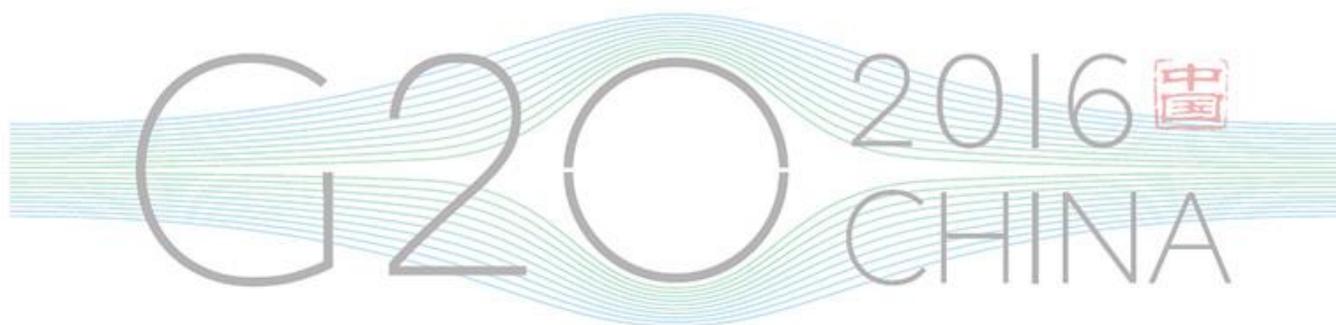


G20发展议程不可或缺

查晓刚



G20发展议程不可或缺

查晓刚¹

发展问题和G20的世界经济可持续强劲平衡增长框架密不可分，因为发展问题是世界经济能否健康增长的基础。G20具有落实和推动联合国经济议程的责任和权利。2016年是落实2030发展目标和推进气候变化议程的重要开局之年，能否有实质性的落实举措对最终目标是否可以实现具有重要意义。G20作为最重要的全球经济治理指导机制，发展问题成为G20明年的工作重点是应有之义。

再有不到一个月，中国就要接任2016年G20主席国。G20是国际经济领域的首要论坛，中国则既是世界第二大经济体，也是最大的发展中国家，因此各界不仅期待中国在担任G20主席国期间推动这一论坛就全球经济稳定和增长发挥积极作用，也非常希望中国能够在全世界发展问题上做出更多贡献。本文对G20在发展问题上的角色和中国可以推动的领域略作分析。

G20 在应对发展问题上的责任和权利

由于传统上发展问题作为国际议程一直是联合国经社理事会发挥主导性作用，因此，无论是过去的千年发展目标，还是最近的2030发展议程，都是在联合国框架下达成的。而G20无论是在财长和央行行长会议层级期间，还是在升级为峰会机制之后，主要议程都是世界经济增长，特别是财政金融问题。因此，有人就对G20是否有必要或者有责任涉足发展问题提出质疑。

解答这个质疑，其实就需要弄清楚两对关系。一是必须明确发展问题和G20的世界经济可持续强劲平衡增长框架密不可分。尽管G20峰会最初几年主要是应对金融危机，解决世界经济短期问题，但是总的来说，G20还是需要应对世界经济的长期问题，而发展问题是世界经济能否健康增长的基础。二是G20具有落实和推动联合国经济议程的责任和权利。G20成员都是联合国成员国，因此只要是联合国大会通过的议程，G20都有推动和落实的责任。由于G20是国际经济论坛，因此它也主要是推动和落实联合国关于世界经济领域的议程。尽管G20的决议不应该代替联合国的议程，但是在和联合国议程目标总体一致的情况下，其推动作用应该是受到鼓励的。

另外，2015年是“发展大年”。7月份在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行的第三次国际发展筹资大会，通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》，9月25日联合国大会又通过了《2030发展议程》，为今后15年的全球发展事业设定了目标，年底还将会在巴黎举行气候变化大会。这样，2016年就成为落实2030发展目标和推进气候变化议程的重要开局之年，能否有实质性的落实举措对最终目标是否可以实现具有重要意义。G20作为最重要的全球经济治理指导机制，发展问题成为G20明年的工作重点是应有之义。

G20 明年应采取哪些措施保障和促进全球发展事业

¹ 查晓刚，上海国际问题研究院助理研究员。本文发表于上海证券报 2015 年 11 月 11 日 A1 版。

一是要推动2030发展议程与各国发展战略相融合。2030发展议程涵盖了经济、社会和环境三大领域，有17个目标和169个子目标，涉及方方面面，对各国发展具有重要指导或参考作用。为了有效推进2030发展议程的落实，G20成员国首先自身需要制定落实战略，其次要帮助欠发达国家根据2030发展议程和其本国发展阶段、发展特点和发展需求制订相应的落实战略。

二是要防止金融风险和国际资本快进快出对国际发展带来巨大冲击。自从2008-2009年世界金融危机之后，美、欧、日等发达经济体的货币政策进行了数轮量化宽松，金融市场风险已经有所集聚。美国货币政策收紧的前景、新兴市场经济增长减速则使得大量资金从新兴市场和发展中国家流出。G20有必要采取措施，对发达国家和新兴市场国家可能遭受的金融冲击进行预防。选项之一是在G20范围内扩大货币互换网络。目前，美、欧、英、日、加、瑞士等六大央行已经建立了主要发达国家之间的货币互换网络，对稳定发达国家的金融市场具有重要意义。东亚区域也已经有了“清迈倡议”多边化机制，中国本身也和很多国家建立了双边货币互换机制。但是，G20中其他新兴市场大国尚缺乏这样的货币互换网络覆盖。现在需要考虑如何在G20成员国之间建立某种形式的全覆盖的货币互换网络，以强化发达国家成员和新兴市场大国成员之间的风险共担，防止它们发生金融动荡冲击全球的发展事业。

三是要帮助非洲等欠发达国家充分利用其本身的经济资源。首先是帮助非洲等发展中地区释放“人口红利”，其次是帮助建设基础设施。

四是应重视当前全球贸易投资体制中对发展问题的忽视。由于多哈回合停滞不前，美国等发达经济体已经开始通过新的超级区域自由贸易协定来构建新型贸易投资规则，主要新兴经济体也开展了区域或双边贸易协定的谈判。但是非常多的发展中国家没有参与任何当前的区域或双边贸易协定谈判，这可能让它们进一步被排除在全球产业链和价值链之外，对它们的发展造成严重影响。为此，G20应该要求所有的成员国在谈判区域或双边自由贸易协定时，必须纳入发展章节，对欠发达国家给予特殊待遇安排，增加它们参与全球贸易和投资的可能性。

五是着力推进三方合作战略，实现合作共赢。目前，围绕如何开拓当地市场和获得项目，G20成员国中的发达经济体和大型新兴经济体在非洲等地区存在一定程度的竞争，甚至产生相互猜疑，这对各方都不利。G20应该推进在发展问题上的三方合作机制，充分利用各方比较优势，努力实现合作共赢。但同时应该强调，三方合作必须要尊重项目东道国的意愿和利益。

六是保持发展中国家和地区的地缘政治稳定。正如联合国秘书长潘基文所言，没有和平就没有发展，没有发展就没有和平。近年来西亚北非的政治动荡对当地的经济增长和社会发展造成了巨大的打击，由此引发的难民危机也成为周边国家的巨大挑战。尽管其背后原因复杂，但美欧等强权前几年进行的各种干预难辞其咎。为此，G20应该强调避免对发展中国家和地区的内部事务横加干预，尊重每个国家和地区的发展阶段和发展特点，维持各地区的政治稳定和安全，为经济、社会、环境可持续发展创造基本条件。