

中波经济技术园区合作的 调研报告

Report on China-Poland Cooperation on
Economic and Technology Parks



上海国际问题研究院
Shanghai Institutes for International Studies
波兰国际问题研究所
Polish Institute of International Affairs

2015年9月
September, 2015

上海国际问题研究院系列课题报告
SIIS Task Force Report

中波经济技术园区合作 的调研报告

Report on China-Poland Cooperation on
Economic and Technology Parks



上海国际问题研究院
Shanghai Institutes for International Studies
波兰国际问题研究所
Polish Institute of International Affairs

2015年9月
September, 2015

【摘要】 本文主要就中波合建经济技术开发区的必要性、可行性和实现路径进行研究。同时，还对韩国在波兰特别经济区的投资实践以及中国与新加坡联合建立苏州工业园区的成功经验进行借鉴，探寻中国与波兰合建经济技术开发区的基本理念与思路。本文提出了中波合建经济技术开发区应遵循政府高端介入、大企业组团入驻、国内园区专业化参与等基本思路，充分利用波兰在国际经济产业链中的独特地位和优势，重视欧盟市场和德国因素，通过合建园区推动中国企业走出去，在更大范围内利用全球资源配置，为我国新四化战略提供国际资源。

【关键词】 经济技术开发区，波兰特别经济区与工业技术园区，中波关系

© 版权属于上海国际问题研究院，未经许可，不得转载。
本报告仅代表撰写者个人观点

上海国际问题研究院
地址：上海市田林路 195 弄 15 号
邮编：200233
电话：86-21-54614900
传真：86-21-64850100
网址：www.siis.org.cn

目录

前言.....	1
概要.....	3
第一部分 波兰特别经济区.....	6
一、波兰投资环境的优势条件.....	6
二、波兰特别经济区的基本情况.....	11
三、韩国企业在波兰特别经济区的投资实践.....	18
第二部分 波兰工业技术园区.....	25
一、波兰工业技术园区的发展历史和当前基本情况.....	25
二、波兰工业技术园区的特点.....	25
三、中外合建工业园区的经验：苏州工业园区.....	30
第三部分 中波经济技术开发区合作的政策建议.....	36
一、中波经贸关系发展现状.....	36
二、投资波兰对中国“走出去战略”的意义.....	37
三、波兰两区对中国企业的意义.....	39
四、韩国在波投资的成功经验.....	41
五、中国—新加坡合建苏州工业园区的成功经验.....	42
六、中波合建经济技术开发区的政策建议.....	44
附录.....	47

前言

2012年4月，首次中国-中东欧国家领导人会晤在波兰华沙举行，为此开启了中国-中东欧国家领导人16+1会晤机制，中国同中东欧国家关系进入一个新时期。时任中国总理温家宝在会上提出了“中国关于促进与中东欧国家友好合作的十二项举措”，其中第五项举措就是：“根据中东欧国家的实际情况和需求，推动中国企业在未来5年同各国合建1个经济技术开发区，也愿意继续鼓励和支持更多中国企业参与各国已有的经济技术开发区建设。”¹波兰是中东欧中的大国，为此，我们开展了中波经济技术开发区合作的研究，就中波在经济技术开发区合作的必要性、可行性和实现路径方面进行了调研。为了更好地开拓思路，我们还对韩国在波兰特别经济区的投资特点以及中国与新加坡合建苏州工业园区的案例进行了研究，通过国际比较和经验分享，探寻中国在波兰合建经济技术开发区的理念和思路。本课题报告的结构如下：概要：对全文进行简单梳理和概括；第一部分对波兰特别经济区进行研究，主要包括三个方面的内容：一是对波兰总体投资环境进行分析；二是对波兰特别经济区的基本情况介绍；三是对韩国在波兰经济区的投资实践进行了梳理。第二部分主要对波兰工业与技术园区进行研究，主要包括两个方面的内容：一是对波兰工业与技术园区的基本情况介绍；二是对中国与新加坡合建的苏州工业园区的成功经验进行总结。第三部分主要就中波如何在经济技术开发区方面的合作提出政策建议，主要包括以下方面的内容：一是对中国投资波兰的意义进行总结；二是就韩国经验和苏州工业园区的经验进行总结；三是就中波如何合建经济技术开发区提出政策建议。

本调研报告是“中国—中东欧国家创新经济合作研究”课题的最终

¹ “中国关于促进与中东欧国家友好合作的十二项举措”，2012年4月26日，新华网，http://news.xinhuanet.com/2012-04/26/c_123043845.htm

成果，本课题来源于“中国—中东欧国家关系研究基金 2014 年度课题”，项目编号为 LHKT201405，课题管理方为中国 - 中东欧国家合作秘书处，由上海国际问题研究院和波兰国际问题研究所合作完成，调研报告的撰写者为张迎红、方晓，龙静，Artur Gradziuk，Justyna Szczudlik-Tatar。

概要

波兰特别经济区的 基本情况

波兰于 1994 年 10 月通过特别经济区法，并于 1995 年开始创办特别经济区，主要通过税收优惠和土地租赁和购买的政策，吸引外国投资。目前共有 14 个特别经济区，分布在波兰各省，特别经济区的终止期至 2026 年 12 月 31 日。进入特别经济区的企业最低投资额为 10 万欧元，项目运营时间必须在 5 年以上，并向特别经济区管委会申请许可证，管委会通过招标方式向申请企业颁发许可证。特别经济区都是由国家财政部或省级地方政府所控制的商业公司负责管理。

进入特别经济区的企业可以获得税收减免等优惠措施，包括公司所得税、房地产税、交通运输税、土地租金费、管理费等，其中最主要优惠措施为公司所得税减免，减免额一般可以达到投资总额的 30%—50% 不等。特别经济区对投资者的吸引力主要在于：良好的基础设施、大量有技能的劳动力、商业优惠政策、集群效应、便利的交通和区位优势等。特别经济区由于有最低投资额，因此，主要面对大中型企业，特别是欧盟、日韩的跨国公司入驻较多，我国目前入驻企业相对较少，也很少有大企业入驻。

波兰工业 技术园区的 基本情况

除了特别经济区之外，工业技术园区也是波兰招商引资的一大重要模式。特别经济区以吸引大企业为主，工业技术园区以吸引中小企业为主。波兰首个工业技术园区成立于 1995 年 5 月，目前波兰共有 60 个工业及技术园区，分布于 16 个省份中，即每个省份都拥有至少一个工业技术园区。由于入驻工业技术园区的企业主要是中小型企业，难以享受到国家为了吸引大型投资而制定的税收、地租优惠和政府资助，因此，工业技术园区的优惠政策主要包括：提供价格低廉的园区内办公用地和

试研发设备、提供健全配套的基础设施、在交通运输方面给予优惠、根据地方税收制度提供一定程度的税收减免、提供当地法律法规和欧盟基金申请的咨询等。

三

韩国在波兰投资的特点与经验

第一，旗舰性投资。投资方主要为拥有国际影响力和知名度的韩国大型企业，如 LG、三星、大宇等，大企业带动大项目，具有示范效应和溢出效应，促进韩国其他企业对波兰投资的认知度，也加强波兰政府和民众对韩国企业的认知度和好感度。第二，集群式投资。如韩国 LG 集团及其附属企业在 Wroclaw-Kobierzyce 次区建立 LG 电子产业集群，该集群聚集了 16 家韩国企业，形成了以液晶电视机为主导产品的电子产业集群。第三，创建型投资。韩国在波兰的直接投资主要以创建新企业为主，而不是兼并或购并、或购买股权，也不是与当地企业合资。这样的好处是创造大量新的就业岗位，得到地方政府的认同和支持。同时，企业管理也相对简单。第四，园区式投资。韩国企业主要投资于波兰特别经济区，可以享受特别经济区提供大量投资优惠政策，韩国企业主要围绕在 Wroclaw 周边，主要集中在 Walbrzych, Legnica, Tarnobrzeg 这几个特别经济区。第五，政府支持型投资。韩国企业在波兰的投资得到韩国政府有系统的支持。首先，2013 年 10 月，在波兰总统科莫罗夫斯基访问韩国，两国建立了战略伙伴关系，并签署了贸易投资促进的谅解备忘录。其次，韩国贸易投资促进会（KOTRA）对韩国企业对波兰投资提供了机制性帮助，该机构是一家具有政府性质的投资促进机构，又相继成立了华沙办公室和“华沙海外投资支持中心”，为韩国企业提供政策咨询、信息、网络等支持。

四

中国—新加坡合建苏州工业园区的成功经验

第一，两国政府高端介入。中国与新加坡合建苏州工业园之初，中新双方就创建了三个层面的领导和工作机构，其中第一个层面领导机制，成立了中新两国政府联合协调理事会，两国副总理担任理事会共同主席，

我国有关部委和新加坡内阁有关部门及江苏省政府和苏州市政府的负责人为理事会成员。中新两国政府高端介入，为确保项目的顺利实施提供了机制保障。第二，寻找对口的地方政府承办园区合建。中新两国在第二层面建立了工作机制，建立了中新双边工作委员会，由苏州市市长和新加坡裕廊镇管理局主席共同主持，苏州市政府和园区管委会及新加坡有关部门和机构负责人组成，由地方政府合作成立工作机制，可以发挥地方政府统筹资源的能力，更好地从实际出发，推动合建项目的落实。第三，大公司组团介入，并成立开发公司。苏州工业园区的管理机构和开发机构是分离的。开发主体由中新双方的大公司和著名公司联合组成，双方在开发公司中拥有一定股份。利用大企业组成开发公司，可以充分利用大企业的资源和管理以及号召力和影响力，发挥园区建设专业化和规模化效应。

五

关于中波合建 经济技术开发区 的建议

第一，重视园区合建的战略意义。波兰独特优势地位对中国走出去和新四化战略的重要性。投资波兰，有助于中国企业积极参与欧盟产业链，有效利用全球资源配置，为中国经济结构的调整和产业的升级换代提供有力的支持。

第二，波兰两区对中国企业的意义。1，产业集群优势。2，一站式投资服务优势。3，原产地优势。

第三，中波合建经济技术开发区的基本思路和路径：

1，应重视合建项目的旗舰型特征。中国应本着高起点、大项目、大企业、旗舰型特征来推进中波经济技术开发区的合建工作，建立两国政府的高层次联系机制，推动中国大企业组团入驻。2，应重视合建项目的专业性特征。合建园区应该在中波双方寻找较好的合作伙伴，特别是中方，应将项目落实具体负责的市和园区。3，应重视合建项目的欧盟市场因素和德国技术因素。中国合建园区，应考虑选择与德国相关的产业园区，特别是波德边境的园区，以便快捷进入欧盟市场并充分利用德国技术。

第一部分

波兰特别经济区

波兰投资环境的优势条件

1，地理位置优势

波兰地理位置相当优越，位于欧洲中心，西部与德国、捷克接壤，南部与斯洛文尼亚为邻，东部与乌克兰和白俄罗斯相连，东北部与立陶宛及俄罗斯接壤，北面濒临波罗的海。首都华沙几乎处于该国的中心位置。

波兰不仅地理位置优越，而且拥有在中东欧国家中较为发达的交通运输网络，能够连接整个欧洲。波兰连接欧洲的东西和南北交通运输，地理位置的便利使波兰成为企业投资的理想目的地，有助于扩展到欧洲的西部、东部、南部和北部。从华沙只要数小时就可以通过公路、铁路、航运而到达欧洲的主要城市，柏林、莫斯科、奥地利等。波兰在 10 条跨欧交通运输线中占有 4 条。穿越波兰的国际运输线也得到改造和现代化。运输投资的提高主要得益于波兰与邻国之间的合作，以及来自欧盟项目和基金的大量资助。交通运输枢纽已经成为各种交通方式换乘的中心。波兰铁路基础设施的发展也是波兰政府的重点之一，并将致力于发展机场，以及机场与公路、铁路的联接。¹ 波兰在地里位置方面另一重要因素是靠近波罗的海。波兰拥有四个主要港口，分别位于 Gdansk（格但斯克）、Gdynia(格丁尼亚)、Sweinoujscie（斯瓦诺切）和 Szczecin（斯切青），同时还拥有几个内陆港口来支持集装箱的再装卸业务。² 这些港口是波兰通向海外市场的重要通道。

2，人力资本优势

波兰拥有高素质和相对廉价的劳动力。波兰人口为 3850 万人。大

1 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.14. http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

2 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.15. http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

多数生活在城市。根据欧盟的标准，是相对年轻的社会，50%的人口在35岁以下，一半人口从事职业活动，其中800万人口从事服务业，400万人口从事工业和建筑业，200万人口从事农业和林业。波兰灵活的劳动力市场和良好的劳资关系也是其经济成功的重要方面。雇主和雇员在劳动力成本方面能够达成妥协，而不是一味增加失业。波兰优质的人力资源是波兰吸引外国直接投资的重要因素。波兰拥有460个学术中心，拥有180万学生，大学教师达到10万人，其中一半以上拥有博士学位。¹

3， 经济发展优势

波兰自1990年代以来，经济稳定和持续发展。波兰在中东欧国家中是最大的国家，政治和经济稳定，创造了大量长期投资的成功机会。波兰占中东欧地区人口的24%，创造了中东欧地区国内生产总值的40%，这是波兰经济潜力的一个重要指标。同时，波兰经济结构较为合理，既有较强的出口比率，但又不完全依靠出口，出口依存度不高，经济结构较为稳健而不脆弱，对外部经济环境的变化其适应性和调节能力较强。波兰出口占国内生产总值的45%，而捷克、匈牙利和斯洛伐克都更高，分别为75%、93%和89%²，波兰自身在近年来经济表现不俗。特别是在欧洲债务危机持续发酵，德国、法国、意大利、西班牙等欧盟主要经济体增速均明显放缓的情况下，经济保持稳定增长的波兰成为了欧盟国家中为数不多的亮点之一。波兰是2009年唯一实现经济增长1.7%的欧盟成员国，国内生产总值居欧盟第八。2010年，波经济增势不减，增幅达3.9%，居欧盟成员国首位。2011年，波兰继续保持4.3%的增速。³2013年年底，随着外部需求增长和经济环境改善，波兰经济继续保持活力。

4， 欧盟资助优势

在中东欧国家中，波兰是获得欧盟基金资助最多的国家。波兰从不断增长的欧盟基金中获益匪浅，特别是有助于公共投资规模的不断增长。作为欧盟结构基金的最大受益者，波兰每年获得大量不断增长的欧盟转移支付。2012年5月，波兰从欧盟结构基金项目中花费250亿欧元，接近波兰每年国内生产总值的7%。根据“2007-2013年框架项目”，大

1 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p6,11.
http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

2 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.6.,9.

3 http://www.qsttheory.cn/gj/gjsdfx/201307/t20130722_251369.htm

多数资金用于基础设施、技术或人力资本投资。波兰也是欧盟“研发框架项目”的积极伙伴。在第7届“欧盟研发框架项目”中，波兰获得1800万欧元的资助，达到整个项目预算的1/4。第七届“欧盟研发框架项目”中的重点项目是技术平台。目前在欧盟运行的34个技术平台中，波兰占有28个。技术平台项目的设立是专门为欧洲核心经济部分和未来技术提供发展战略。¹

5, 欧洲和国内市场优势

作为欧洲的地理中心位置，企业在波兰建立商业活动，不仅可以在波兰销售，而且可以获得巨大的出口机会，在欧洲大陆的东部和西部都可以获得出口大市场。根据波兰中央统计局的统计数据，从2000年—2011年期间，波兰出口从344亿欧元增长到1360亿欧元。波兰出口持续增长了4成。波兰的对外贸易伙伴中，最大为德国。在2012年1月—10月期间，德国在波兰的总出口额中占25.2%，在波兰的总进口额中占21.3%。英国、捷克、法国、俄罗斯和意大利分别为波兰的主要出口国，俄罗斯、中国、意大利和法国是德国之后的主要进口国。波兰出口商品的结构在近几年内得到很大的改变。在2000年—2011年期间，机器和运输设备成为主要出口产品。²

波兰不仅作为欧洲市场的门户，同时，波兰国内大市场也受到投资者的青睐。波兰拥有3850万人口的国内消费市场，是中东欧国家中最大的国内市场。波兰人口占新入盟成员国总人口的1/3，加上其每年快速增长的经济，以及消费支出比率的持续增长，波兰是全球第30大市场，波兰的国内大市场也是吸引外资的重要因素。³

6, 制造产业优势

波兰政府正式确定的战略性产业主要包括：汽车、航空、共享服务和业务流程外包（BPO/SSC）、电子、能源、食品工业、家电产品、信息技术、研发。波兰正在致力于发展成为欧盟的制造业中心。其中汽车

1 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, pp.9,13.
http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

2 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.16.
http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

3 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.116,17.
http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

产业已经成为波兰的支柱性产业，波兰正在成为德国、法国、意大利等欧洲著名汽车公司的主要国外制造业基地，全球各主要汽车厂商（包括美国、日本和韩国）都纷纷将零配件生产和整车装配集中在波兰。汽车产业是波兰最大的工业部门之一，占波兰制造业的10%，提供13万员工。出口汽车、零部件和附属产品占2011年波兰出口的15%。根据BMI统计，2012年波兰汽车产业出口的总值达到160亿美元，比2011年增长了8.78%。波兰是中东欧国家中汽车产业生产的第三大国家。¹波兰的汽车产业主要面向出口。波兰的主要汽车制造商为菲亚特、福特、大众和欧培尔（Opel），主要销售给西欧。主要零部件和配件的生产厂商也聚集在波兰，形成高度一体化的供应链（如TRW, Faurecia等）。

除了汽车产业外，波兰另一具有优势地位的制造业是航空业。波兰的航空产业拥有100年的历史。近年来，由于结构调整，航空产业增长迅速。该行业目前几乎由外国企业所完全控制，波兰成为航空行业跨国公司的投资青睐地。波兰航空产业的特点是高度集中：几乎90%的生产集中在波兰东南部地区，即“航空谷”（Dolina Lotnicza）。航空谷不仅集中了飞机制造，也集中了大量研究机构以及教育和培训机构。集中在波兰的航空企业估计有100家左右，雇佣了2.5万名员工。90%的企业集中在航空谷，雇佣了大约2.2万名高素质员工。各类飞机，包括乘客飞机、培训飞机和行政飞机，以及直升机、滑翔机和飞机零配件都在波兰生产。由于存在大量的较为成熟的、并以商业为导向的研发中心，许多国际公司和国内厂商都与当地的研发中心建立了密切的联系。同时，这些厂商也与当地政府和大学、科研院所合作，使教育与劳动力市场的需求相匹配。航空产业的主要公司为：Avio, Pratt & Whitney, Sikorsky, MTU等。²

波兰正在成为欧洲汽车、航空等资本密集型和技术密集型制造业的中心，同时波兰还致力于电子、家电、食品加工等劳动力密集型的制造业的发展，另外，波兰还将绿色能源、信息技术等高科技制造业纳入战略性新兴产业中，研发和流程外包等与制造业密切相关的第三产业也成为波

1 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.23,24. http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

2 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.27. http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

兰的战略重点，波兰对其战略性产业的设定和推进将有助于把波兰打造成欧洲的中高端制造业中心。

7, 投资促进优势

波兰的政府投资促进政策由一系列具体政策和机制组成。对企业而言，最重要的机制包括：（1）对国家经济重要的项目提供财政支持。2011年7月5日，部长委员会（the Council of Ministers）通过决议，即2011-2020年期间对波兰经济有重要意义的外国投资项目给予支持。根据该决议，波兰政府制定了投资支持政策，形成了以税收减免为主要形式的财政补贴机制。税收减免主要为公司收入税减免和房地产税减免。¹ 财政支持政策主要包括波兰国家财政支持政策、地方财政支持政策和欧盟财政支持政策三个层级的支持体系。（2）建立特别经济区（Special Economic Zone, SEZ）。波兰于1994年10月通过特别经济区法，并于1995年开始创办特别经济区，目前在运行的特别经济区为14个，特别经济区运行的截止期为2026年12月31日。该项政策主要通过简化审批手续、提供优惠政策、形成集群效应，以调整产业结构、增加就业，加速地区经济发展。特别经济区实行优惠的税收和土地租赁政策、相对简化的土地购买政策等。这些优惠政策对波吸引外资起到了一定的促进作用。（3）建立工业技术园区。除了特别经济区之外，工业技术园区（Industrial and technology parks）也是波兰招商引资的一大重要模式。工业与技术园区聚集某一产业，或国家所支持的科技领域的企业和研究机构，向它们提供各类便利设施和服务，旨在促使这些企业或科研更快更好的发展，对波兰产生积极的经济以及社会效应。与波兰的特别经济区相比，工业技术园区由于没有设立企业最低投资额方面的要求，因此更适合于中小型的境内外企业。同一产业的小企业聚集在工业科技园区中，可以通过分享彼此的技术与理念而形成积极的聚集效应。1995年5月，波兰首个工业技术园区成立，目前波兰已经拥有60个工业技术园区。²

正是基于波兰拥有以上所提到的优势条件，根据UNCTAD公布的《世界投资报告》（2012年度），波兰被评为是世界上第14位最具吸引力

1 “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.18.
http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

2 http://www.paiz.gov.pl/investment_support/industrial_and_technology_parks

的投资目标国。根据由 Ernst & Young 提供的《欧洲吸引力调查报告》（2012 年），在今后的三年中，波兰将成为欧洲仅次于德国的第二大最吸引投资的国家，超过了英国、法国和俄罗斯。该报告高度强调了波兰所具有的稳定的宏观经济环境，特别是高素质的劳动力、商业友好型的环境、透明的税收体系和法律体系。¹

总的来说，对外国投资者而言，波兰拥有的优势条件是：战略性地理位置、国内和欧洲市场、优质人力资源、系统性的投资促进政策、稳定的国内政治和经济环境、相对成熟的制造业基地等。

二

波兰特别经济区的基本情况

1, 波兰特别经济区的法律依据

波兰于 1994 年 10 月通过特别经济区法，并于 1995 年开始创办经济特区，主要通过税收优惠和土地租赁和购买的政策，吸引外国投资。

波兰全国划分为 16 个省。波兰特别经济区于 1995 年创办，创办之初，设有 17 个特别经济区，后因其中两个投资环境较差，对外商投资者没有吸引力，经营不下去而被取消。2001 年，为便于管理，又将两个临近的特别经济区合并，迄今为止共有特别经济区 14 个。根据波兰入盟谈判结果，波兰特别经济区政策可维持到 2015 年—2017 年，根据 2008 年 5 月 30 日通过的“特别经济区修正案”，特别经济区可以延长到 2020 年底，之后又决定延长至 2026 年 12 月 31 日。

波兰特别经济区所依据的主要法律：

·1994 年 10 月 20 日通过的关于“波兰特别经济区法案”，该法案确定了波兰特别经济区的原则和程序；最近一份修订案将特别经济区的总面积扩大为 2 万公顷。

·14 条 部 长 委 员 会 规 则 (the 14 Council of Ministers Regulations)，为每一个特别经济区制定了具体规则，包括区域规划和投资促进政策。

¹ “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.6.
http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

·2008年12月10日部长委员会（Council of Ministers）通过的关于特别经济区国家补贴规则，确定了特别经济区中投资企业可以享受的各种补贴的幅度、条件等。

·2008年12月10日部长委员会通过的规则，该规则规定，纳入特别经济区的土地属于该土地的原所有者，而不属于特别经济区管委会、财政部、地方政府或相关社区等。¹

特别经济区具有可移动性，每个特别经济区的面积由中央政府核定批准，各特别经济区在总面积数额内可自由调整特别经济区的区块，如果一个项目对波中央政府或地方政府具有很大的吸引力，该项目所占区域即可被划为特别经济区。如有大型项目（投资4000万欧元以上或新增500个就业岗位以上）需要，波兰可再为其增拨1700公顷特别经济区面积指标。进入特别经济区的企业最低投资额为10万欧元，项目运营时间必须在5年以上，并向特区管理机构申请许可证。特区管理机构通过招标方式向进入特区的企业颁发许可证，一般特区许可证从递交申请到审批需要4个月的时间。特别经济区都是由国家财政部或省级地方政府所控制的商业公司负责管理。²

据波兰经济部统计，到2012年6月底，特别经济区已经发放了1500份商业许可证，入驻企业已经投资了820亿兹罗提，雇佣了24万员工。特别经济区对投资者的吸引力主要在于：良好的基础设施、大量有技能的劳动力、投资优惠政策。³

2，特别经济区的优惠政策

特别经济区的政策优惠主要体现在以下方面：

第一，公司收入税减免。在特别经济区的企业可以获得商业优惠政策，主要包括企业收入税的减免和房地产税的减免。减免的最高限度是根据2006年10月13日部长委员会通过的条例决定的。波兰的减免指标高于其他欧盟西部国家，因为波兰拥有较低的国内生产总值。

1 “A Guide to Special Economic Zones in Poland” , PKMG in Poland, 2009,P.13 http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=10800

2 “波兰特别经济区情况及投资选择地的考虑”，中国驻波兰大使馆经济商务参赞处，2014年7月15日，<http://pl.mofcom.gov.cn/article/ztdy/200605/20060502210630.shtml>

3 “Special Economic Zones—Edition 2012” ,kpmg.pl,2012,p.4, http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=20342

进入特别经济区的企业主要可以享受减免企业所得税，具体根据企业投资总额和创造就业岗位来核定，同时还根据所在区域的税收优惠政策。波兰的公司收入税率一般为 19%。在特别经济区可以享受到收税减免和国家补贴，减免幅度依据购买有形资产的成本或两年内劳动力成本，也依据各地区（省）本身的不同政策，具体幅度为：大公司可以享受成本的 30%-50%；中型企业可以享受成本的 40%-60%；小型企业可以享受成本的 50%-70%。¹

特别经济区的税收减免政策，只有入驻企业才能享受。如果该企业在特别经济区之外也从事经营活动，那么其在特别经济区之内的业务必须与之外的业务区分开来，减免幅度只取决于其在经济区之内的业务。

第二，房地产税减免。这一减免政策是由地方政府提供的，因此属于地方补贴。减免政策的原则是 2008 年 8 月 5 日部长委员会通过的条例决定的，主要涉及房地产税和运输税减免的相关条件，这两项税减免体现了地区投资支持。² 房地产减免也是在所谓的“最低补贴”政策的框架下提供的，从企业应缴房地产税收中进行减免。³ 2013 年波兰房地产最高税率为建筑物 22.82 兹罗提 / 平方米，土地为 0.88 兹罗提 / 平方米，建造总值的 2%。房地产税率是由地方政府决定，不得超过上述规定的限额。房地产税收减免幅度通常取决于新创建的就业岗位和（或）投资总额。⁴

第三，国家补贴。除了税收减免外，国家还提供补贴。国家补贴标准为：中型企业享受有形成本的 10%，小型企业为 20%，大型企业（有形成本为 5000 万欧元以上）可以享受的补贴依据一个比较复杂的公式。有形成本包括：购买土地或土地所有权；购买有形资产；目前资产的更新；购买与专利、许可、知识产权、有专利或无专利的技术诀窍等相关的无形资产。⁵

1 “A Guide to Special Economic Zones in Poland”, PKMG in Poland, 2009,P.17. http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=10800

2 Dz.U.—Official Journal of 2008, No. 146, item 927.

3 “Special Economic Zones—Edition 2012”, kpmg.pl,2012,p.13, http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=20342

4 “Why Poland?”, Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012, p.22. http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

5 “A Guide to Special Economic Zones in Poland”, PKMG in Poland, 2009,P.20. http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=10800

企业入驻特别经济区并获得优惠政策的程序：

1, 投资企业所经营的范围必须符合特别经济区的相关产业规定，禁止的行业包括易燃易爆产品的生产、烟酒生产、赌博业、机器修理等业务。

2, 在特别经济区所提供的范围内，选择设厂地址。

3, 投资额至少为 10 万欧元。

4, 投资者必须参加由特别经济区管委会所组织的竞标会，招投标成功后，才能获得许可证。

5, 获得许可证的投资者要在特别经济区中进行投资设厂。

6, 投资者正式完成建厂并开始经营，从这天起，开始享受税收减免政策。

简单的步骤：选择地址——获得许可——完成投资——享受税收减免。¹

3, 波兰特别经济区的优势特点

根据对每一个特别经济区的具体评估，可以将这 14 个特别经济区的优势特点分析如下：

第一，总体表现较为突出的特别经济区。

根据“未来对外直接投资全球自由区”（The FDI Global Free Zones of the Future）（2012/2013 年）报告，按照 2012 年 6 月公布的指数，在全球排名靠前的 50 个特别经济区中，波兰有 5 个特别经济区榜上有名，其排名如下：第 11 名（Katowice SEZ），第 18 名（Łódź SEZ），第 22 名（Wałbrzych SEZ “INVEST-PARK”），第 35 名（Pomeranian SEZ），第 37 名（Starachowice SEZ）。该报告还指出，良好的基础设施和密集运输网络，是这些特别经济区区别于其他特别经济区的亮点。²

波兰经济部也对特别经济区进行评估，2008 年 -2011 年期间，经

1 “A Guide to Special Economic Zones in Poland”，PKMG in Poland, 2009,P.21. http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=10800

2 “Special Economic Zones—Edition 2012”，kpmg.pl,2012,p.14, http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=20342

济部对每个特别经济区进行评估打分，主要指标包括：许可证发放数量以及增长率、投资总额及增长率、新建就业岗位以及增长率、特别经济区的总面积、面积利用率、单位面积的投资额、单位岗位的投资额、对基础设施的投资额等、经济区的财政收入及增长率。根据这些指标，排名前五位的特别经济区基本集中在以下区：Łódź SEZ, EURO-PARK MIELEC SEZ, Katowice SEZ, Tarnobrzeg SEZ, Wałbrzych SEZ “INVEST-PARK”。这五个特别经济区这几年评估的排名一直较为靠前，同时比较稳定。¹

对全球 50 名特别经济区排名和波兰经济部评估指标可以看出，在这两组表现突出的特别经济区中，其中同时被提名的有三个：Łódź SEZ, Katowice SEZ, Wałbrzych SEZ “INVEST-PARK”。

第二，大企业和中小企业较为集中的区域。根据投资额和企业入驻数进行评估，按照 2013 年波兰经济部统计显示，14 个特别经济区中获得投资总额（累计）最高的 5 个分别为：Katowice（200 亿兹罗提），Wałbrzych（152 亿），Lodz（98 亿），Pomerania（73.8 亿），Tarnobrzeg（73 亿）。

入驻企业最多的 5 个特别经济区分别为：Lodz（224 家企业），Tarnobrzeg（236 家），Katowice（208 家），Wałbrzych（149 家），Euro-Park MIELEC（145 家）。

单位企业投资额最高的 5 个特别经济区分别为：Legnica（1.30 亿兹罗提），Wałbrzych（1.02 亿），Katowice（0.96 亿），Pomeranian（0.86 亿），Kostrzyn（0.45 亿）。这意味着，这些特别经济区内大公司较为集中。

从企业入驻数和单位企业投资额两个指标综合考虑，中小企业较为集中的 5 个特别经济区分别为：Tarnobrzeg（入驻企业数为 236 家，单位企业投资额为 0.31 亿兹罗提），Lodz（224 家，0.44 亿），Euro-Park（145 家，0.41 亿），Krakow（127 家，0.14 亿），Kostrzyn（110 家，0.45 亿）。另外，还有一个特别经济区本身就致力于中型企业，这就是

¹ “Special Economic Zones—Edition 2012”, kpmg.pl,2012,p.30, http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=20342

Kamienna Góra Special Economic Zone for Medium Business（“为中型企业的卡米那古拉特别经济区”），其名称体现了服务于中型企业的特点。入驻企业为 43 家，单位企业投资额为 0.30 亿兹罗提。¹

第三，具有独特地理位置的特别经济区

如果主要考虑欧盟市场，地理位置最佳的是 Kostrzyn 特别经济区，该特区坐落在波德边境。Kamienna 和 Walbrzych 两个特别经济区紧靠捷克边境，地理位置也较佳。Slupsk 和 Pomeranian 两个特别经济区则靠近波罗的海港口。对面向海外市场的投资者比较适宜。Suwalki 特别经济区靠近波兰东部边境，从地理位置上看，对面向独联体国家的投资者较为适宜。Lodz 特别经济区地处波兰中心，对面向波兰国内市场的投资者较为适宜。

第四，交通较为便利的特别经济区

根据波规划及正在实施的高速公路建设，最终波将建成两横一纵三条高速公路通道，其中两条横向高速公路西起波兰与德国边境，东至波兰与白俄罗斯和乌克兰边境，一条纵向高速公路北起港口城市格但斯克，南至波兰与捷克边境。位于这三条高速公路线上的经济特区有五个，分别为：Pomeranian、Lodz、Katowice、Legnica、Krakow。

第五，产业较为集中的特别经济区

由于波兰与德国的地理位置以及两国密切的经济关系，汽车行业成为波兰的主要产业，同样也成为波兰特别经济区的主要支柱产业。根据 2013 年统计，汽车产业较为集中的经济区：Katowice 特别经济区，位于波兰西南部，与德国接壤。该区号称特别经济区的领导者。总投资额为 200 亿兹罗提。入驻企业 208 家。根据投资额排名，其中投资额最高的入驻企业为：General Motors Manufacturing Poland（美国，汽车），Fiat Powertrain Polska（意大利，汽车），NGK Ceramics Polska（日本，汽车），Brembo Poland（意大利，汽车），Isuzu Motors Polska（日本，汽车），Guardian Częstochowa（美国，汽车）。另一个汽车产业较为集中的经济

¹ “Investing in Poland, 2014”，Warsaw Business Journal Group, 2014, pp. 76-84, http://www.pwc.pl/pl_PL/pl/publikacje/assets/investing-in-poland-2014.pdf 单位企业投资额根据其提供数据计算得出。

区为 Legnica Special Economic Zone，位于波兰的西南部的下西里西亚省 (the Lower Silesia)，靠近德国。主要产业为汽车，最大的入驻企业为：Volkswagen Motor Polska (德国，汽车)，Sitech (德国，汽车)。¹

航空产业较为集中的经济区为 EURO-PARK MIELEC Special Economic Zone，成立于 1995 年，是第一个特别经济区，由两个地区组成，一个是波兰东南部，靠近东欧市场，一个是波兰的西北部 (Zachodniopomorskie 省)，靠近德国市场。因此，该经济区的优势在于，既靠近东欧市场，又靠近德国市场。主导产业为航空业。入驻企业中投资额最高的企业为两家航空企业：Polskie Zakłady Lotnicze (美国，航空)、MTU Aero Engines Polska (德国，航空)。²

家电和电子产业较为集中的经济区为 Pomeranian Special Economic Zone，位于波兰西北部，靠近德国和波罗的海几个港口。主要入驻企业包括 Flextronics International Poland (新加坡，电子)，Jabil Circuit Poland (美国，电子)，Sharp Manufacturing Poland (日本，电子，平板电视和液晶显示器)。另一个重要的电子产业集中区为 Tarnobrzeg Special Economic Zone “EURO-PARK WISŁOSAN”：由两大板块组成，该区主体部分坐落在波兰东部，另有一小块坐落在西部。其中最大的入驻企业为：LG (韩国，电子)。Warmia-Mazury Special Economic Zone，也是家电和电子产业较为集中的经济区，该区位于波兰中东部，便于进入波罗的海、立陶宛和东欧市场。主要入驻企业同样为韩国的 LG 集团。³

我国入驻在特别经济区中的企业不多，根据 2013 年的统计，投资额排名靠前的只有一家公司，即“冠捷科技集团波兰分公司” (TPV Displays Polska)，该公司设在考斯钦 - 斯乌比采特别经济区 (Kostrzyn-Słubice Special Economic Zone)，该企业的投资额在该区中名列第三。该企业主要生产液晶平面电视等，总公司在 2012 年“中国 500 强企业”中排名第 68 名。

1 “Investing in Poland, 2014”，Warsaw Business Journal Group, 2014, pp.78,79. http://www.pwc.pl/pl_PL/pl/publikacje/assets/investing-in-poland-2014.pdf

2 “Investing in Poland, 2014”，Warsaw Business Journal Group, 2014, p.76. http://www.pwc.pl/pl_PL/pl/publikacje/assets/investing-in-poland-2014.pdf

3 “Investing in Poland, 2014”，Warsaw Business Journal Group, 2014, pp.83,84. http://www.pwc.pl/pl_PL/pl/publikacje/assets/investing-in-poland-2014.pdf

4, 波兰特别经济区与部分其他中东欧国家的比较

在中东欧国家中，波兰特别经济区起步较早、体系较强、范围较广、园区较多、优惠力度较大、吸引的投资也最多。在整个中东欧国家中，虽然各国都有不同程度的吸引外国投资的优惠政策，但是正式设立类似波兰的特别经济区的国家不是很多。拉脱维亚和立陶宛具有与波兰特别经济区相似法律地位和框架的特别区，拉脱维亚有 4 个特别经济区，其中两个更类似于自由贸易区。立陶宛有 7 个特别经济区。这两个国家目前都各有两个特别经济区在运行。爱沙尼亚和罗马尼亚也拥有与波兰特别经济区相类似功能的“自由区”，爱沙尼亚有 4 个，罗马尼亚有 6 个。该地区的其他国家：保加利亚、匈牙利、斯洛伐克和捷克，既没有特别经济区，也没有相类似的自由区。当然，这并不意味着这些国家没有系统性的地区投资支持政策。一个例子就是捷克，它拥有一个广泛的投资促进政策，包括地区特别收入税减免。斯洛伐克也有相类似的为投资者提供的公共资助政策。¹

与那些拥有特别经济区或相类似区域的中东欧国家相比，波兰获得的外国投资规模最大。外国投资者的数量、投资额、创造新的工作岗位数量都是这些其他国家的数倍。可以获得税收减免的区域面积也是最大，同时还拥有税收减免区域和区域的网络，这些区域和次区域涵盖了波兰的主要地区。

三

韩国企业在波兰特别经济区的投资实践²

韩国在波兰的直接投资可以视为亚洲国家的成功案例。目前，韩国是亚洲国家中，对波兰最具吸引力的经济伙伴之一，原因主要在于韩国对波兰的直接投资。除了中国之外，韩国也是波兰最重要经济外交目标国之一。波兰总统科莫罗夫斯基于 2013 年 7 月访问韩国，两国建立了战略伙伴关系。这一新形式有利地推动了波韩双边经济关系。双方经济关系的密切联系的核心仍然是韩国投资于波兰。韩国在波兰

1 “Special Economic Zones—Edition 2012” ,kpmg.pl,2012,p.48.http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=20342

2 “韩国企业在波兰特别经济区的投资实践” 章节由本课题的波方合作伙伴、波兰国际问题研究所 (PISM) 的 Artur Gradziuk 先生和 Justyna Szczudlik-Tatar 女士提供英文版本 (2014 年 9 月)，由中方翻译成中文。

的直接投资案例，可以为中国如何促进在波兰直接投资提供借鉴意义。

1, 韩国企业在波兰的商业活动

由于特别经济区，波兰成为韩国的理想投资国，特别经济区为韩国提供了公共支持、市场规模、地理位置优势，以及具有高素质和相对较为廉价的劳动力。

波兰的主要吸引力在于拥有良好的投资地理位置，特别是作为欧洲市场的门户，这些优势在 90 年代已经受到韩国企业的重视。韩国对波兰的首次投资发生于 1993 年，在两国建立正式外交关系之后若干年。大宇电子在华沙附近的 Pruszkow 投资建立了一家电子企业，生产电视机。1995 年大宇汽车在波兰投资建立了波兰客车汽车厂，掀起了韩国对波兰投资的热潮。1999 年，LG 电子在 Mlawa 投资建立 LCD 液晶显示器工厂，2000 年三星在华沙建立了其研发中心。但是，1997 年爆发的亚洲金融危机导致韩国大宇汽车的破产，2000 年初，大宇从波兰撤资。与此同时，韩国对波兰的直接投资锐减。

2004 年波兰加入欧盟，2009 年之后韩国对波兰的投资又掀起一轮高潮。2005 年，LG 电子在 Wroclaw 建立了集群，2010 年三星在波兹南附近的 Wronki 兼并了 AMICA，该企业主要从事生产家电，如电冰箱等。2011 年，韩国汽车企业万都公司 (Mando) 在 Walbrzych 投资建厂，这是 2011 年和 2012 年韩国对波兰的最大一项投资，主要生产汽车零部件、轮胎和电子稳定系统。2013 年，韩国浦项制铁公司 (POSCO) 在 Krakow 建立垃圾焚化厂，同时，韩国电信 (KT) 和大宇国际在 Podlaskie 省和 Mazowieckie 省开始宽频网建设项目。

波兰成为韩国在欧盟的第 7 大投资目标国和在全球的第 31 大投资目标国。韩国也是波兰第 22 大外国投资国，第 3 大非欧盟外国投资国，第 2 大来自亚洲的外国投资国（第一为日本）。波兰是韩国海外制造业投资的第 14 大目标国。韩国通过直接投资和间接投资，在波兰创造了 2 万个就业岗位。迄今为止，韩国在波兰建立的企业累计达到 160 家，韩国在波兰的直接投资累计达到 14.23 亿美元。LG 和大宇电子两家企业的直接投资就占韩国对波兰直接投资的三分之二，分别为 6.86 亿美元和 3.43 亿美元。

2, 韩国在波兰的投资方式

(1) 韩国在波兰的投资主要以大公司的方式出现，其重点在制造业。到目前为止，91%的韩国投资主要为制造业，总投资为12亿美元，有95家企业。韩国投资也包括研发和公共项目。韩国在波兰的直接投资主要涉及以下领域：电子（LG, Heesung Electronics Poland, Pearl Stream, Ohsung Electronics, Topfield）；化工（LG Chem Poland, SK Chemicals）；汽车（Mando, Kwangjin, Yushin Precision）；研发（Samsung, AceRico）等。

(2) 韩国企业主要投资于波兰特别经济区，以便享受特别经济区的投资优惠政策。韩国企业主要围绕在Wroclaw周边，主要集中在Walbrzych, Legnica, Tarnobrzeg这几个特别经济区。

(3) 韩国企业集群式投资。2005年，9个韩国企业决定在Wroclaw-Kobierzyce次区建立电子产业集群。主要领头企业为LG Philips LCD Poland Ltd，该企业主要生产大型液晶显示屏。LG的集群主要由LG集团的另外4家企业组成：LG电子（LG Electronics）、LG展览（LG Display）、LG化工（LG Chem）、LG创新科技（LG Innotek），这些企业都集中在波兰西南部城市Wroclaw。2007年5月集群初步形成，此外来自LG的附属企业也参加进来：Dong Yang、Dong Seo、Heesung、POSCO、Starion，这些企业也集中在集群区域。LG集群的建立得到地方政府的大力支持。主要支持政策包括现有的资助体系，以及特别资助。集群中的韩国企业得到了2亿600万欧元的欧盟资助。这些财政支持政策包括：投资补贴、创造就业补贴、地方房地产税减免、部分土地免费转让、特别经济区管理费减免、特别经济区公司收入税减免、非农费减免、劳动力市场促进补贴、工厂设备和培训补贴。韩国企业之所以得到这些巨额的政府补贴，主要得益于在波兰次发达地区的投资规模以及创造大量的就业岗位。

LG集群自形成之后就开始扩大经营规模，新企业不断加盟。到目前为止，集群内已入驻16家韩国企业，投资总额为10亿美元，创造1万个就业岗位。集群主要生产LCD液晶电视机、PDP等离子电视机、

LED 液晶电视机、冰箱和洗衣机。入驻企业因为集中在一个特定区域而获得集群效应和规模效应。首先，企业就近获得更好和更廉价的生产资料和资源，减少了运输和信息成本，集群中的企业建立了良好和密切的关系。其次，供应方和客户之间由于地理位置的相近，减少了企业的库存压力。第三，生产商和供应商之间地理的相邻，通过企业之间的技术转让而促进了创新和更有效地开发产品。第四，集群可以为企业提供更多更好的技术员工，也为员工提供更多和更好的提供其能力的机会。

在波兰其他特别经济区入驻的韩国企业也同样如此。以 LG 为例，其另一个主要生产集中的地区为 Warmia-Mazury 特别经济区中的 Mława。LG 电子和 5 家企业在当地投资了 2.5 亿美元，创造了 4000 个工作岗位，生产 LCD 液晶电视机、PDP 等离子电视机和 LED 液晶电视机。第三个韩国主要投资集中地为 Wronki，三星在当地投资 1.24 亿美元，兼并了 AMICA 企业，保留了 1500 个工作岗位。该企业主要生产家电，如电冰箱和洗衣机。另一个重要的韩国企业集中地为华沙及其周围地区。那里的三星研发中心为韩国在欧洲最大的研发中心，雇佣了 1300 名员工，该地区还有 Humax 和三星电子等。更重要的是，华沙成为 LG、三星、现代汽车、起亚汽车（KIA Motors）、大宇国际、韩进船舶（Hanjin Shipping）、韩泰轮胎等企业的销售中心。

(4) 得到韩国机构的支持。除了与波兰国家和地方政府合作以便获得公共资助外，韩国企业也得到韩国驻波兰机构的支持，这些机构主要负责吸引韩国投资以及促进双边贸易。其中最重要的一家机构是韩国贸易投资促进会（KOTRA）。该机构建立于 1962 年，是一家公共的、政府性质的、非盈利机构，负责支持韩国企业的贸易和投资，已经在波兰入驻了很长时间。其华沙办公室于 1989 年 4 月正式成立。韩国贸易投资促进会华沙办公室主要负责促进贸易以及吸引韩国企业对波兰的投资。2010 年 5 月，韩国贸易投资促进会成立了“华沙海外投资支持中心”。这是韩国在欧洲的唯一一家该性质的中心，成为韩国在欧洲商业的地区枢纽。该中心的成立与 2009 年之后韩国在波兰和整个欧洲投资大幅增长密切相关。2013 年 10 月，在波兰总统科莫

罗夫斯基（Komorowski）访问韩国期间，波兰信息和外国投资促进局与韩国贸易投资促进会签署了谅解备忘录。该备忘录的目的是要建立双边经贸合作的框架。

3，韩国在波兰投资的主要经验

- 波兰韩国投资合作已经机制化。最好的例子是韩国贸易投资促进会华沙办公室以及华沙海外投资支持中心的建立以及活跃的活动。韩国投资机构在波兰的永久入驻意味着与波兰相关机构的合作机制化，并负责向韩国企业提供相关的投资信息，这是韩国企业在波兰直接投资成功的支柱之一。同样，中国在波兰如果也设立类似的机构，将有助于促进中国企业在波兰的投资，并有效地提供各类投资信息，这将有助于促进中国企业对波兰直接投资的大幅增加。

- 韩国企业在波兰直接投资的一大特征是旗舰性投资，即投资方主要为拥有国际影响力和知名度的韩国大型企业，如 LG、三星、大宇等。而相比较而言，中国对波兰的投资企业很少有这种性质的企业，也没有类似的旗舰性投资项目。如果中国的旗舰性公司入驻波兰的话，可以具有示范效应和溢出效应，促进中国企业对波兰的投资。

- 波兰成为韩国企业在欧洲市场的制造枢纽。波兰成为欧洲最大的 LCD 液晶电视的制造基地，主要得益于韩国企业的投资。韩国企业在波兰生产的产品大多数出口到欧洲市场。迄今为止，中国企业尚未充分认识到波兰作为欧洲市场门户的良好地理优势。同时，波兰拥有高素质和相对低廉的劳动力资源。

- 韩国对波兰的投资方式既满足波兰的需求，又符合韩国的利益，这就是直接设厂，而不是兼并，只有三星兼并 AMICA 一个例外。这种直接设厂的方式创造了新的就业岗位、实现了技术转让、促进了地区发展、增加了波兰出口（主要是电子产品）、促进了波兰的贸易平衡，同时通过从韩国进口韩国在波兰企业所需要的相关零配件，改善了波兰的进口产品结构。这种直接设厂的投资方式，有助于创造就业机会，如果中国企业也采取这种投资方式，波兰政府也会乐意向中国企业提供特别的优惠政策。

- 韩国企业入驻波兰特别经济区，这些区域提供特别的投资优惠政策。最有趣的案例是 LG 在 Wroclwa-Kobierzyce 特别经济区内设立 LG 集群。这一案例对中国企业也同样适用。LG 及其附属企业得到一系列各种形式的政府补贴，补贴力度之大主要取决于其投资总额以及创造新岗位的数量。如果中国企业也能够抱团入驻某一特别经济区，并形成中国企业集群，那么这也将促进和改善该特别经济区的经济和社会状况，同时，中国企业也拥有与波兰国家和地方政府谈判的能力，能够获得更多的政府补贴。

- 韩国企业的产品，特别是在波兰生产的电子产品和汽车，具有高品质的声誉。在 1980 年代后期，在波韩正式建立外交关系之前，一些波兰企业开始从韩国进口电子产品，将韩国产品介绍给波兰消费者，并在两国之间创建了友好气氛。中国生产型企业如果能入驻波兰，也有助于中国产品在波兰得到更好的认知和市场销量，而且也有助于在中国国内市场得到认可，并有助于该产品进入欧洲其他国家市场。

- 在波兰特别经济区的韩国投资企业已经成为形成了一个特别院外集团，能对波兰政府施加压力，以便修改相关法律，促进投资条件。最好的案例是韩国企业提出了在特别经济区内的就业限制问题，以此相关的法律最近得到修订。2008 年之前入驻的企业不允许改变已经宣布的就业规模，否则将不能得到公共补贴。由于全球经济危机，一些韩国企业在维持原定就业规模方面有诸多困难。2014 年 3 月 25 日，波兰政府通过了修订法，允许入驻企业可以最多减少 20% 的预定就业数（当然，只有 2008 年以后入驻的企业可以享受这条条款）。这一法案修订以及特别经济区延长至 2026 年的决定，大大增加了韩国企业在波兰投资的机会。这些政策修订，对于潜在的中国投资者也相当有利，可以利用特别经济区内的特别优惠政策。

- 韩国企业在波兰的管理模式也较好地实现了不同企业文化的融合和相互理解。在韩国企业入驻波兰的最初阶段，也出现了韩国企业与波兰员工之间的矛盾和冲突。韩国企业强调员工对企业的忠诚度和奉献精神，如放弃休息时间和家庭生活等。而波兰文化较为注重“家庭观”、规则和法律（如带薪休假和带薪病假等）。双方被迫调整各自的观念，

并创建了一种韩波文化相互尊重和包容的新型企业文化。韩国管理者也开始更多地关注生活，而不仅仅是工作。波兰员工也更重视工作，关注工作效率。更重要的是，一些韩国企业也开始对波兰员工教授韩语，韩国管理者也开始学习波兰历史和文化。双方文化交融带来很多明显的变化，其中一项就是，波兰员工的缺勤率变低了。

第二部分

波兰工业技术园区

波兰工业技术园区的发展历史和当前基本情况

除了特别经济区之外，工业技术园区（Industrial and technology parks）也是波兰招商引资的一大重要模式。工业技术园区聚集某一产业，或国家所支持的科技领域的企业和研究机构，向它们提供各类便利设施和服务，旨在促使这些企业或科研更快更好的发展，对波兰产生积极的经济以及社会效应。与波兰的特别经济区相比，工业技术园区由于没有设立企业最低投资额方面的要求，因此更适合于中小型的境内外企业。同一产业的小企业聚集在工业科技园区中，可以通过分享彼此的技术与理念而形成积极的聚集效应。

从发展历史来看，波兰首个工业技术园区成立于1995年5月，是位于大波兰省的波兹南科技园（Poznań Science & Technology Park, PPNT），这也是波兰在冷战结束、体制变革后在市场经济条件下建立的首个园区。

从规模数量和分布情况来看，目前波兰全境内共有60个工业技术园区，分布于16个省份中，即每个省份都拥有至少一个工业技术园区。其中，位于西南部的下西里西亚省（Slaskie）和位于西北部的西波美拉尼亚省（Zachodniopomorskie）内的工业科技园区最多，达到15个和9个。¹

波兰工业技术园区的特点

1，园区产业发展方向各异

在产业发展方向上，各个工业技术园区根据自身所处省份或地区的经济水平、产业传统和人力资源情况，选择不同的产业作为自身的发展

¹ http://www.paiz.gov.pl/investment_support/industrial_and_technology_parks

方向。例如，位于喀尔巴阡山省的喀尔巴阡航天科技园（Podkarpackie Science and Technology Park AEROPOLIS）以吸引航天航空及相关研发为主要目标。该地区的航空工业始于二战期间，因此拥有长达近百年的工业传统。长久的工业传统使这一地区拥有这一行业的熟练技术工人达 16000 之多，再加上该地区拥有三所以上的高等学府，为高技能人才的输送提供了保障。由于地处景色优美的喀尔巴阡地区，工业科技园区对环境保护的要求相当严苛，只允许非污染性、与航空工业相关的高创新性企业入驻。又例如，位于下西里西亚省的 Bukowice Industrial Park (BIP) 所处的地理位置远离居民区，地理位置设置在离住宅人群较远的安全距离周围有大片森林作为天然屏障，再加上在生态和排污方面没有任何法律限制，因此定位于发展化工行业。当然，也有部分工业技术园区并没有特别的产业偏好，而是愿意接纳各类行业的投资。总的来说，60 个工业技术园区更愿意接纳创新产业的投资，包括电子信息、航空制造、汽车制造、生物科技、环境保护等。

2，地方主导性较强

地方主导性首先表现在吸引企业入驻的措施和手段上。由于入驻工业技术园区的企业主要是中小型企业，难以享受到国家为了吸引大型投资而制定的税收、地租优惠和政府资助，因此，工业技术园区所属的地方政府或园区筹建者往往制定出一系列本地化的优惠措施。例如，提供价格低廉的园区内办公用地和试研发设备、提供健全配套的基础设施、在交通运输方面给予优惠、根据地方税收制度提供一定程度的税收减免等。除此以外，管理者也通过提供一系列的咨询服务来推动企业的成功落户和扩大影响，例如为企业提供当地法律法规咨询、协助申请欧盟基金或地区优惠、搭建技术展示和分享平台等。

地方主导性也表现在工业技术园区的设立、参股和管理模式上。在波兰，不仅地方政府，企业和高校也同样可以是工业技术园区的设立和参股者，或者管理者。例如，位于波兰中部罗兹省的 Bełchatów Kleszczów 工业技术园区 (ITPBK)，其参股法人包括该园区周边的几个市镇、罗兹科技大学以及当地的数家企业等。又例如，位于波兰中部的 Bydgoszcz 工业技术园区由 Bydgoszcz 市持股 94%。地方主

导性也带动了管理模式的多样性，既有成立地区发展局（Regional Development Agency）进行管理的，也有由所在城市市长亲自管理的（例如 Goleniów 工业园区）；既有成立专门的管理企业进行管理的（例如 Grudziądz 工业园区），也有通过基金会等非政府非企业组织进行管理的（例如波兹南科技园，其管理者为波兹南密茨凯维奇大学基金会，Adam Mickiewicz University Foundation）。这种允许多方介入参股和管理的灵活机制给工业技术园区的发展带来了一系列活力和优势：地方利益与园区的发展紧密结合在了一起，产学研三方的合作促使各方资源汇聚于园区建设中，科研领域的成果能够迅速进入到市场化、产业化的进程之中。

3，发展仍处于迅速成长期

随着经济全球化和知识经济的到来，世界各国都在加快科技园区发展。波兰作为近年来欧盟内经济发展最快的国家以及最大的新兴市场，以及中东欧地区经济实力最强、投资环境最完善成熟的国家，日益受到各方投资者的青睐。以下因素成为波兰工业技术园区迅猛发展的主要支撑：

首先，波兰近年来是世界主要经济体青睐的投资对象。根据联合国贸易与发展会议 2013 年世界投资报告，波兰被世界各大跨国企业评为 2013 至 2015 年间全世界最具吸引力国家的第 14 位，欧洲第 4 位。在世界各大经济体对波兰的投资中，来自欧盟成员国的投资居于首位，比例超过 87%。其中，德国的投资占 15.1%，荷兰和法国分别占到 14.7% 和 12.3%。在欧盟以外，美国作为最为主要的对波投资者，份额占到 4.6%。¹

其次，波兰也是欧盟各类资金资助的最大收益者。根据统计，在 2007—2013 年间，3800 亿欧元的欧盟团结基金中有 670 亿欧元的资金流向了波兰，对波兰的经济发展发挥巨大影响。这部分资金中最主要的计划投资方向是基础设施改造、建设和环保项目，高达 279 亿欧元。其他投资领域包括：人力资源 97 亿欧元、创新经济 83 亿欧元、波兰东部发展 23 亿欧元，以及技术协助 5 亿欧元。² 波兰工业技术园区的建设和

1 <https://en.santandertrade.com/establish-overseas/poland/foreign-investment>

2 <http://poland-invest.com/poland/why-invest-in-poland.html>

发展从多个角度受益于这些欧盟基金对波兰的资助。一方面，欧盟对基础设施，特别是公路和高速公路的建设，很大程度上弥补了波兰基础设施相对落后的弱势，成为不少波兰工业技术园区招商引资的重要条件之一。另一方面，欧盟基金通过各种项目直接参与园区的设立发展和入驻企业的研发生产。例如，位于波兰东北部波德拉谢省的 Bialystok 科技园区就是在 Bialystok 市和欧盟地区发展基金共同融资之下设立的。这一欧盟基金隶属于欧盟“波兰东部发展”项目框架之下。又例如，位于下西里西亚省的 Bielsko 航空技术园区也是有当地政府和欧盟共同资助下设立的。欧盟的资助来自于一个名为“通过增强商业环境机制增加企业竞争力和创新力”的项目。

再者，波兰自身在近年来经济表现不俗。特别是在欧洲债务危机持续演变，德国、法国、意大利、西班牙等欧盟主要经济体增速均明显放缓的情况下，经济保持稳定增长的波兰成为了欧盟国家中为数不多的亮点之一。作为欧盟第六大经济体，波兰是 2009 年唯一实现经济增长 1.7% 的欧盟成员国，国内生产总值居欧盟第八。2010 年，波经济增势不减，增幅达 3.9%，居欧盟成员国首位。2011 年，波兰继续保持 4.3% 的增速。¹2012 年至 2013 年，由于以德国为首的欧元区经济的疲软，对波兰出口产生显著影响，导致其经济显著放缓，但是 2013 年年底，随着外部需求增长和经济环境改善，波兰经济恢复了活力。

正是由于上述经济方面的积极因素，波兰的工业技术园区在过去几年内发展迅猛。目前，60 个工业技术园区中，可以按照成熟度分为以下几类：1) 成立较早，设施齐全，已经吸引较多企业入驻的成熟型工业技术园区：例如，最早成立的波兹南科技园（Poznań Science & Technology Park, PPNT）被评为波兰最为成功的园区，它在近年来波兰的经济发展和园区发展模式方面起了非常重要的引领示范作用。还有位于西里西亚省的欧洲中心科技园区（Euro-Center Science and Technology Park, Silesian Voivodeship）也已经拥有百家以上的企业入驻，涵盖金融、信息等多种行业。这些比较成熟的工业园区往往位于波兰主要城市近郊，依托这些大城市在高等教育、人力资源方面的优势。例如波兹南科技区位于波兰第五大城市波兹南（Poznań）内，依托波兹

1 http://www.qsttheory.cn/gj/gjsdfx/201307/t20130722_251369.htm

南科技大学的研发能力；欧洲中心科技园区位于波兰第 10 大城市卡托维兹（Katowice），依托周边 450 万人口和 45 所高校。2) 于本世纪初设立，中型发展规模的科技园区。这些园区往往位于波兰中西部经济水平相对较高的省份，靠近德国、捷克，并拥有比较健全的公路、航运等交通网络，已经吸引到几十家企业的入驻，形成了一定的规模。例如，位于波兰中部库亚维 - 波美拉尼亚省的 Bydgoszcz 工业技术园区，成立于 2004 年，是目前最大的园区之一，已有近 60 家企业入驻。3) 近年来刚刚设立，尚处在招商引资阶段的建设中园区。目前在波兰，此类园区数量不少。例如 2010 年底区内建筑刚刚投入使用的 AURO Business Park Gliwice、2011 年初设立的 Bialogard Investment Park “Invest-Park” 等等。这些新兴工业技术园区的涌现反映出了波兰对投资的高度重视。

4，高度重视中国投资者

一方面，从官方层面来看，中波双方都高度重视投资方面的合作潜力。中波政府层面建立了一系列的平台促进投资的实现，比如举办投资合作洽谈会、中国—中东欧国家经贸促进部长级会议等。双方还通过网络等新媒体不断提升信息透明化和全面化。例如，中国驻波兰共和国大使馆经济商务参赞处的网站公布有相当具体的波兰各工业技术园的招商信息。¹由中国—中东欧国家合作秘书处创办的“中国—中东欧国家合作”官网用中、英文双语，通过下设的 9 个频道，30 余个栏目以独家图、文、音视频资讯报道中国和中东欧 16 国政治、经济、人文等各领域交流与合作情况。²波兰方面，波兰共和国使馆贸易和投资促进处也致力于推动中波经贸合作，在官网上设有专门的“在波兰投资”栏目，提供最新版的《在波兰投资指南 2013》。³此外，波兰还设有以促进外国直接投资为主要职责的波兰信息和外国投资局（Polish Information and Foreign Investment Agency），近年来雇用资深专业的中国员工，为中方投资者向中国投资者推介波兰经济发展情况和投资环境。其官方网站提供了详尽的 60 家工业技术园区的基本介绍、联系方式等各类实用信息。⁴

另一方面，从民间层面来看，企业、民间团体、工业园区自身也都

1 <http://pl.mofcom.gov.cn/>

2 <http://www.china-ceec.org/chi/>

3 <https://beijing.trade.gov.pl/zh/InvestinPoland>

4 <http://www.paiz.gov.pl/>

相当重视中国投资者，努力打造出一个服务健全、沟通顺畅、咨询透明的投资环境。例如，波兰绝大多数的工业技术园区都设有自己的官方网站，并提供英语页面，甚至还有一些专门设有中文网页，如下西里西亚省的 Bukowice Industrial Park (BIP)。很多咨询企业也紧随中国与中东欧合作的势头，纷纷组成研究团队，向中方投资者提供波兰市场分析报告，例如毕马威波兰办事处 (KPMG Poland) 以中文撰写的《打造波兰市场进入战略》。¹ 波兰中国商会 (在波兰境内的一家从事波兰和中国贸易关系的商会)、中国波兰商会 (在香港设办事处) 等开通“到波兰投资”等网站，² 提供各类在波投资的相关服务，包括提供信息和法律政策的咨询服务，协助投资者选择合适的投资地点和合作伙伴；协助投资者与波兰政府部门的联系和沟通等。而中国银行入驻波兰则为中国投资者提供了金融服务领域的便利。此外，波兰华人社区成熟。波中友好协会、中波经济文化协会、波兰华人论坛等为中国在波投资提供了良好的人文社会环境。

三

中外合建工业园区的经验： 苏州工业园区

中国在与外国合建经济技术开发区方面，有其成功的经验，中国与新加坡在苏州共建“中国—新加坡苏州工业园区”可谓是两国政府合作的成功典范和旗舰项目。探索中新两国在这一成功案例中的经验，有助于中国与中东欧国家，特别是中波之间开展类似的联合建园项目。

(一) 中国—新加坡苏州工业园区的发展历史与基本情况

1994年4月，当时的中国国务院副总理李岚清和新加坡内阁资政李光耀分别代表中新两国政府合作开发建设苏州工业园区的协议。同年5月12日，苏州工业园区实施启动。

园区所在的江苏省苏州市是中国的一个重要城市，历史悠久，文化底蕴丰厚，人力资源充沛，且具有高度效率。同时，在地理位置上，苏州位于长三角中心地带，同时也是沿海经济带和长江经济带的交叉处，

1 <https://www.kpmg.com/cn/zh/IssuesAndInsights/ArticlesPublications/Documents/Developing-market-entry-strategy-for-Poland-O-201104-c.pdf>

2 <http://poland-invest.com/pchig.html>、<http://poland.org.hk/zh/%E6%B3%A2%E5%85%B0>

交通网络便利。紧邻上海，可借助上海国际空港、国际海港的支撑。

选择开创这一中外经济技术合作互利的新模式的背景和原因在于：自改革开放以来，1980年代初期形成了深圳、珠海、汕头和厦门四大经济特区，到80年代中期又开放了沿海14个城市，并设置了一批经济开发区，引发了珠三角及沿海地区开放和引资的热潮。相比之下，苏州等近海却不临海的地区发展明显滞后。苏州工业园区的建成和发展成功地突破了这种局限，为吸引外资投资内地提供了经典案例。

经过20年的发展，园区已经成为中国乃至亚洲发展理念最新、发展速度最快、发展机制最活、最具竞争力的开发区之一。园区面积从1994年的70平方公里增加到目前的288平方公里，其中，中新合作区80平方公里。2013年，苏州工业园区地区生产总值达到1910亿元，公共财政预算收入206.9亿元，进出口总额超800亿美元，园区城镇居民人均可支配收入4.9万元，农村居民人均纯收入3.1万元。园区以苏州市3.4%的土地、5.2%的人口，创造了15%左右的经济总量。¹

（二）可借鉴经验

1. 独特的组织管理结构

苏州工业园区组织管理结构的独特性主要体现在两个方面：

一方面，中新双方创建了三个层面的领导和工作机构，为推进园区的顺利发展发挥积极作用。第一层面是中新两国政府联合协调理事会，负责协调苏州工业园区开发建设和借鉴新加坡经验工作中的重大问题。由两国副总理担任理事会共同主席，1994年至2003年中方主席由李岚清副总理担任，2004年起由吴仪副总理担任，新方主席由李显龙副总理（时任新加坡副总理，2006年改为黄根成副总理）担任，我国有关部委和新加坡内阁有关部门及江苏省政府和苏州市政府的负责人为理事会成员。第二层面是中新双边工作委员会，由苏州市市长和新加坡裕廊镇管理局主席共同主持，苏州市政府和园区管委会及新加坡有关部门和机构负责人组成。双方定期召开会议，就开发建设中的重要问题和借鉴新加坡经验工作进行协商，向理事会双方主席报告工作。第三层面是联络机构，

1 <http://www.sispark.com.cn/us/article.aspx?id=100004325>

由新加坡贸工部软件项目办公室和苏州工业园区借鉴新加坡经验办公室负责日常联络工作。这种三层式管理架构，直接体现了中国和新加坡两国政府间的合作，因而给其发展带来了许多特殊优惠政策及资源。

另一方面，从建园伊始，苏州工业园区的管理主体管委会就与开发主体开发公司 CSSD 相分离，理顺了相应的管理结构。在开发区的具体管理上，国内很多开发区在建设初期管理主体和开发主体合二为一，以后再逐步政企分开，存在一些问题。而苏州工业园区从一开始就将行政管理主体和园区开发主体相分离。行政管理主体是园区管委会，它作为苏州市政府的派出机构在行政辖区内全面行使主权和行政管理职能。园区管委会为客商提供从企业设立、工厂建设、员工招聘到企业运行各个阶段的行政管理和服务。同时，园区某种程度上承担了一级政府的社会管理职能。中新苏州工业园区开发有限公司（CSSD）是园区的开发主体，由中新双方财团组成，中方财团由中粮、中远、中化、华能等 14 家国内大型企业集团出资组建，新方财团由新加坡政府控股公司、有实力的私人公司和一些著名跨国公司联合组成。1994 年成立时中方占 35%，新方 65%；2001 年股比进行了调整，中方占 65%，新方 35%。¹CSSD 的主要职责是园区 70 平方公里的成片土地开发与经营、物业管理、项目管理、咨询服务、产业与基础设施开发，以及在园区内投资举办企业等。在园区开发的各个阶段，如规划、建设、招商引资等，以及对入园企业进行服务方面，管委会和开发公司 CSSD 各自发挥不同的功能，两者相辅相成，共同促进了苏州工业园的繁荣，并给入园企业提供了相当优质的服务。

2，学习和借鉴新加坡经验，实现“软件转移”

所谓“软件转移”主要是指中方向新加坡积极学习和借鉴其在城市规划建设、经济发展和公共行政管理方面的成功经验，帮助苏州工业园制定亲商政策，并实行透明、有效率的治理。根据中新双方在建立合作时达成的协议，苏州工业园区按不同阶段的需要，分期分批分专业派出有经验的管理人员和优秀专业人才赴新加坡学习培训。

“软件转移”工作从园区启动之初就开始积极展开。从 1994 年中

1 <http://wiki.mbalib.com/wiki/苏州工业园区>

新联合协调理事会第一次会议召开，到1995年该理事会第二次会议召开，在1年多时间里，新加坡组织了城市规划、经济发展和劳动管理三项培训，并为园区管委会组织了综合研究借鉴新加坡经验的交流研讨会，系统地介绍了新加坡经济发展和公共行政管理的经验。总共有77位中方人员，包括56位园区管委会的工作人员，参加了培训及研讨。此后，苏州工业园区方面成立了“借鉴新加坡经验办公室”，至2010年底，园区派赴新加坡学习培训的专业管理人员达150批次近2000人次。¹园区在借鉴新加坡经验过程中，将借鉴成果用法规性文件的形式固定下来，并在行政管理区域范围内施行。

成功借鉴新加坡“软件”的主要成果可具体分为三个层次：

第一个层次是新加坡城市规划、建设和管理的经验。主要体现在城市发展的近期和远景规划，土地的开发和利用，基础设施和生活服务设施的建设和管理，环境保护与治理，信息的收集、处理和应用，吸收外资的宣传、招商网络组织、营销方式和鼓励措施等。

第二个层次是经济发展和管理方面的经验。主要是指新加坡政府有关机构在建设和管理裕廊工业镇的过程中，调控市场经济的经验，以及在经济活动中有序竞争、相互合作的办法，如市场经济、产权清晰的工商企业、条例及法规、商业配套、具有竞争性的环境、财政金融政策、劳资政三者关系的协调等。

第三个层次是公共管理和社会保障机制方面的经验，如健全的法制、廉洁的政府、管理机构的协调和谐、高效精干的公务员队伍、公积金制度等。在学习借鉴的基础上，苏州工业园区编制实施了75项管理办法和细则，并不断有所创新，从而形成了公开、公正、公平和透明规范的市场竞争环境。

例如，园区的一个重要成功因素——“亲商”服务理念即是从新加坡引荐来的重要经验之一。中国早期的开发区一般比较重视招商引资，提出一系列的优惠政策，而当企业进入以后，管理不到位，很多政策并不能落实，外资企业对于中国的“政策透明度”，“政策稳定性”抱有较大的怀疑。苏州工业园区在学习应用新加坡的“亲商理念”后，提出

1 <http://www.sipac.gov.cn/sipnews/yqzt/jdjszner/jjcx/>

了政策透明稳定，服务企业到位的宗旨，建立“全过程、全天候、全方位”的亲商服务体系，极大地改进了苏州工业园区的投资环境。

随着中国经济实力的迅猛发展和在园区经验方面的积累增进，在当前的新形势下，“软件转移”将逐步从中方向新方单项学习的模式转变成为一个共同探索、共同创新、相互学习、相互借鉴的双向过程。

3，注重综合开发建设，形成新型城市

园区开发之初，借鉴新加坡和国际先进城市规划建设经验，中新双方互派专家共同制定了富有前瞻性和科学性的园区发展总体规划，编制实施了 300 多项专业规划，协调布局了工业、交通、商贸、居住、景观等各项城市功能。园区先后投入近 400 亿元基础设施建设资金，集中建设了自来水厂、污水处理厂、燃气厂、集中供热厂等，有力保障了项目持续进入和生产、生活需要。

园区的城市功能日益完善，先后建成生产生活服务设施 100 多万平方米，引进沃尔玛、家乐福等知名商业品牌 10 多个，集聚香港汇丰银行、英国渣打银行以及普华永道、德勤会计师事务所等金融、会计、律师、中介咨询等各类专业机构 100 多家。教育资源配置方面，园区目前已拥有国际学校和自己的省重点中学、省示范初中、省实验小学、省示范幼儿园。中小学（含幼儿园）共有教职工 2828 人，在校学生 3 万多人。高等教育方面，中科大、西交大、东南大学、中国人民大学设立了研究院、南大、复旦、新加坡国立大学设立了研究生院，西交利物浦大学、苏州港大思培科技职业学院获得批准办学，苏州大学新校区规模也在不断扩大。

生产生活服务设施的完善使得苏州工业园区不仅仅是一个“乐业”的热土，更是一个“安居”的桃源，不仅留住了在园区工作的中外员工，还吸引了苏州乃至周边的居民前来居住。这又进一步带动了园区在文化产业、旅游产业和房地产业上的发展，成为中国—新加坡苏州工业园区的独有特点。

房地产业方面，由于园区内环境优美，设施齐全，吸引了更多高科技企业和高端人才的入住，使得园区居住、商业房地产大幅升值，有效地补偿了工业地产低价出让的损失，开启了一条用居住、商业房地产来

平衡工业地产开发从而促进开发区建设的良好思路。

旅游产业方面，园区打造了金鸡湖景区、阳澄湖旅游度假区两大旅游区域，正在成为与苏州古城互为补充、相得益彰的现代都市休闲旅游新去处。2010年4月，国家旅游局授予苏州工业园区全国首个“国家商务旅游示范区”。

文化产业方面，2007年10月位于园区内的苏州文化艺术中心正式开幕，成为园区内的文化地标。同年，中国电影界专业性评选的最高奖——金鸡奖的评奖地永久落户金鸡湖畔。2012年，苏州工业园区创办苏州金鸡湖艺术节，自此，一年一度的艺术节成为工业园区，乃至整个苏州及周边地区的又一大文化盛事。

希望苏州工业园多年来作为国际合作开发“先行者”和“试行者”的经验可以成功启发和推进中波在共建工业科技园区方面的积极合作。

第三部分

中波经济技术开发区合作的政策建议

中波经贸关系发展现状

2012年，中国与波兰建立了战略伙伴关系后，近年来两国外交、政治关系发展稳定，为经贸关系持续升温营造了良好条件，两国经贸关系发展状况如下：

1，中波双边贸易快速增长。2013年中国对波出口125.76亿美元，同比增长1.5%；自波进口22.37亿美元，同比增长12%。波兰是中国在中东欧地区最大的贸易伙伴，欧盟中第九大贸易伙伴。据波方统计，2013年中国是波兰在亚洲地区最大贸易伙伴，是波兰第三大进口来源地。

2，双向投资增长迅速，方式趋向多元化。据中国商务部统计，2012年，中国对波兰非金融类直接投资额939万美元，截至2013年底，中国对波兰非金融类直接投资约4亿美元，增幅高达41.6倍。波对华投资规模有限，据波兰央行统计，截止2012年底累计约1.73亿美元。波经济部于2012年3月启动“走向中国”计划，旨在吸引中国投资和促进中波两国企业特别是中小企业在矿业、环保、生物技术、化工、信息通讯等多领域合作。¹中国也启动了“中国-中东欧投资合作基金”对波投资项目。2014年9月1日在华沙举行投资项目签约仪式，中国-中东欧投资合作基金向波兰两个新能源项目投资，一是购买波兰能源企业PEP16%的股份，二是同波兰“光线”可再生能源公司组成合资公司，共同投资收购波兰2个优质风场共50.1%股权。此次投资项目合计金额4.7亿兹罗提（约合1.12亿欧元）²

3，工程承包稳步推进。据中国商务部统计，截至2012年底，中

1 “中波经贸合作近况”，中国驻波兰大使馆经济商务参赞处，2014年7月28日，<http://pl.mofcom.gov.cn/article/zxhz/hzjj/201407/20140700677371.shtml>

2 李增伟：“波兰新获中国投资1.5亿美元”，2014年9月3日，人民网<http://world.people.com.cn/n/2014/0903/c1002-25591364.html>

国企业在波累计签订承包工程合同额约 2.7 亿美元，2013 年新签约项目 1 个，合同额约 1.38 亿美元。目前在建项目包括中国水电建设集团公司承建的弗罗茨瓦夫分洪河道整治项目和平高集团承建的波兰国家电网公司输变电项目等。¹

二

投资波兰对中国“走出去战略”的意义

1, 可以成为中国“走出去”战略的新引擎

“走出去战略”于 2000 年举行的全国人大会议上正式提出，之后中国不断推进“走出去战略”。2001 年，中国第十个五年计划中明确提出了“走出去战略”，并提出了要“积极稳妥地走出去”。在第十一个五年计划中又提出“进一步走出去”，在第十二个五年计划中进一步提出“加快实施走出去战略”。在十八届三中全会上，中国提出了全面深化改革和进一步实施开放战略，为中国未来进一步实施“走出去战略”提供了理论和政策依据。

总体而言，前几年中国的“走出去战略”主要集中在对资源密集型地区的投资，特别是非洲、拉美、中亚等地区，购买当地的资源和能源等。近几年来，随着美国金融危机和欧债危机，中国开始关注对美国和西欧战略性资产的收购和并购，对外直接投资主要集中在高科技企业、知识产权、销售网络、知名品牌、研发等无形资产上。相对而言，中国对中东欧国家的关注自苏东解体后相对较少。近年来，随着中东欧国家加入欧盟以后，其产业结构逐渐参与欧盟的产业链，加上其本国原有的工业基础以及对中国的传统友谊，这些国家也开始关注与中国加强经贸合作。中东欧国家有其独特的产业优势和投资条件，中国加大对中东欧国家的投资，可以成为中国对外投资和“走出去战略”的一个新的增长点和新引擎。

2, 有助于中国制造从中低端向中高端延伸

波兰由于其优越的地理位置、高素质而相对低廉的人力资源、欧洲大市场的门户、稳定的政治和经济环境、欧盟基金的大力赞助、战略性

¹ “中波经贸合作近况”，中国驻波兰大使馆经济商务参赞处，2014 年 7 月 28 日，<http://pl.mofcom.gov.cn/article/zxhz/hzjj/201407/20140700677371.shtml>

产业的发展、系统性的投资促进政策、以及与德国密切的经贸关系，这些都使波兰正在成为欧洲的中高端制造业中心和基地，成为“德国制造”的延伸。正确评估波兰的比较优势，有利于中国充分利用全球有效资源，进行新一轮的资源配置，为中国经济结构的调整和产业的升级换代，提供有力的支持。

以波兰为代表的中东欧主要国家，特别是波匈捷等国，可以成为中国对外直接投资的新一轮重点，特别是在中高端制造业领域，该领域属于全球产业链的中上游。在全球产业链中，大致可以分为以下各段：上游是以欧美为代表的战略性无形资产和德国瑞士为代表的高端制造业，下游是以非洲拉美为代表的资源能源，中间偏下游是以中国、东南亚为代表的中低端制造业，中间偏上游就是以波匈捷为代表的中高端制造业。而中国的产业需要从原来处于中间偏下一段向中间偏上一段靠拢，这也是未来中国产业结构调整的关键和目标。波兰作为欧洲的中高端制造业中心，其在全球和欧洲产业链中的独特地位和竞争优势已经开始显现，在原有的计划经济时代，其本身就拥有中端制造业优势，加入欧盟后又承接着德国、奥地利、意大利、荷兰、瑞士等西欧高端制造业延伸，因此，在全球和欧盟中高端制造业中将发挥其独特作用，拥有独特的产业竞争优势。

3，有助于中国实现“新四化”战略

中国对波兰投资，可以充分利用其比较优势，有助于中国对接欧洲制造，特别是德国制造，提高中国的制造业能力，有助于实现中国的新四化（新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化）。波兰在汽车制造和航空产业方面已形成产业集聚效应，波兰在食品加工方面也颇具优势。中国的汽车制造业虽然已经成为中国的支柱产业，但主要集中在中低端制造，而且自主品牌较少，自主研发能力弱，主要要依赖国外技术和国外品牌。中国在航空制造还刚刚起步，技术能力薄弱，而市场前景又相当广阔，是未来产业发展的重点。食品加工业一直是中国的弱势，制约着中国农业现代化，而波兰在此领域有其独特的优势。通过对波兰投资，有助于推动中国在汽车、航空、食品加工等战略性新兴产业的技术能力，也有助于推动中国新型工业化和农业现代化。

4, 有助于推动中波战略伙伴关系的发展

最近几年来,随着“走出去战略”的推进,中国对外直接投资发展迅猛,对欧和对波兰的直接投资也不断增加,特别是2012年中国与波兰建立战略伙伴关系以及建立中国-中东欧合作机制以后,中国对波兰的直接投资呈爆发式增长,2012年,中国对波兰非金融类直接投资额939万美元,2013年,中国对波兰非金融类直接投资约4亿美元,增幅高达41.6倍。这些都成为中国加强对波兰直接投资的有利条件和机遇。

2004年中国商务部和中国外交部联合制定了“中国对外投资名录”(outbound Foreign Investment Catalogue, OFIC),列出了中国企业可以投资的国家及主要投资产业。2005年和2007年分别对该名录进行了更新,其中涵盖的国家达到128个,之后没有公布新的更新或修订。在投资名录中,对波兰的投资重点确定为:制造业,主要包括电视机、通讯设备、计算机和其他电子设备、机械制造和矿业等。¹而波兰的战略性产业以及特别经济区的产业分布也正好集中在汽车、家电、电子、信息技术、通讯等领域,双方投资合作的前景十分广阔。中国加大对波兰的投资,有助于夯实中波战略伙伴关系的基础。

三

波兰两区对中国企业的意义

1, 区位优势

波兰两区(特别经济区和工业技术园区)都拥有相当好的地理位置,西部的区域连接德国、捷克、奥地利,东部区域主要连接乌克兰、俄罗斯等东欧地区,北部区域连接波罗的海,直接通向海外。还有处于中部的区域,主要服务于波兰自身较大的内部市场,同时也是东西南北的交通枢纽。因此,无论是特别经济区还是工业技术园区,都充分体现了波兰作为连接东西南北的独特地理优势,每一个区域或园区都有其自身的地理优势。对于中国投资者而言,目前主要仍较为看重欧盟市场,同时也较为重视华沙等首都地区,作为波兰的政治、经济和文化中心,华沙具有领导和枢纽作用,因此位于西部(特别是连接德国)的区域和位于华沙的区域较会受到中国投资者的青睐。

¹ Jeremy Clegg, Hinrich Voss: “Chinese Overseas Direct Investment in the European Union”, ECRAN, 2012, p.63, p64.

2，人力优势

波兰拥有丰富的高素质和较为廉价的劳动力资源，人口结构较为年轻，能提供充裕的优质劳动力资源，同时，波兰人民较为勤奋和刻苦，又具有严谨和遵守规则的良好习惯，也较易于合作。经过多年的产业集聚，特别经济区和工业技术园区已经成为各种技能的人力资源集中地，企业较为容易地获得各种产业所需要的优质劳动力，这对于中国投资者来说是非常重要的因素。

3，产业集群优势

波兰特别经济区和工业技术园区涵盖了波兰重点培育的战略性产业，特别是汽车、航空、家电、电子、建筑材料、化工等都已经具有产业优势，同时，这些产业在各区域和园区内形成相对集中的集群优势。特别经济区主要是面向大企业和国际跨国企业，因此，在特别经济区内更是集中了各行业和各产业的著名跨国公司和龙头企业，如德国的大众和奔驰、博世、西门子、荷兰的飞利浦、意大利的 INDESIT、菲亚特、美国的通用、法国的米其林、日本的夏普、韩国的大宇、三星等。这些龙头企业在园区内起到了引领作用，并以他们为中心配置各种资源，各种附属企业、配套企业和中小型企业也能汇集在跨国公司周围，为之提供各种配套服务，获得更好的发展机会。整个园区形成了一个较为完整的供求链，各种企业都能在园区内获得人力资源、供应和需求链、并获得仓储、营销、研发、金融、咨询等一系列配套服务。对中国企业而言，在特别经济区内可以直接联接跨国公司，与之建立较为密切的长期合作关系，便于获得其认可和供应链的授权，获得国际市场对中国品牌的认可，同时也有助于中国企业学习跨国公司的先进技术和管理理念，这对中国企业的成长和发展都是非常有利的。

4，一站式投资服务优势

在波兰特别经济区和工业技术园区，可以获得各种税收减免和政府补贴等投资优惠政策，有助于减少中国企业的投资成本，但与此同时，对于中国企业而言更为重要的是，在两区内，可以获得各种投资服务，如一站式审批以及其他投资服务。对中国企业而言，到波兰投资最困难的问题是不了解当地法律、法规和国情等，如果在两区内投资，园区管理委员会可

以帮助中国企业了解当地法律、法规，同时园区内还有各种咨询公司，这可以减少中国企业的盲目性，某种程度上讲，这比税收减免等优惠措施更重要。另外，两区都是由政府（财政部和地方政府）授权的公司组建管理委员会负责管理，这些管委会本身就连接着政府，中国企业向来非常重视与中央政府和当地政府的关系，因此，通过园区管理委员会，中国企业可以直接或间接地与政府建立密切的关系，加强沟通和交流。

5, 原产地优势

对于中国企业而言，在波兰投资有一个非常重要的优势，就是原产地优势。中国企业可以将国内生产的零配件出口到波兰，然后在波兰组装后，利用波兰的欧盟原产地资格，直接进入欧盟市场，同时也有助于进入世界其他市场，因为产品的原产地是欧盟，避开欧盟和其他国家对中国产品的歧视性关税或进口政策。韩国企业就是通过这种途径实现与波兰的贸易平衡。

四

韩国在波投资的成功经验

第一，旗舰性投资。投资方主要为拥有国际影响力和知名度的韩国大型企业，如 LG、三星、大宇等，大企业带动大项目，因此在波兰的投资项目也是具有旗舰性性质的大项目，具有示范效应和溢出效应，促进韩国其他企业对波兰投资的认知度，也加强波兰政府和民众对韩国企业的认知度和好感度。

第二，集群式投资。在韩国大企业的带领，该企业集团的附属企业和关联企业都纷纷入驻，而且建立了自身的集群，如韩国 LG 集团及其附属企业在 Wroclaw-Kobierzyce 次区建立 LG 电子产业集群，主要龙头企业为 LG Philips LCD Poland Ltd，再加上 LG 集团的另外 4 家企业组成：LG 电子（LG Electronics）、LG 展览（LG Display）、LG 化工（LG Chem）、LG 创新科技（LG Innotek），之后 LG 的附属企业也参加进来：Dong Yang、Dong Seo、Heesung、POSCO、Starion，到目前为止，该集群聚集了 16 家韩国企业，投资总额为 10 亿美元，创造 1 万个就业岗位，形成了以液晶电视机为主导产品的电子产业集群。集群中的韩国企业得到了 2.06 亿欧元的欧盟资助，并得到了大量波兰政府提供的补贴

和优惠政策。韩国企业之所以得到这些巨额的政府补贴和资助，主要得益于集群效应所产生的巨额投资规模和创造大量的就业岗位，并引起波兰政府对此的高度重视，双方形成良性互动。

第三，创建型投资。韩国在波兰的直接投资主要以创建新企业为主，而不是兼并或购并，也不是与当地企业合资，除了三星兼并 AMICA 除外。这样的好处是创造大量新的就业岗位，能够享受投资优惠政策，并得到地方政府的认同和支持。另外企业管理也较为简单，不需要对原有企业进行复杂的人事调整或安排，也不存在并购或合资双方相互适应的问题。

第四，园区式投资。韩国企业主要投资于波兰特别经济区，由于特别经济区提供大量的政策优惠和投资优惠，只要投资者能够提供一定金额的投资或创造一定数量的新工作岗位，就可以享受以收入税减免为主要形式的国家补贴，这是波兰为特别经济区提供的投资优惠政策。韩国企业主要围绕在 Wroclaw 周边，主要集中在 Walbrzych, Legnica, Tarnobrzeg 这几个特别经济区。

第五，政府支持型投资。韩国企业在波兰的投资得到韩国政府有系统的支持。首先，2013 年 10 月，在波兰总统 Komorowski 访问韩国期间，波兰信息和外国投资促进局与韩国贸易投资促进会签署了谅解备忘录。该备忘录的目的是要建立双边经贸合作的框架，为韩国企业对波兰直接投资提供了政策和机制保障。其次，韩国贸易投资促进会（KOTRA）对韩国企业对波兰投资提供了大量的帮助，该机构是一家具有政府性质的投资促进机构，该机构又相继成立了华沙办公室和“华沙海外投资支持中心”，为韩国企业提供政策咨询、信息、网络等支持。

五

中国—新加坡 合建苏州工业 园区的成功经验

第一，两国政府高端介入。中国与新加坡合建苏州工业园之处，中新双方就创建了三个层面的领导和工作机构，为推进园区的顺利发展发挥积极作用。值得关注的是第一层面，可以说是两国政府高端介入。第一层面是领导层面，成立了中新两国政府联合协调理事会，负责协调苏州工业园区开发建设和借鉴新加坡经验工作中的重大问题，由两国副总理担任理事会共同主席，我国有关部委和新加坡内阁有关部门及江苏省

政府和苏州市政府的负责人为理事会成员。中国和新加坡都是政府主导型的国家，双方从国家的高度来认识和推动工业园区的建设，以合建工业园区这样的大项目带动双方多层面合作，并为双方的其他合作提供了机制和平台。这一经验也可以适用中波共建园区的合作。中波可以加强高层介入，一开始就高起点，通过合建经济技术开发区的旗舰型项目，来推动中波经济其他方面的合作，显示示范和溢出效应，确保项目的顺利实施。

第二，对口承办园区。中新苏州园区的合作机制，除了高层建立了领导机制外，还在地方政府层面建立了工作机制，建立了中新双边工作委员会，由苏州市市长和新加坡裕廊镇管理局主席共同主持，苏州市政府和园区管委会及新加坡有关部门和机构负责人组成，该机制是地方政府合作机制。从第二个层面的工作机制可以看到，如果中国与波兰合建经济技术开发区，中波双方应寻找双方合适的地方政府来承担此项任务。中新苏州园区的第三层面是联络机构，由新加坡贸工部软件项目办公室和苏州工业园区借鉴新加坡经验办公室组成，负责日常联络工作。在这一层面，即合建园区的具体建设和管理方面，双方也应建立对口单位的合作机制。中波可以各自寻找对口的园区，由两大园区建立合作机制，负责未来中波合建园区的建设和管理工作。将地方政府和园区管委会直接介入进来，可以利用它们的专业优势和资源优势，有助于中波合建经济技术开发区项目的顺利开展和发展。

第三，大公司组团驻入。从建园伊始，苏州工业园区的管理主体（管委会）就与开发主体（开发公司）相分离，理顺了相应的管理结构。苏州工业园区的开发主体由中新双方的大公司和著名公司联合组成。具体而言，中新苏州工业园区开发有限公司（CSSD）是园区的开发主体，由中新双方财团组成，中方财团由中粮、中远、中化、华能等 14 家国内大型企业集团出资组建，新方财团由新加坡政府控股公司、有实力的私人公司和一些著名跨国公司联合组成。双方在开发公司中拥有一定股份。开发公司的主要职责是负责园区成片土地开发与经营、物业管理、项目管理、咨询服务、产业与基础设施开发，以及在园区内投资举办企业等。因此，在中波合建经济技术开发区过程中，中方应该有意识地推动中方大企业参与中波合建园区的准备、建设、开发和运营。大企业具有

一般中小企业没有的优势资源和影响力，如果中国大企业能参与进来，并与波兰当地的投资公司共同合作，就能更好地创造投资机会，为中波合建经济技术开发区注入专业化和规模化的示范效应。

六

中波合建经济技术开发区的政策建议

第一，应重视项目的战略性意义。中波合建经济技术开发区有助于中国走出去战略和新四化战略，把中波合建经济技术开发区作为“中国—中东欧国家 16+1 合作机制”的重要示范项目，并作为丝绸之路经济带上海建经济技术开发区的试验项目，为此，中国应从战略高度，重视中波合建经济技术开发区，并将合建园区作为两国合作的重要项目，合建园区项目应由中波两国政府高层推进，建立两国政府的高层次联系机制，落实我国关于中国与中东欧国家合建经济技术开发区的倡议。

第二，应重视项目的旗舰型特征。无论是从波兰自身的特别经济区的运作经验，还是韩国在波兰投资的经验，以及中国新加坡联合建立苏州工业园区的经验，都显示了旗舰型项目对合作成功的重要性。在 16+1 机制的倡导下，中国 - 中东欧国家合作目前已经进入快车道，中东欧国家也希望中国能有一些大项目、大举措来推动合作的成效，但是，由于种种原因，在直接投资领域，目前双方大项目仍然较少。因此，中国与波兰合建经济技术开发区，应该本着高起点、大项目、大企业、旗舰型特征。所谓旗舰型特征就是包括以下因素：（1）双方合作的机制建设要高端介入，建立两国政府的高层次联系机制；（2）大企业组团入驻。中国政府应有意识地动员本国大企业，联合建立开发公司，或直接投资，这样有助于使合建项目在高层次运行，并为中国其他企业起到示范效应，同时也能使中国企业在欧洲获得更多的认同。（3）集群式开发。韩国企业在波兰的成功得益于其集群式投资。这种模式比较符合东亚企业的特点。东亚企业喜欢抱团和扎堆。集群式投资的好处是可以使中国企业能相互支撑、形成较好的中国企业之间的供应体系和供应链。同时，由于集群效应，也能够更好地引起波兰地方政府的支持，并获得更多的讨价还价的能力。总之，政府支持、大企业参与、集群式投资是项目成功的重要保障。

第三，应重视项目的专业性特征。 合建园区应该在中波双方寻找较好的合作伙伴，特别是中方，应将项目落实具体负责的市和园区，交给相关的市和园区直接参与合建工作和管理工作。就国内条件而言，国内较好的落实单位可以考虑苏州市和苏州工业园区。因为，苏州市和苏州工业园区是我国重要的电子产业集中地，其产业与特别经济区产业导向较为吻合，苏州工业园区是我国较为成功的中外合建项目，已经成功运行的较长时间，具有丰富的合建经验，可以将苏州市和苏州工业园区作为中方落实单位，具体负责与波方的合作，这种模式可以有助于合建工作的专业化运作。另外，上海的工业开发区也相当成熟，其产业结构重点在于汽车和飞机制造，与波兰的重点产业相当吻合，如上海嘉定的汽车制造和闵行的飞机制造，因此，鼓励上海的相关园区与波兰园区结对共建，也是大有可为。

第四，应重视项目的欧盟和德国因素。 波兰拥有很多吸引外国投资的优势，其中对中国企业而言，最值得关注的优势是波兰产业已经成为德国制造在中东欧地区的延伸，并逐渐成为德国产业链中的重要一环。德国已经逐渐将其制造业产业转移至中东欧地区，波兰已经成为在汽车、家电、电子、建筑材料、化工等传统产业领域的欧盟制造中心，波兰在欧盟制造业中的地位已经逐渐凸显。由于波兰特别经济区和工业技术园区分布广泛，因此，在选择合建区域时，应该重视考虑与德国的联系，特别是那些在德国边境的区域，这些区域成为德国企业的集中地，同时也容易进入德国和西欧市场，有助于中国企业加强与德国企业的合作，积极参与德国产业链，获得德国先进的技术和管理经验，同时也便于进入欧盟市场。

第五，可供考虑的波兰特别经济区。 目前波兰经济技术开发区有两类：特别经济区和工业技术园区。虽然两者对外国投资没有限制，但是由于特别经济区有投资门槛，较为适合大中企业，而工业技术园区较为适合中小企业。如果我们想以高起点、旗舰型特点参与合建的话，应该选择特别经济区，并考虑在区内建立中国企业园区。根据产业主导、地理位置和发展前景来看，比较适合中方投资和合建的特别经济区主要可以考虑三家：瓦波日赫特别经济区“投资园”（Wałbrzych Special

Economic Zone “INVEST-PARK”)。该区坐落于波兰西部，靠近奥地利、德国、捷克、斯洛伐克市场。主要产业为：家电和电子产业。¹另外两个可以考虑的特别经济区是卡托维茨特别经济区 (Katowice Special Economic Zone) 和罗兹特别经济区 (Łódź Special Economic Zone)，前者也是投资额最高的特别经济区，靠近德国边境，主要产业是汽车，是德国企业较多集中的区域，可以利用德国因素。后者也是波兰主要特别经济区，靠近华沙，可以利用其便捷的交通和连接东西南北的优势地理，有利于开拓波兰市场，并进入欧洲其他地区。这三家特别经济区都是投资额较高、产业集聚较强和发展较为成熟的特别经济区。

第六，合建路径：首先，两国政府高端介入。建议由中波两国政府高层牵头，成立副总理级协调委员会，指导园区合建工作；其次，引入姐妹园区共建机制。中波两国选择合适的园区，建立姐妹园区，负责实施项目。中方合作方可以考虑苏州工业园区，波兰合作方可以在上述三家中选择一家。第三，大企业组团入驻，形成中国企业集群。在波兰选择一家特别经济区，在经济区内设立中国企业园区（或集群）；吸引中国大企业组团入驻，可以与当地企业一起成立开发公司，带动大项目，吸引其他中小企业参与。

1 “Special Economic Zones—Edition 2012” ,kpmg.pl,2012,p.14, http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=20342

附录

附录 1

波兰 14 个 特别经济区的 名称

- EURO-PARK MIELEC Special Economic Zone (欧洲园米莱兹特别经济区) ;
- Kamienna Góra Special Economic Zone for Medium Business (为中型企业而建的卡米那古拉特别经济区) ;
- Katowice Special Economic Zone (卡托维茨特别经济区) ;
- Kostrzyn-Słubice Special Economic Zone (考斯钦 - 斯乌比采特别经济区) ;
- Kraków Technology Park Special Economic Zone (克拉考夫技术园区特别经济区) ;
- Legnica Special Economic Zone (莱格尼察特别经济区) ;
- Łódź Special Economic Zone (罗兹特别经济区) ;
- Pomeranian Special Economic Zone (波麦拉宁特别经济区) ;
- Słupsk Special Economic Zone (斯乌普斯克特别经济区) ;
- Starachowice Special Economic Zone (斯塔拉霍维斯特别经济区) ;
- Suwałki Special Economic Zone (苏瓦乌基特别经济区) ;
- Tarnobrzeg Special Economic Zone “EURO-PARK WISŁOSAN” (塔诺布雷兹格特别经济区 “维尔斯罗森欧洲园区”) ;
- Wałbrzych Special Economic Zone “INVEST-PARK” (瓦波日赫特别经济区投资园) ;
- Warmia-Mazury Special Economic Zone (瓦尔米亚 - 马祖里特别经济

附录 2

波兰 14 个 经济特区 地理位置图¹



附录 3

波兰 14 个特别经济区的简单情况 (2013 年统计资料)

1, EURO-PARK MIELEC Special Economic Zone: 成立于 1995 年, 是第一个特别经济区, 由两个地区组成, 一个是波兰东南部, 靠近东欧市场, 一个是波兰的西北部 (Zachodniopomorskie 省), 靠近德国市场。因此, 该经济区的优势在于, 既靠近东欧市场, 又靠近德国市场。公司税的减免力度为: 大企业总投资额的 50%、中型企业的 60%、小企业的 70% 可以享受公司税的减免。其主导产业是: 汽车、航空、金属制造、木材加工。企业入驻数为 145, 发放许可证为 246, 其中 178 张仍然有效。投资总额为 59 亿兹罗提, 其中主要企业为 (根据投资额排列): Polskie Zakłady Lotnicze (美国, 航空)、MTU Aero Engines Polska (德国, 航空)、BorgWarner Turbo & Emissions Systems (美国, 汽车)、Lear Corporation (美国, 汽车)、Kirchhoff Polska (德国, 汽车)。

2, Kamienna Góra Special Economic Zone for Medium

¹ “波兰特别经济区情况及投资选择地的考虑”, 中国驻波兰大使馆经济商务参赞处, 2014 年 7 月 15 日, <http://pl.mofcom.gov.cn/article/ztdy/200605/20060502210630.shtml>

Business: 跟其名称一样, 该园区主要服务于中小企业, 当然它也对大企业开放。创建于1997年, 位于波兰西南部。主要产业为汽车、金属、纸业和印刷。入驻企业43家, 已发放51份许可证。总投资额18.9亿兹罗提。主要入驻企业为: Drukarnia Bauer (德国, 印刷), TBAI POLAND (日本, 汽车), Takata Petri Parts Polska (日本, 汽车), POLCOLORIT (波兰, 陶瓷), Wepa Professional Piechowice (德国, 纸业)。

3, Katowice Special Economic Zone: 位于波兰西南部, 建立于1996年, 号称波兰特别区的领导者。当地拥有9万居民, 可以提供充足的消费市场和劳动力市场。主导产业为汽车、建筑、玻璃、钢铁。总投资额为200亿兹罗提。入驻企业208家, 发放许可证359份, 主要入驻企业为: General Motors Manufacturing Poland (美国, 汽车), Fiat Powertrain Polska (意大利, 汽车), NGK Ceramics Polska (日本, 汽车), Brembo Poland (意大利, 汽车), Isuzu Motors Polska (日本, 汽车), Guardian Częstochowa (美国, 汽车)。

4, Kostrzyn-Słubice Special Economic Zone: 创建于1997年, 位于波兰的西部和西北部。根据其管委会官员的说法, 其主要优势是拥有高素质的劳动力, 并靠近德国市场。入驻企业110家, 已发许可226张, 总投资额为48.3亿兹罗提, 主要产业: 汽车、电子、纸业、金属和木材加工。主要入驻企业: ICT Poland (意大利, 纸业), Faurecia Gorzów (法国, 汽车), TPV Displays Polska (中国, 电子, 冠捷科技集团), Barlinek Inwestycje (波兰, 木材)。

5, Kraków Technology Park Special Economic Zone: 位于波兰南部, 成立于1997年, 该区的功能既属于特别经济区, 又属于技术园区, 主要致力于将科学家、企业家和投资家集中在一起。Krakow市提供了强大的学术基础和背景, 在该经济区内拥有几所大学, 可以获得高素质的专业人员。管委会官员说, 该区的公共补贴是波兰最高的。主要产业: 汽车、流程外包服务、信息技术。入驻企业127家, 总投资额18亿兹罗提, 主要入驻企业: MAN Trucks (德

国, 汽车), RR Donnelley Europe (美国, 印刷), Comarch (波兰, 信息技术)。

6, Legnica Special Economic Zone: 位于波兰的西南部, 位于下西里西亚省 (the Lower Silesia), 致力于提高企业的竞争力、技术和诀窍, 并发展国内和国际的商业网络。该区提供收入和财产税的减免。该区提供技术性基础设施, 拥有便捷的交通, 靠近 A4 和 A18 公路。建立于 1997 年, 入驻企业 43 个, 已发放许可 123 个, 总投资额 56 亿兹罗提, 主要产业为: 汽车, 主要入驻企业为: Volkswagen Motor Polska (德国, 汽车), Sitech (德国, 汽车), Winkelmann (德国, 金属)。

7, Łódź Special Economic Zone: 位于波兰中部, 所属地区拥有 160 万劳动力人口和 300 万的消费市场, 所属 Lodz 市拥有重要的学术中心, 培养大量的大学和职业技术学生。交通便捷, 靠近 A1 和 A2 公路。建立于 1997 年, 主要产业为: 建筑材料、包装、化学、塑料、白色商品 (white goods)。入驻企业超过 224 个, 总投资额为 98 亿兹罗提。主要入驻企业为: Dell Products Poland (美国, 信息技术), Procter & Gamble (美国, 消费品), Indesit (意大利, 白色商品)。

8, Pomeranian Special Economic Zone: 位于波兰西北部, 拥有优越的地理位置, 靠近德国和波罗的海几个港口。该区与当地的经济、科学和文化中心合作, 为入驻企业提供丰富的、相关的、准确的信息。该区有两个大项目, 在哥丹斯克科学和技术园区和 Gdynia 波罗的海新技术港口中建立实验室、办公、生产和仓库基地。格但斯克科学与技术园区于 2013 年完成, 格但尼亚波罗的海新技术园区于 2013 年 1 月开放。这两个园区是该特别经济区的一部分。该区建立于 1997 年, 主要产业为: 生物化学、建筑材料、电子、高科技电子组装、机械、包装、纸业。入驻企业 85 个, 发放许可 100 张。总投资额为 73.8 亿兹罗提。主要入驻企业为: Mondi Swiecie (波兰, 纸业), Bridgestone Stargard (日本, 汽车), Flextronics International Poland (新加坡, 电子), International Paper

Kwidzyn (美国, 纸业), Jabil Circuit Poland (美国, 电子), Polpharma (波兰, 化工), Sharp Manufacturing Poland (日本, 电子, 平板电视, LCD Panels)。

9, Słupsk Special Economic Zone: 位于波兰西北部, 靠近波罗的海地区, 另一优势是靠近德国。根据标准化的投资激励政策, 该区在工业园区中设有次区域, 享受部分和全部的财产税减免。该区的建筑和劳动力成本相对较低。建于 1997 年, 主要产业为: 汽车、渔业加工、金属、塑料、仓库、木材加工。入驻企业为 50 家, 发放许可证 91 张, 总投资额为 12 亿兹罗提, 主要入驻企业为: Kronospan Polska (奥地利、木材制造), Paula-Trans (波兰, 物流), Nordglass II (波兰, 汽车), Jeronimo Martins Polska (葡萄牙, 物流、仓库), Ozen Plus (波兰, 木炭、生态发热)。

10, Starachowice Special Economic Zone: 位于波兰中部和东部, 横跨 5 个省, 被评为 2012/2013 年度最佳自由区之一。该地区拥有传统工业基地、发达的技术基础设施、较低的劳动力成本, 这些是该区的优势所在。建于 1997 年, 入驻企业 59 家, 发放许可证 68 张, 总投资额为 16 亿兹罗提, 主要产业为: 汽车、建筑材料、陶瓷、化工、电子、冶金、精密制造、木材加工。主要入驻企业为: Biella Szydlowiec/Biella-Neher (瑞士, 办公设备), Cerrad (波兰, 瓷砖), Cersanit II (波兰, 卫浴设备), MAN Truck & Bus (德国, 汽车), Orizzonte Polska (国际, 模型, 锻压), RR Donnelley Starachowice (美国, 印刷)。

11, Suwałki Special Economic Zone: 位于波兰东北部, 其地理位置适合愿意投资于白俄罗斯、俄罗斯和立陶宛市场的企业。拥有低成本、高素质的劳动力、地方政府的投资咨询服务。拥有欧洲最清洁的环境, 并靠近三大科学技术园区, 该区也提供非常优惠的税收减免。建于 1996 年, 主要产业: 建筑材料、制衣、电子、食品、金属、塑料、印刷、木材加工。入驻企业 70 家, 发放许可证 179 张。总投资额 18 亿兹罗提。主要入驻企业: Pfleiderer (德国, 木材和建筑材料), Rockwool Polska (丹麦, 建筑材料), Porta KMI (波兰,

建筑材料)。

12, Tarnobrzeg Special Economic Zone “EURO-PARK WISŁOSAN”：由两大板块组成，该区主体部分坐落在波兰东部，另有一小块坐落在西部。便于投资者进入白俄罗斯、俄罗斯、乌克兰以及波兰自己的快速发展的东部市场。同时另一小块靠近德国和捷克的边境地区。该区的优惠政策主要是投资额的 70% 部分可以享受税收优惠。同时，该区的成本为波兰最低。建立于 1997 年，入驻企业 236 家，总投资额为 73 亿兹罗提，主要产业为：铝业、建筑、电子、金属。主要入驻企业为：LG (韩国，电子)，Pilkington Automotive (英国，汽车)，Techmatik (波兰，制模)，Polimex-Mostostal (波兰，发动机和建筑)。

13, Wałbrzych Special Economic Zone “INVEST-PARK”：坐落于波兰西部，靠近奥地利、德国、捷克、斯洛伐克市场。A4 公路以及 Wrocław and Poznań (波兹南) 的机场提供的便捷的国内和国际交通。劳动力和投资成本的 70% 可以享受税收优惠。建于 1997 年，入驻企业 149，发放许可证 198 张，总投资额为 152 亿兹罗提，主要产业为：汽车、电子、发动机、食品、白色商品。主要入驻企业为：Electrolux Poland (瑞典，白色商品)，Toyota Motor Manufacturing Poland (日本，汽车)，Kraft Foods Polska (美国，食品，塑料产品)，Mando Corporation Poland (韩国，汽车)。

14, Warmia-Mazury Special Economic Zone：位于波兰中东部，便于进入波罗的海、立陶宛和东欧市场。主要企业为米其林和 LG 这样的大企业，但主要是投资于家具和建筑材料的中小企业。建立于 1997 年，主要产业为：建筑、家具、电子、轮胎。入驻企业为 77 家，发放许可证为 137 张，总投资为 32 亿兹罗提。主要入驻企业为：Michelin (法国，轮胎)，LG Electronics (韩国，电子)。¹

¹ “Investing in Poland, 2014”, Warsaw Business Journal Group, 2014, pp. 76-84, http://www.pwc.pl/pl_PL/pl/publikacje/assets/investing-in-poland-2014.pdf

附录 4

主要参考文献
及网站

1, “Why Poland?” , Polish Information and Foreign Investment Agency and PwC, 2012,

http://www.paiz.gov.pl/investment_support/investment_incentives_in_SEZ

2, “A Guide to Special Economic Zones in Poland” , PKMG in Poland, 2009,

http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=10800

3, “Special Economic Zones—Edition 2012” ,kpmg.pl,2012,

http://www.paiz.gov.pl/files/?id_plik=20342

4, “Investing in Poland, 2014” , Warsaw Business Journal Group, 2014,

http://www.pwc.pl/pl_PL/pl/publikacje/assets/investing-in-poland-2014.pdf

5, Jeremy Clegg, Hinrich Voss: “Chinese Overseas Direct Investment in the European Union” , ECRAN, 2012,

6, Ambasada Republiki Korei w Polsce, Stosunki dwustronne, <http://pol.mofa.go.kr/worldlanguage/europe/pol/bilateral/bilateral/index.jsp> [access: 24.07.2014]

7, A. Drzewoska, J. Rojo de la Viesca, A. Tari, State aid to an electronics cluster in Poland: Assessing regional investment projects in the context of spatial agglomeration, The European Commission, Competition Policy Newsletter, No. 1, 2007, pp. 114-120.

8, Ecorys, Identyfikacja istniejących i potencjalnych klastrów na dolnym śląsku, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Wrocław, 2009, www.

innowacje.dolnyslask.pl/zalaczniki/115_Identyfikacja_klastrow_dolnoslaskich.pdf [access: 26.08.2014]

9, European Commission State aid: Commission endorses € 206.1 million aid for cluster of nine electronics production facilities in Kobierzyce (Poland), Press Release no. IP/06/1018 19/07/2006 http://europa.eu/rapid/press-release_IP-06-1018_en.htm [access: 26.08.2014]

10, Ministerstwo Gospodarki, Informacja o gospodarce Republiki Korei i stosunkach gospodarczych z Polską, www.mg.gov.pl/Wspolpraca+miedzynarodowa/Wspolpraca+gospodarcza+z+krajami+Azji [access: 22.07.2014]

11, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Klastry w województwie dolnośląskim, PARP, Warszawa, 2011.

12, Wydział Promocji Handlu i Inwestycji w Seulu, Współpraca inwestycyjna Polski i Korei, https://seoul.trade.gov.pl/pl/korea/article/detail,1491,Wspolpraca_inwestycyjna.html [access: 22.07.2014]

13, 中国驻波兰大使馆经济商务参赞处官网: <http://pl.mofcom.gov.cn>

14, 波兰信息与外国投资局官网: http://www.paiz.gov.pl/cn?lang_id=15

15, “中国—中东欧国家合作”官网: <http://www.china-ceec.org/chi/>

16, 商务部: 《苏州工业园区发展经验总结》 http://www.china.com.cn/info/zhuanti/szgyy/2009-04/27/content_17683576.htm

17, 苏州国际科技园官网: <http://www.sispark.com.cn/>

18, 苏州工业园区官网: <http://www.sipac.gov.cn/>

19, 万解秋:《苏州工业园区—中新合作结出的硕果》,《东亚论文》第72期,2009年7月1日,<http://www.eai.nus.edu.sg/CWP72.pdf>

20, 朱仲羽:《从新加坡软件在苏州的应用看中新合作的前景》,《东亚论文》第72期,2009年7月1日,<http://www.eai.nus.edu.sg/CWP72.pdf>

网站最终登陆时间为:2014年10月13日



<http://www.siiis.org.cn>

195-15 Tianlin Road, Shanghai 200233, China

Tel: 86-21-54614900

Fax: 86-21-64850100

