融科技合作协议”等。^④台湾地区还与北马其顿共和国正式延长互予双方免签证待遇1年。但在经贸方面，尽管欧洲议会多次发表声明，敦促欧盟尽快与台湾当局开启BIA谈判，但并无实际进展。

四、“新南向政策”：企图对接“印太战略”，实则沦为空洞口号

大张旗鼓运作了3年多“新南向政策”后，民进党当局宣称“已打下基础，2020年将迈向‘新南向’2.0版”。^⑤然而外界的观察结果却大相径庭，一年来，“新南向政策”虽未销声匿迹，但实质“成果”却相当有限，且问题频发。一是在教育领域，接连曝出“新南向政策”赴台学生沦为廉价劳工、中介买卖学生、学生以实习名义进行非法打工等争议事件。^⑥6月，民进党当局承认，自2018学年度第2学期开始，印度尼西亚政府再未核发四年制技术学院（简称“四技”）学生的赴台签证。^⑦台湾各校原已核定的印度尼西亚班名额也都“喊

卡”。二是在观光领域，台湾当局继续采取各项签证便利措施，让“新南向”国家旅客赴台“稳定增长”，本年度台湾当局继续延长试办予泰国、文莱、菲律宾等“新南向”国家的免签证措施。台湾当局行政主管机构“经贸办”评估，2018年“新南向”18国赴台观光人数已接近260万人次，2019年前三季“新南向”国家赴台总计190.6万人次，成长4.99%，占总数21.7%。^⑧但伴随而来从事与“签证”目的不符活动的案例也屡见不鲜，越南等地旅客大批脱团、不少泰籍女性“假打工、真卖淫”等丑闻频现。三是在农业领域，2016年为推动农业“新南向”成立的“台湾国际农业开发公司”（简称“台农发”）营销不见成效，根据2019年公布的数据，台湾农业出口成绩逐年下降，2018年再度创下最低纪录。四是在投资领域，蔡英文曾强调台湾“中油”在印度尼西亚和印度的投资是“新南向政策”的重要指标，但继2018年4月“中油”五轻整厂输出印度尼西亚案告吹之后，“中油”与印度阿达尼集团（Adani Group）组成“台湾印度石化联盟”，在印度建设石化园区的投资案也因“不符合效益”告吹。^⑨媒体认为，民进党当局寄希望让印度成为“新南向”的经济亮点，情况并不乐观。^⑩五是在贸易领域，数据显示，2019年10月台湾地区对中国大陆（含香港）出口比重达41.9%，对“新南向”18国出口比重则为19.1%；对“新南向”18国总体出口衰退7.2%，对东盟10国总体出口衰退8.3%，对印度、菲律宾、印度尼西亚、泰国的出口分别衰退24.3%、25.3%、20.7%、18.6%，衰退幅度均达2位数以上。^⑪总之，随着越来越多负面消息的爆出，不论从进出口、双向投资、赴台观光收益等各方面表现来看，“新南向政策”都被证明已沦为空洞的口号。

为了延续“新南向政策”的生命，台湾当局正在美国支持下，将其与“印太战略”捆

绑。蔡英文称,“新南向政策”和美国“自由开放的印太战略”有“相同的理念”,该政策可以提升与东南亚、南亚国家、澳大利亚及新西兰的“全方位关系”。^②11月,美国政府在东亚峰会期间发布《自由开放的印度—太平洋:推进共享愿景》报告,声称美国对“印太地区”的愿景和作为,“紧密结合”了台湾的“新南向政策”。12月,美国知名智库战略及国际研究中心(Center for Strategic & International Studies, CSIS)推出一份题为“描绘汇聚蓝图:探索美国自由开放印太策略与台湾“新南向政策”的交会点”的研究报告,^③称“印太战略”与“新南向政策”共享天然的融合趋同(share natural areas of convergence)。事实上,这份报告是民进党当局联合CSIS共同策划的,报告特别感谢台湾外事部门的“慷慨支持”。而细读报告内容和所谓的建议,发现该报告只不过给“美国挺台”加了一顶“新南向政策和印太战略汇聚”的帽子,重申应加强与台湾当局在“印太地区”经济、治理及安全领域的合作。^④从这一角度看,“新南向”已经沦为“反中”的又一个概念和工具。

五、“邦交”与“国际参与”:意外不断,濒临崩塌

台湾当局维系“邦交国”日益乏力。一是数量降到史上最低。所罗门、基里巴斯与台湾“断交”后,台湾当局的“邦交国”仅余15个。据报道还有一些国家正在考虑“断交”,例如南太平洋岛国图瓦卢国会投票选出纳塔诺担任总理,取代“亲台派”的前任总理索波阿加,这一结果无疑不利于台湾当局。^⑤二是“对外援助”意外频现。11月,多家媒体报道巴拉圭一架直升机坠毁,该机系8月台湾当局捐赠的2架退役UH-1H中的一架,^⑥从捐赠到坠毁仅3个半月时间,媒体形容此事为“尴尬时刻”。^⑦此事最终以台湾当局追加捐赠3架UH-1H直升机收场。^⑧还有一些援助项目则无法按时执行,

如已经签约的海地电网计划因海地政局动乱而延迟等等。三是“出访”状况百出。7月蔡英文任内第七次“出访”,展开“自由民主永续之旅”,“访问”海地、圣克里斯多福及尼维斯、圣文森及圣卢西亚,来回“过境”美国4天,总计12天11夜,是时间最长的一次“出访”。但这次访问并不顺利,当时还是其“邦交国”的基里巴斯就拒绝了蔡的访问,而随后爆出的“走私”丑闻更直接抢走了其“出访”的“风头”。^⑨10月,副领导人陈建仁“出访”梵蒂冈,媒体关注点也仍然是双方何时“断交”。^⑩四是继续依赖“采购”模式维系关系。包括9月“斯威士兰王国国际商展”,组织“中美洲智慧解决(Smart solution)合作方案考察团”和“中美洲海鲜产业采购团”赴中美洲国家,11月举行“非洲工商产业领袖高峰会”等。在民进党当局不断“撒钱”“接单”的攻势下,也有一些国家对其表示“力挺”。如3月洪都拉斯第一夫人叶安娜(Ana García de Hernández)访台,4月圣克里斯多福及尼维斯总理哈里斯率团访台,10月巴拉圭副总统韦拉斯格斯(Hugo Adalberto Velázquez Moreno)访台等。10月,危地马拉总统当选人贾麦岱(Alejandro Eduardo Giammattei)率团访台,他在与蔡英文会面时还声称,要“站在台湾这边,将携手成为最坚定的‘友邦’”。^⑪

台湾当局的“国际参与”四处碰壁。一是继续以“蹭会”方式干扰世界卫生大会(WHA)等国际组织会议。5月WHA召开,在民进党当局的运作下,除了其“邦交国”通过提案与发言“力挺”之外,美国、日本、法国、德国等8个国家在会上也发表“挺台”言论。台卫生福利部门负责人陈时中声称“场外成果历年最丰硕”。^⑫9月国际民航组织(ICAO)大会在加拿大召开,尽管有美国等支持,台湾当局仍未能与会。^⑬10月的国际刑警组织(INTERPOL)大会同样拒绝台湾当局代

表参会。^④二是利用亚太经合组织(APEC)相关活动凸显“能见度”。APEC峰会原定11月在智利举行,台湾当局计划由张忠谋第三度作为代表出席,但因智利国内原因取消。如此一来,蔡英文除了表示“非常遗憾”也别无他法,民进党当局也就失去了一次在“国际舞台”上表演的机会。^⑤尽管如此,作为APEC的正式成员,本年度台湾共出席约110场APEC会议及活动,并作为主办方举办一些论坛。^⑥可以看出,由于APEC场域是目前台湾参加国际活动的重要平台,台湾当局正竭尽全力地利用这一平台扩大其“国际影响”。三是继续采取“多元发声”等作法参加联合国周边活动。本年度民进党当局以“台湾为全球落实永续发展目标(SDGs)之重要伙伴”为主轴继续推案,请其“邦交国”联名致函联合国秘书长古铁雷斯,同时在联大总辩论及其他场合替台湾当局“发声”。联合国大会期间,民进党当局派出民意代表陈静敏、“政务委员”唐凤、环保机构副主管蔡鸿德、卫生福利部门“健保署署长”李伯璋等赴纽约,出席国际研讨会、讲座、论坛等活动,其外事部门还以发表专文、推广短片等方式“发声”。在美方帮助下,台湾当局“纽约代表处办事处长”徐俪文也获准参加美国政府在联合国总部举办的“全球呼吁保护宗教自由”会议,被民进党鼓吹为“首次获邀进入联合国总部”的“重大外事突破”。^⑦

事实上,2019年民进党当局唯一有实质意义的“成果”是台湾在7月加入“南印度洋渔业协议”(SIOFA)。这是台湾第5个实质参与的地域性国际渔业管理组织,台湾当局行政部门负责人苏贞昌称,这与欧盟解除对台湾渔业黄牌警告,具有相加相乘效果。^⑧但总体而言,这一年来台湾当局的“国际参与”可谓意外不断,其主管单位台湾外事部门也是如惊弓之鸟,处境十分困难,台湾的“邦交国”和“国

际参与”已濒临崩塌。

六、小结

过去几年来,民进党当局总是将其对外关系的困境“甩锅”给大陆,事实一再证明,这种做法已经难以奏效。一个中国原则不仅成为国际社会普遍共识,也在越来越多国家和组织机构的政策中得到切实执行。继多家外国航空公司、国际酒店更改“涉台标注”后,总部位于丹麦的全球风能组织(Global Wind Organization, GWO)在网站上也将台湾标为“中国的一省”。GWO明确否认是“受到中国大陆会员的压力”,称从未与中国大陆会员讨论名称问题,资料库建置时也还没有中国大陆会员加入。GWO强调,这是采用国际标准组织(ISO)所列的国家代码称呼台湾地区,就是“中国台湾省”,采用ISO标准没有政治因素。事实证明,不承认“九二共识”,不遵守一个中国原则,台湾当局对外关系愈走愈窄的趋势已不可逆转。

注释:

①余东晖:《彭斯第二次对华政策演讲称不想美中“脱钩”》,中国评论新闻网,2019年10月25日, <http://www.crmtt.com/doc/1055/7/9/8/105579866.html?coluid=93&kindid=7950&docid=105579866&mdate=1025080534>。

②付国豪:《绿营拿“驻美机构”改名炒作“台美关系突破”网友讽:没看出啥突破》,环球网,2019年5月25日, <https://taiwan.huanqiu.com/article/9CaKrnKkJcG>。

③牛、猪肉及农产品议题一向是双边贸易议题的焦点,除了牛内脏等部分外,台湾当局已开放进口大部分的美国牛肉部位,但“美猪”议题仍在双方谈判讨论中。

④“2019年台湾农产品贸易赴美友好访问团”与美方业者在国会山庄签署金额高达37亿美元采购意向书,美国“台北经济文化代表处”网站, <https://www.roc-taiwan.org/us/post/7195.html>, 2019年9月30日。

⑤包括台湾当局有意在2020年和2021年购买价值27亿美元的美国大豆、玉米、小麦等谷物和价值9.6

亿美元的美国牛肉。

⑥另四名议员为：卢比奥（Marco Rubio）、柯顿（Tom Cotton）、约翰·科宁（John Cornyn）、泰德·克鲁兹（Ted Cruz）。

⑦各类涉台法案详见美国国会网站，<https://www.congress.gov/>。

⑧黄筱筠：《蔡英文出席纽约千人侨宴 称“修法”防“假消息”》，香港中国评论新闻网，2019年7月13日，<http://www.crntt.com/doc/1054/8/5/1/105485172.html?coluid=93&kindid=4030&docid=105485172&mdate=0713133040>。

⑨齐倩：《台湾接连被“断交”，美官员赴台参加“太平洋对话”安抚》，观察者网，2019年10月10日，https://www.guancha.cn/politics/2019_10_10_520776.shtml。

⑩黄菁菁：《“台日观光峰会”发表“富山宣言”2020年实现800万人互访》，台湾“中时电子报”，2019年5月24日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190524002113-260408?chdtv>。

⑪《台当局为“台日关系”监控自家渔船？》，环球网，2019年3月18日，<https://taiwan.huanqiu.com/article/9CaKrnKj770>。

⑫分别为“台日专利审查高速公路（PPH）相互合作备忘录”“台日设计专利优先权证明文件电子交换相互合作备忘录”“台日环境保护交流与合作了解备忘录”“台日间促进进出口有机食品合作备忘录”。

⑬黄筱筠：《加入CPTPP？台官方：日本持开放欢迎态度》，香港中国评论新闻网，2019年2月14日，<http://www.crntt.com/doc/1053/3/3/2/105333270.html?coluid=93&kindid=4030&docid=105333270&mdate=0214125156>。

⑭《“安保对话”一厢情愿 蔡英文再被日本打脸》，中国台湾网，2019年3月11日，http://www.taiwan.cn/plzhx/hxshp/201903/t20190311_12146780.htm。

⑮《“台日渔业委员会”协商无果 台渔民欲集结200艘渔船抗议蔡英文漠视渔权》，环球网，2019年3月9日，<https://taiwan.huanqiu.com/article/9CaKrnKiQTW>。

⑯台湾当局在日本福冈的“代表处”10月4日提前举办“双十”酒会，出示落款日本首相安倍晋三、副相麻生太郎写有“中华民国”贺电，台湾绿媒《自由时报》5日凌晨刊登消息称，“日本首相安倍晋三及副首相麻生太郎不但致电文道贺，还双双以‘中华民国’，称呼台湾，十分罕见。”台外事部门负责人吴钊燮7日在备询时对此宣称，“我们感受到日本对台湾对

外事务非常支持，台湾跟日本关系会呈现给大家看。”此后，日本内阁官房副长官冈田直树7日主持记者会，回应表示，安倍没发出媒体提到的贺电。对于台湾，日本政府的立场就如1972年《中日联合声明》所载明。

⑰《安倍发贺电称台湾“中华民国”？台当局“搞乌龙”被日本打脸》，环球网，2019年10月8日，<https://taiwan.huanqiu.com/article/7QByVPdDCRq>。

⑱黄筱筠：《邱义仁：台日问题说大不大说小不小》，香港中国评论新闻网，2019年12月2日，<http://www.crntt.com/crn-webapp/wap/detail.jsp?coluid=46&kindid=0&docid=105618665>。

⑲陶本和：《蔡英文收到155位欧洲议员联署 关切大陆对台“军事恫吓”》，台湾ETtoday新闻云，2019年2月20日，<http://www.1ypingou.com/news/20190220/1382282.htm>。

⑳出席者包括欧洲议会、德国国会、法国国民议会及法国参议会等4位“友台小组”主席盖勒（Michael Gahler）、魏尔胥（Klaus-Peter Willsch）、赛沙里尼（Jean-Francois Cesarini）、李察（Alain Richard），英国“友台小组”荣誉主席史蒂尔勋爵（Lord Steel of Aikwood）、英国国会友台小组副主席鲁卡斯（Ian Lucas）及英国上议院前议长杜淑珊（Baroness D'Souza），欧洲议会现任第一副议长麦金尼斯（Mairead McGuinness）、欧洲议会前议长塔加尼（Antonio Tajani）等议员。

㉑《欧洲四大议会“友台小组”勾连扬言强化“跨国支持台湾”力量》，凤凰网，2019年10月17日，<http://news.ifeng.com/c/7qqDL0mb79x>。

㉒《蔡英文声称“欧洲挺台力度前所未见” 国台办揭穿真相》，凤凰网，2019年10月30日，<https://tech.ifeng.com/c/7rCUBIeZlp2>。

㉓依据该协议，双方每年将相互提供40个名额，让18至30岁间青年可到对方进行最长1年的度假打工计划。

㉔黄筱筠：《蔡英文会荷兰智库访问团 盼多交流政治议题》，香港中国评论新闻网，2019年10月24日，<http://www.crntt.com/doc/1055/7/9/2/105579248.html?coluid=93&kindid=4030&docid=105579248&mdate=1024144244>。

㉕李丽满：《“新南向”三年有成 黄志芳宣布明年推“新南向”2.0》，台湾“中时电子报”，2019年12月26日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20191226002986-260410?chdtv>。

㉖崔明轩：《台湾“新南向”丑闻：留台菲生沦为

“奴工”》，《环球时报》，2019年3月7日。

⑳冯靖蕙：《“新南向”学工争议，印度尼西亚不建议学生来台读“四技”》，台湾《联合报》，2019年6月9日。

㉑苏秀慧：《“新南向”国家来台观光 明年上看300万人次》，台湾《工商时报》，2019年12月12日。

㉒《“中油”印度办事处2日成立“南向”新里程》，台湾印度经贸协会网站，2019年12月3日，<http://www.taiwan-india.org.tw/zh/newsdetail-1462.html>。

㉓罗伊晴：《台湾想在经济上摆脱大陆投靠印度？外媒：难难难！》，海外网，2019年1月4日，<http://news.haiwainet.cn/n/2019/0104/c3541093-31473768.html>。

㉔王正：《“新南向”破功 千亿援助打水漂》，台湾《旺报》，2020年1月3日。

㉕黄筱筠：《蔡英文晤美亚太副助卿 感谢美国“挺台湾”》，香港中国评论新闻网，2019年10月9日，<http://www.crntt.com/doc/1055/6/4/8/105564830.html?coluid=46&kindid=0&docid=105564830&mdate=1009171104>。

㉖“Charting Convergence Exploring the Intersection of the U.S. “Free and Open Indo-Pacific Strategy” and Taiwan’s “New Southbound”，该报告由CSIS研究中国的大本营“中国力量”项目（China Power Project）负责，作者包括CSIS的中国项目主任葛莱仪（Bonnie Glaser）、研究员福纳乐（Matthew Funaiolo）及玛尔斯顿（Hunter Marston）。https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/191216_ChartingConvergence_WEB_FINAL.pdf?Fz36TOALT5D7I0k24UEQiXnjL03DUmQ。

㉗报告建议在经济上双方应该启动“自由贸易协议”的协商，并推动在南亚与东南亚基础设施项目合作；在治理上，扩大台湾“在国际组织有意义的参与”，协助台湾成为非政府组织地区总部；在安全上，则应提供双方与其他“伙伴”的海洋安全合作，追求双方海防联合演练，扩大台湾海防与地区关系。

㉘崔明轩、刘天亮：《图瓦卢“亲台”总理下台 外媒称台当局迎“潜在打击”》，《环球时报》，2019年9月20日。

㉙台军的UH-1H机队于2019年初退出战备任务，但保留6架维持可飞状态，预备在正式退役后援赠“邦交国”斯威士兰王国等。

㉚吕炯昌：《“军援”巴拉圭UH-1H直升机只飞3

个月就坠毁》，台湾《联合报》，2019年11月24日。

㉛侯佳欣：《毁一赔三？飞了3个半月的直升机刚坠毁，台当局又向巴拉圭捐赠3台》，环球网，2019年11月29日，<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnKo3LG>。

㉜《再曝丑闻！蔡英文安全人员陪“出访” 疯狂走私免税烟9200条》，海外网，2019年7月22日，<http://news.haiwainet.cn/n/2019/0722/c3541093-31597017.html>。

㉝黄筱筠：《陈建仁订10日访问教廷 出席封圣典礼》，香港中国评论新闻网，2019年10月1日，<http://www.crntt.com/doc/1055/5/6/1/105556196.html?coluid=93&kindid=4030&docid=105556196&mdate=1001120115>。

㉞洪德谕：《瓜地马拉总统当选人访台 蔡英文会见》，香港中国评论新闻网，2019年10月21日，<http://www.crntt.com/doc/1055/7/6/0/105576008.html?coluid=93&kindid=8110&docid=105576008>。

㉟潘维庭：《陈时中返台 指WHA更多国家发声“挺台”》，台湾《旺报》，2019年5月26日。

㊱ICAO台美“双边会谈”美重申支持台湾参与》，台湾“中时电子报”，2019年9月29日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190927001775-260408?chdtv>。

㊲张理国：《INTERPOL大会 台诉求纳入全球警察通讯系统》，台湾《中国时报》，2019年10月14日。

㊳崔慈梯：《APEC峰会取消 蔡英文吁会员国采取补救措施》，台湾“中时电子报”，2019年10月31日，https://www.chinatimes.com/realtimenews/20191031003600-260407?fbclid=IwAR2y06EVTWwxB4Snejh5aE-XSbAxEX7Znl4C48vV86rSiUQHxf3HSQP7_Xg&chdtv。

㊴如12月台湾首次主办APEC第31届汽车对话会议等。

㊵洪德谕：《吴钊燮：美邀请台湾代表第一次进联合国》，香港中国评论新闻网，2019年9月24日，<http://www.crntt.com/doc/1055/4/7/5/105547531.html?coluid=24&kindid=0&docid=105547531&mdate=0924141057>。

㊶林资杰：《加入SIOFA，苏贞昌：有助远洋渔业发展》，台湾“中时电子报”，2019年7月11日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190711002550-260410?chdtv>。

（责任编辑：林中威）