

新时代习近平对台工作重要思想的基本内涵、特色与历史意义

严安林

〔内容提要〕中共十八大以来，中国进入新时代。习近平发表的一系列对台政策重要讲话，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的基本内涵，将国家统一思想与“中国梦”科学地结合在一起，核心理念是“两岸一家亲”，提出了两岸关系和平发展是实现“中国梦”的必由之路、依法推进祖国统一是实现“中国梦”历史必然、国家统一的基础与条件在于中国大陆自身的发展与进步、“一国两制”是解决国家统一的最佳制度选择、国家统一需要营造良好的外在国际环境等科学论断。特色在实现国家统一目标的明确性、坚持一个中国原则立场的不可动摇性、坚决反对“台独”分裂活动立场的坚定性和推进国家统一内涵与方式的丰富性。十九大报告的对台思想则开启国家完全统一的进程，是保证两岸关系沿着和平发展正确道路前行与推动实现国家最终统一、实现中华民族伟大复兴中国梦的指导性思想。

〔关键词〕新时代 习近平 对台思想 内涵 特色 意义

〔作者简介〕严安林，上海国际问题研究院副院长、研究员，上海市台湾研究会会长。

2012年11月中共十八大以来，中国进入新时代。习近平所发表的一系列对台政策的重要讲话，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的基本内涵，讲话立意高远，内涵丰富，既充分体现了中国政府在台湾问题上方针政策与原则立场的继承性与延续性，一脉相承，又与时俱进，科学和客观地反映了两岸关系发展的时代特征与未来发展的实际需要，是保证两岸关系沿着和平发展正确道路前行与推动实现国家最终统一、实现中华民族伟大复兴中国梦的指导性思想。

一、新时代习近平对台工作重要思想的基本内涵

（一）将国家统一思想与中华民族伟大复兴的“中国梦”完美地、科学地结合在一起。中华民族伟大复兴是中国共产党人奋斗的总目标，对台政策则是其中的一个有机组成部分。2012年12月20日，习近平在出任总书记不久，会见香港特别行政区行政长官梁振英时表示，实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。相信广大香港同胞对此也是念兹在兹的。相信具有强烈民族自尊心和自豪感的广大香港同胞，一定会同全国人民一道，为实现中华民族伟大复兴贡献力量

量。2013年3月18日，习近平在会见梁振英与崔世安时再次表示：香港、澳门与祖国内地的命运始终紧密相连。实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，需要香港、澳门与祖国内地坚持优势互补、共同发展，需要港澳同胞与内地人民坚持守望相助、携手共进。2016年7月1日，习近平在建党95周年讲话中强调推进祖国和平统一进程、完成祖国统一大业，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。

（二）“两岸一家亲”是习近平对台工作重要思想核心理念。主要包括：

其一：从“两岸一家人”主张的提出到“两岸一家亲”理念。2013年4月8日习近平在会见台湾两岸共同市场基金会荣誉董事长萧万长一行时提出的四个“希望”的第一个，就是“希望本着两岸同胞一家人的理念促进两岸经济合作”。2014年2月18日，习近平在北京会见连战一行时提出“两岸同胞一家亲，谁也不能割断我们的血脉”，希望两岸双方秉持“两岸一家亲”的理念，顺势而为，齐心协力，推动两岸关系和平发展取得更多成果，造福两岸民众。^{〔1〕}由“两岸一家人”发展到“两岸一家亲”，这是习近平对台政策主张与理念的重要提升，但“两岸一家人”无疑是“两岸一家亲”的基础，如果不是“两岸一家人”，也就谈不上“两岸一家亲”。“两岸一家人”是因为两岸民众同属中华民族。习近平指出：“两岸同胞血脉相连，是一家人。”台湾2300万民众是中华民族的一份子，无论是先到台湾开垦的高山族同胞，还是历代特别是明清两代陆续到台湾发展的闽南人或者是客家人，或者是1945年台湾光复以后迫迁到台湾的大陆各省同胞及其后代，都是中华民族的有机组成部分，都是炎黄子孙，“这种天然的血缘纽带任何力量都切割不断”，所谓“打骨头连着筋”，任何力量都割不断骨肉亲情，这正是两岸同胞同属于中华民族的最好写照。

其二：从“两岸一家亲”到“两岸命运共同体”的主张。2015年5月4日，习近平会见时任中国国民党主席朱立伦时首次提出：两岸同胞同根同源，同文同种，历来是命运与共的。在经济全球化深入发展、两岸联系日益密切的今天，两岸是割舍不断的“命运共同体”。面对新形势，国共两党和两岸双方要坚定信心、增进互信，维护两岸关系和平发展进程，携手建设“两岸命运共同体”。^{〔2〕}由“两岸一家人”发展到“两岸一家亲”，再到“两岸命运共同体”的提出，这是习近平对台政策主张的理念与思想上两次提升。

其三：四个“共同”造就两岸同胞共同、美好的未来。习近平指出：两岸同胞有着共同的血脉、共同的文化、共同的连结、共同的愿景，这是推动我们相互理解、携手同心、一起前进的重要力量。因为两岸同胞同属中华民族，所以，两岸经济同属中华民族经济。大陆愿意更多地考虑台湾同胞的需求和利益，积极促进在投资和经济合作领域加快给予台湾企业与大陆企业同等待遇。正是秉持了“两岸一家人”与“两岸一家亲”的理念，习近平强调：“两岸同胞命运与共，彼此没有解不开的心结”，“两岸同胞要齐心协力，持续推动两岸关系和平发展”，“两岸同胞要携手同心，共圆中华民族伟大复兴的中国梦。”因为，中华民族伟大复兴的进程，就是中华民族经济不断发展、社会不断进步、政治不断文明、民族实力不断增强、国际地位不断上升、人民生活更加幸福的过程，这样的发展进程不仅造福大陆同胞，也造福台湾同胞。所以，习近平表示：大陆愿意首先与台湾同胞分享大陆发展的机遇，愿意与台湾同胞共享中华民族的荣耀与自傲。

〔1〕 新华社北京2014年2月18日电。

〔2〕 孙立极：《习近平总书记会见中国国民党主席朱立伦》，《人民日报》，2015年5月5日，第1版。

其四：实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞共同团结奋斗。台湾的命运和祖国大陆的命运是始终紧紧联系在一起的。1895年，当时的中国积贫积弱，导致台湾与澎湖地区被割让；1945年抗日战争的胜利，台澎地区回到了祖国怀抱；1949年以来两岸之间的分离又让中华民族倍受国家不统一之苦；1987年以来两岸关系发展特别是2008年以来两岸关系的和平发展，让台湾经济与民生分享了祖国大陆改革开放的机遇和成就。有100万台商是伴随着大陆经济的发展而做大做强的。历史已经证明，两岸关系的发展也证明：台湾的发展是始终与祖国大陆发展密切联系在一起的，台湾前途也是与“中国梦”息息相关的。兄弟齐心，其利断金，实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞共同努力，携手推动两岸关系和平发展，同心实现中华民族伟大复兴，不仅是两岸关系中的主旋律，而且将是两岸中华儿女的共同使命！

（三）两岸关系和平发展是实现“中国梦”的必由之路。两岸关系和平发展，既是两岸关系发展的客观需要，也是国家统一的必由之路，是通向和平统一的正确道路。国家统一是实现中华民族伟大复兴的必然要求，也是必然结果；而民族复兴的进程正是为了国家统一创造和积累着必要的条件和能量。2018年以来两岸关系和平发展的实践已经证明：和平发展有利于两岸协商谈判，解决分歧，积累共识；有利于两岸交流合作，增进共同利益，融洽同胞感情；有利于为和平统一创造和积累必要条件。两岸关系发展的正确道路，需要由两岸关系和平发展创造出进一步发展的能量，也需要加大反“台独”的力度，因为“台独”威胁是两岸关系和平发展与和平统一的现实与最大的障碍。

（四）依法推进祖国统一是实现“中国梦”的历史必然。2014年10月20—23日中共十八届四中全会上，通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），其中提出了“依法保障‘一国两制’实践和推进祖国统一”的重要论述。这是中共中央首次正式提出依法推进祖国统一的政策主张，将国家统一纳入了“依法治国”的系统工程之中，从而将加快推进祖国统一进程与“中国梦”的实现。

其一：依法推进祖国统一论述的主要内容。主要是一个目标与三方面任务：一个目标是依法“推进祖国统一”；三方面任务包括：一是“运用法治方式巩固与深化两岸关系和平发展”；二是“运用法律手段捍卫一个中国原则、反对‘台独’，增进维护一个中国框架的共同认知”；三是依法保护台湾同胞权益，加强“大陆与台湾的执法司法协作，共同打击跨境违法犯罪活动。”

其二：依法推进国家统一是实现“中国梦”必然要求。四中全会通过的《决定》旨在为“中国梦”的实现提供法制保障，因为社会主义现代化建设离不开法治的引领和规范，中华民族伟大复兴离不开法治的保障和支撑，因此，依法治国是国家治理体系现代化的重要组成部分，是“中国梦”实现的必然要求，也是为国家的统一提供制度保障。

其三：依法做好对台工作为两岸关系和平发展提供动力。在确立依法推进祖国统一的大目标下，巩固与深化2008年5月以来走上轨道的两岸关系和平发展，是确保国家最终走向统一的必由之路，这是祖国实现和平统一的需要，也是“中国梦”实现的必然，从而保证两岸关系沿着和平发展的正确轨道前进就成为一个时期内大陆对台工作的核心任务，需要“完善涉台法律法规”，目的在：一是依法规范和保障两岸人民关系；二是“推进两岸交流合作”；三是依法保护台湾同胞权益，特别是要加强“大陆与台湾的执法司法协作，共同打击跨境违法犯罪活动”，以保障两岸交流交往的正常、有序与规范，最终不仅让两岸民众特别是台湾的民众从两岸关系的和平发展中普遍得益，

而且让两岸关系和平发展得到越来越多的两岸民意的支持与拥护，从而为两岸关系和平发展持久与稳定提供充足动力和不懈源泉。

其四：依法治国为祖国最终和平统一提供制度保障。在祖国走向和平统一的进程中，两岸关系的和平发展阶段至关重要，它是为最终的和平统一一累积实力、奠定雄厚基础的必经阶段，而在两岸关系和平发展的进程中，依然面临着台湾政治局势的复杂演变，面临着“台独”力量的阻挠和破坏，从而使两岸关系和平发展的前景面临着一定程度的不确定性，甚至波动性。这就需要祖国大陆运用法律手段来反对“台独”、坚定地捍卫一个中国的原则，以保证两岸关系走在和平发展的正确轨道上，同时坚持法治的方式、坚持法律的权威性，也是两岸执政当局增进一个中国框架共同认知的法制基础，有利于最终实现和平统一。

（五）国家统一的基础与条件在于中国大陆自身的发展与进步。习近平强调国家统一主要依靠国家综合实力的提升，大陆自身实力的提升决定统一的进程与统一的前途，“面对复杂形势，最根本的还是要办好我们自己的事情。我们要审时度势、居安思危，既要有抓住和用好重要战略机遇期推进改革发展的战略定力，又要敏锐把握内外环境的变化，统筹国内国际两个大局，齐心协力做好各项工作，扎实推进经济社会发展。”〔1〕习近平强调，从根本上讲，决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆的发展进步。当然，实现国家统一方式的“两岸一家亲”理念所标识的统一，是走“两岸融合”而非“两岸共建第三主体”的统一道路，“昭示着统一走的是一条大陆主导的以民心拉动逐步消除两岸敌意、结束两岸对立、水到渠成式地将历史遗留问题内化于两岸融合的进程之中，自然而然的解决两岸政治分歧，从而完成两岸统一的道路。”〔2〕“说明习近平对台新论述原则明确，手段柔软，以润物细无声的方式进行和平统一的进程。”〔3〕

（六）“一国两制”是解决国家统一的最佳制度选择。习近平指出：“和平统一、一国两制”是我们解决台湾问题的基本方针，也是实现国家统一的最佳方式。“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，充分吸收两岸各界意见和建议，是能充分照顾台湾同胞利益的安排。需要指出的是，习近平所提出的这三个“充分”，“体现了尊重历史、尊重现实的实事求是精神和以人为本的价值取向，具有很大的善意和包容性”。〔4〕习近平多次表示：愿意在一个中国框架内就两岸之间长期存在的政治分歧进行平等协商，尊重台湾同胞选择的社会制度。而“一国两制”构想的起源，“正是大陆务实面对两岸分治、制度差异和生活方式不同的大转变”。〔5〕

（七）国家统一需要营造良好的外在国际环境。国家统一既与中国大陆自身的实力发展有关，也与国际格局的变动密不可分，台湾问题的解决离不开国际环境与国际因素，从而统筹国际与国内两个大局，统筹外交外事工作与台湾问题的处理，强化了外交政策与外交工作服从和服务于实现国家统一和维护国家主权与领土完整的主要目标。2016年9月4日习近平在杭州西湖国宾馆会见美国总统奥巴马时表示：“中国坚决维护国家主权和领土完整，坚决遏制任何形式的‘台独’分裂行

〔1〕 习近平：《当前工作中需要注意的几个问题》，中共中央文献研究室编：《习近平总书记重要讲话文章选编》，第221页，中央文献出版社、党建读物出版社，2016年4月。

〔2〕 徐青：《对和平发展阶段两岸特色治权关系的思考》，香港：《中国评论》，2014年11月号，第10—11页。

〔3〕 汤绍成：《一国两制，习近平展决心》，台湾《旺报》，2014年9月30日，C3版。

〔4〕 郭台文：《正确的道路方向，坚定的意志决心——对习近平总书记会见台湾和平统一团体谈话的理解》，《人民日报》，2014年9月30日，第6版

〔5〕 社评：《香港是香港，台湾是台湾》，台湾《旺报》，2014年9月3日，C5版。

径，努力维护两岸关系和平发展，争取国家和平统一的前景。希望美方恪守一个中国政策和中美三个联合公报原则，以实际行动维护两岸关系和平发展和中美合作大局。”〔1〕这是习近平给奥巴马与美国政府及国际社会发出的中国政府反对“台独”、坚定推动和平统一政策的最强音。奥巴马表示，在台湾问题上，美方奉行一个中国政策没有改变，反对任何寻求台湾“独立”的做法。〔2〕

二、新时代习近平对台工作重要思想的特色

（一）实现国家统一目标的明确性。习近平多次强调统一是历史的必然，“实现祖国完全统一，是中华民族根本利益所在，也是全体中华儿女的共同愿望和神圣职责。”〔3〕国家统一是实现“中国梦”的必然要求，“中国梦”需要两岸同胞的共同参与，民族复兴不可能把两岸关系排除在外，民族复兴包含国家统一在内。

（二）坚持一个中国原则立场的不可动摇性。坚持“两岸同属一个中国”、“两岸关系不是国与国关系”，坚持“九二共识”，强调“九二共识”是台海和平稳定的“定海神针”，特别是在2015年11月7日的“习马会”中，习近平强调要“坚持两岸政治基础不动摇”，“近年以来，两岸关系实现和平发展关键在于双方确立了坚持九二共识、反对台独的政治基础。没有这一定海神针，和平发展之舟就会遭遇惊涛骇浪甚至彻底倾覆。”〔4〕

（三）坚决反对“台独”分裂活动立场的坚定性。要坚决反对“台独”，因为“台独”分裂势力是两岸关系和平发展与国家统一最大的威胁。习近平反复强调反对“台独”分裂行径的必要性，表示将坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径，维护国家主权和领土完整，绝不让国家分裂的历史悲剧重演。这是全体中华儿女的共同心愿和坚定意志，也是对历史、对人民的庄严承诺和责任。〔5〕。2016年7月1日，在中共建党95周年座谈会上，习近平指出：“我们坚决反对‘台独’分裂势力。对任何人、任何时候、以任何形式进行的分裂国家活动，13亿多中国人民、整个中华民族都决不会答应！”〔6〕2016年11月11日，习近平在纪念孙中山诞辰150周年大会讲话中再次提出6个“任何”：“维护国家主权和领土完整，绝不容忍国家分裂的历史悲剧重演，是我们对历史和人民的庄严承诺。一切分裂国家的活动都必将遭到全体中国人民坚决反对。我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何方式、把任何一块中国领土从中国分裂出去！”〔7〕这是中国共产党和中国政府反“台独”立场的最强音。

（四）推进国家统一内涵与方式的丰富性。习近平对国家和平统一形式与内涵做了全新论述，提出深化两岸利益融合，共创两岸互利双赢，增进两岸同胞福祉，是推动两岸关系和平发展的宗旨。两岸交流，归根到底是人与人的交流，最重要的是心灵沟通，“我们所追求的国家统一不仅是

〔1〕 韩洁、黄筱：《习近平在西湖国宾馆会见奥巴马，中美合作可办许多大事》，《解放日报》，2016年9月4日，第1—3版

〔2〕 韩洁、黄筱：《习近平在西湖国宾馆会见奥巴马，中美合作可办许多大事》，《解放日报》，2016年9月4日，第1—3版

〔3〕 新华社北京11月11日电，习近平：《在纪念孙中山先生诞辰150周年大会上习近平的讲话》，《解放日报》，2016年11月12日，第2版。

〔4〕 王尧、丁子：《习近平同马英九会晤》，《人民日报》，2015年11月8日，第1版。

〔5〕 新华社北京3月5日电：《保持勇气锐气朝气，当好排头兵先行者》，《解放日报》，2016年3月6日，第2版。

〔6〕 习近平：《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，《解放日报》，2016年7月2日，第2版。

〔7〕 新华社北京11月11日电，习近平：《在纪念孙中山先生诞辰150周年大会上习近平的讲话》，《解放日报》，2016年11月12日，第2版。

形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合。”“为两岸同胞谋福祉是我们发展两岸关系的着眼点和落脚点。两岸关系和平发展，要两岸同胞共同推动，靠两岸同胞共同维护，由两岸同胞共同分享。我们坚持为两岸同胞谋福祉的理念不会变，为台湾同胞办实事、办好事的政策措施不会变。我们愿意用真诚、善意、亲情拉近两岸同胞的心理距离。同时，台湾同胞也需要更多了解和理解大陆13亿同胞的感受和心态，尊重大陆同胞的选择和追求。”〔1〕

三、四个“坚定不移”是习近平对台工作重要思想的政策宣示

2015年3月4日，习近平在全国政协十二届三次会议的民革、台盟与台联委员联组会议上发表了要“坚定不移走和平发展道路，坚定不移坚持共同政治基础，坚定不移为两岸同胞谋福祉，坚定不移携手实现民族复兴”的重要讲话。四个“坚定不移”的重要讲话，不仅昭示了以习近平为核心的新一代中央领导集体面对国际与台湾局势的复杂变化，坚持推动两岸关系和平发展政策的坚定立场，而且展现了推动两岸关系和平与国家和平统一的高度战略自信。

（一）展现了对两岸关系和平发展道路的高度自信。习近平指出，两岸关系和平发展是一条维护两岸和平、促进共同发展、造福两岸同胞的正确道路，也是通向和平统一的光明大道。所以，必须坚定不移走和平发展道路。大陆之所以会对两岸关系和平发展道路充满高度的自信，这是因为，在坚持对台工作大政方针下，两岸制度化协商取得了新的成果，两岸经济融合发展在不断深入，两岸各领域的交流合作保持了良好的发展势头，保持了台海局势的总体稳定。这是因为，两岸关系走上了和平发展道路，两岸关系发生历史性的深刻而积极的变化，展现了两岸和平、合作、共赢的新局面与新前景。这是因为，两岸关系和平发展得到了两岸民众的支持与拥护，两岸的主流民意是期待与要求两岸关系持续地和平发展。所以，习近平强调：和平是宝贵的，和平需要维护。两岸同胞要总结两岸关系和平发展的经验，精心维护两岸关系和平发展成果。

（二）指明了两岸共同政治基础在两岸关系和平发展中高度重要性。习近平指出，“九二共识”对两岸建立政治互信、开展对话协商、改善和发展两岸关系，发挥了不可替代的重要作用。如果两岸双方的共同政治基础遭到破坏，两岸互信将不复存在，两岸关系就会重新回到动荡不安的老路上去。正是基于这样认知的原因，大陆的对台政策特别是交流政策中，特别强调两个方面：一是始终把“九二共识”作为同台湾当局与台湾各政党开展交流交往的基础和条件。只要以“九二共识”为政治基础与条件，大陆对待台湾当局以及台湾任何政党都会一视同仁，都能正常地开展交流交往。而“九二共识”的核心则是认同“大陆和台湾同属一个中国”。只要做到了这一点，台湾的任何政党与团体同大陆的交往都不会存在障碍。二是坚决反对“台独”分裂活动。因为，“台独”分裂势力及其活动损害国家主权和领土完整，企图挑起两岸民众和社会之间的对立、割断两岸同胞精神纽带，是两岸关系和平发展的最大障碍，也是台海和平稳定的最大威胁。所以，习总书记语重心长地说：两岸同胞要对“台独”势力保持高度警惕。

（三）强化了以民为本理念在大陆对台工作中的高度核心的地位。习近平指出为两岸同胞谋福祉是我们发展两岸关系的着眼点和落脚点。两岸关系的主体是两岸民众，只有两岸民众都能够积极

〔1〕 新华社北京3月4日电：《习近平在看望参加政协会议的民革台盟台联委员时强调坚持两岸关系和平发展道路，促进共同发展造福两岸同胞》，《人民日报》，2015年3月5日，第1版。

地参与到两岸关系和平发展中来，成为两岸关系和平发展的参与者与支持者，才能为两岸关系的持续发展提供源源不断的动力，并不断地拓展新的发展空间。因此，习近平强调了三个“共同”：两岸关系和平发展，要两岸同胞共同推动，靠两岸同胞共同维护，由两岸同胞共同分享。正是基于两岸关系是两岸民众的共同的资产与财富的深刻认知，习近平指出了中国共产党和政府坚持为两岸同胞谋福祉的理念不会改变，为台湾同胞办实事、办好事的政策措施不会变。大陆愿意让台湾同胞分享大陆发展机遇。大陆愿意听取台湾各界同胞特别是基层民众的意见和建议以了解台湾同胞的想法和需求，大陆尤其愿意为台湾青年提供施展才华、实现抱负的舞台，因为青年是两岸关系的未来。为两岸同胞谋福祉是中国共产党执政为民理念在对台工作与两岸关系的具体体现，因此，习近平指出要进一步加强两岸同胞交流往来，实施惠及两岸同胞的政策法律措施，扩大台湾基层民众在两岸交流与发展中的受益面和获得感。

（四）深刻揭示了中华民族伟大复兴的“中国梦”就是两岸民众共同的梦想。习近平指出，在中华民族发展史上，两岸同胞从来都是命运相连、荣辱与共的。两岸是一家人，两岸同胞一家亲。因此，民族振兴、国家富强、人民幸福是两岸同胞的共同追求，中国梦是国家的梦想，民族梦想，也是包括两岸同胞在内的每一个中华儿女的梦想。因为两岸同胞的命运是与国家的命运、民族的命运紧密联系在一起，因为两岸与两岸同胞是休戚相关的命运共同体，一荣俱荣，一损俱损。因此，习近平呼吁两岸同胞要携手同心，共同为实现中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

四、十九大报告开启国家完全统一的进程

中共十九大提出中国特色社会主义进入新时代，这是中共提出的新的历史方位，开启了新的历史征程：2020—2035年基本实现社会主义现代化；2035—本世纪中叶，建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国，引领中国发展新航向。

（一）十九大对台政策主要内容。主要分布在四个方面：一是作为“推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展”的三大历史任务之一。二是“过去五年的工作和历史性变革”中的“港澳台工作取得新进展”，提到“坚持一个中国原则和‘九二共识’，推动两岸关系和平发展，加强两岸经济文化交流合作，实现两岸领导人历史性会晤，妥善应对台湾局势变化，坚决反对和遏制‘台独’分裂势力，有力维护台海和平稳定。”三是报告的第三部分——“新时代中国特色社会主义思想和基本方略”，14点基本方略中的第12点：“坚持‘一国两制’和推进祖国统一。”提出：“必须坚持一个中国原则，坚持‘九二共识’，推动两岸关系和平发展，深化两岸经济合作和文化往来，推动两岸同胞共同反对一切分裂国家的活动，共同为实现中华民族伟大复兴而奋斗。”四是报告的第11部分“坚持‘一国两制’，推进祖国统一”的系统论述。

（二）十九大报告对台政策的特色。一是方针政策更加全面系统。十九大报告对于过去五年的对台政策做了集中阐述，具有全面性与系统性。报告提出了对台工作的指导思想、重要理念、目标任务、原则方针和主要举措，有统一的目标、和平发展的统一路径、和平与“一国两制”的统一方式，还有统一的保障——反对“台独”与反对国家分裂，两岸协商基础——承认“九二共识”历史事实，认同两岸同属一个中国。二是反“独”立场更加坚定不移。报告指出：“坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍国家分裂的历史悲剧重演。一切分裂祖国的活动都必将遭到全体中国人坚决

反对。我们有坚定的意志、充分的信心、足够的力量挫败任何形式的“台独”分裂图谋。我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去！”特别强调有坚定的意志、充分的信心、足够的力量来反对“台独”。三是统一意志更加坚如磐石。报告不仅高举着统一的旗帜，提出“解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。”“必须继续坚持‘和平统一、一国两制’方针，持续推进国家统一进程”。“推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。”而且报告提出：我们坚信，只要包括港澳台同胞在内的全体中华儿女顺应历史大势、共担民族大义，把民族命运牢牢掌握在自己手中，就一定能够共创中华民族伟大复兴的美好未来！四是政策作为更加操之在己。报告提出将扩大两岸经济文化交流合作，实现互利互惠，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，增进台湾同胞福祉。将推动两岸同胞共同弘扬中华文化，促进心灵契合。对照十八大政治报告所提出的“促进平等协商，加强制度建设”等需要两岸共同努力的着墨，十九大报告更多关注在大陆自身单方面就可以着手进行推动与落实的台湾同胞居民待遇，明显的是强调与凸显了“操之在己”的部分。应该是“明显地排除了两岸官方的任何接触、沟通、交流、协商的可能性”，换言之，大陆方面“经过一年半的观察之后，对蔡政府已经定性和定调，所有的方略都放在对台湾人民身上。”〔1〕

（三）十九大报告对台政策体现的新思维、新战略与新主张。

其一：对台工作重要思想成为习近平新时代中国特色社会主义思想的基本方略组成部分。在报告的习近平新时代中国特色社会主义思想的基本方略 14 点中第 12 点，提出必须坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，深化两岸经济合作和文化往来，推动两岸同胞共同反对一切分裂国家的活动，共同为实现中华民族伟大复兴而奋斗，从而坚持“一国两制”和推进祖国统一的对台方针政策，成为新时代中国特色社会主义思想的基本方略之一。正如汪洋所指出：“习近平总书记对台工作重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是开展新时代对台工作的基本遵循和行动指南。”〔2〕

其二：十九大报告对台政策的新亮点。一是强化两岸对话协商的政治基础——“一中”原则与“九二共识”的重要性。报告提出“一个中国原则是两岸关系的政治基础。体现一个中国原则的‘九二共识’明确界定了两岸关系的根本性质，是确保两岸关系和平发展的关键。承认‘九二共识’的历史事实，认同两岸同属一个中国，两岸双方就能开展对话，协商解决两岸同胞关心的问题，台湾任何政党和团体同大陆交往也不会存在障碍。”报告四次强调一个中国原则，四度提到“九二共识”。二是首次正式提出两岸同胞共同“反独”——“推动两岸同胞共同反对一切分裂国家的活动”。三是首度提出通过“推动两岸同胞共同弘扬中华文化”来“促进心灵契合”。这样的提法与做法实质上解决了心灵契合的路径，即如何开展心灵契合的问题，强调“两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人。我们秉持‘两岸一家亲’理念，尊重台湾现有的社会制度和台湾同胞生活方式，愿意率先同台湾同胞分享大陆发展的机遇。我们将扩大两岸经济文化交流合作，实现互利互惠，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，增进台湾同

〔1〕 杨开煌：《解读中共“19大”政治报告的对台部分》，台湾《海峡评论》月刊，2017年11月号，第39页。

〔2〕 姜洁：《2018年对台工作会议在京召开》，《人民日报》，2018年2月3日，第1版。

胞福祉。”

其三：报告在国家统一论述上形成了一个有机整体。报告前后呼应，在港、澳、台的国家统一的论述上形成一个有机整体。以往报告都是先讲港澳政策，再讲对台政策。这次报告在最后呼呼两岸同胞共筑“中国梦”，“实现中华民族伟大复兴，是全体中国人共同的梦想。我们坚信，只要包括港澳台同胞在内的全体中华儿女顺应历史大势、共担民族大义，把民族命运牢牢掌握在自己手中，就一定能够共创中华民族伟大复兴的美好未来！”

（四）十九大报告开启国家统一的进程。十九大报告对台政策的作用与意义非常巨大，规划未来5年对台政策与对台工作的前进路线，是未来5年对台工作指针，引领两岸关系未来发展，推动两岸关系和平发展，开启国家统一的进程。2017年3月李克强总理在政府工作报告中指出：“两岸同胞要共担民族大义，坚定不移推动祖国和平统一进程，共同创造所有中国人的幸福美满和美好明天。”^{〔1〕}在2018年政府工作报告中李克强再度指出“我们要继续贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在‘九二共识’基础上推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍任何‘台独’分裂图谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。两岸同胞骨肉天亲。两岸同胞顺应历史大势、共担民族大义，必将共创中华民族伟大复兴的美好未来。”这是由和平发展走向和平统一的“集结号”，大陆推动两岸关系和平发展的进程，实际上就是在推动着国家走向完全统一的目标的实现。应该指出的是，目前距离国家统一的目标是越来越近，距离中华民族伟大复兴的目标是越来越近！

（责任编辑：肖杨）

Basic Concepts, Features and Historical Implications of Xi Jinping Thoughts on Work Related to Taiwan in the New Era

Yan An-lin

Abstract: China has entered a new age since the 18th National Congress of the Communist Party of China (CPC) was held. As one of the key elements of socialism with Chinese characteristics in the new era under Xi Jinping's leadership, a series of important speeches have been given by Xi on the Chinese mainland's policy toward Taiwan. Based on the core idea of "one family shared by both sides across the Taiwan Strait," Xi has managed to incorporate his thinking on national reunification with the "Chinese dream" by proposing such notions as that the peaceful development of cross-strait relations is a necessary step to the realization of the "Chinese dream," that to achieve national reunification is an integral part of the "Chinese dream," that the lasting development of the Chinese mainland is the foundation for promoting national reunification, that the best option to realize national reunification is by following the model of "one country, two systems," and that a favorable interna-

〔1〕 李克强：《政府工作报告》，《解放日报》，2017年3月17日，第4版。

tional environment is crucial to national reunification. Xi Jinping thoughts on work related to Taiwan feature their explicitness in setting national reunification as an ultimate goal, their firmness in the “one-China” principle, their sternness in fighting against various “Taiwan independence” activities, and their richness in the concepts of and approaches to promoting national reunification. It can be said that Xi’s thoughts on work related to Taiwan, as demonstrated in his report to the 19th CPC National Congress, provide clear guidance for future work to promote national reunification and achieve the great rejuvenation of the Chinese nation by maintaining the peaceful development of cross-Strait relations, and thus mark the beginning of a national reunification process.

Keywords: new era, Xi Jinping, thought on work related to Taiwan, concept, feature, implication

Author: Yan Anlin is Researcher and Vice President of Shanghai Institutes for International Studies, and Chairman of Shanghai Council on Taiwan Studies.